

MEJORES  
PRÁCTICAS

# Análisis sobre las mejores prácticas de implementación



Diciembre, 2023

# Mejores prácticas

## Capacidades institucionales

### *Marco normativo*

- El Congreso del Estado de Guanajuato posee una estructura clara y definida en su página web; con lo que facilita la navegación y permite un acceso intuitivo y sencillo a los documentos.
- El Manual de Organización se muestra como un documento vanguardista.

### *Servicio Civil de Carrera*

- El Congreso del Estado de Guanajuato fomenta la educación continua del funcionario público.

### *Expedientes legislativos digitales.*

- El sistema de Expedientes Legislativos Digitales se distingue por su amplitud de funcionalidades, abarcando tanto la eficiente carga de información legislativa como la presentación de la misma recopilada de manera efectiva.
- El sistema de Expedientes Legislativos Digitales posee una interfaz única en su clase a nivel nacional, el Autobús Legislativo. Con esta, la información sobre los documentos y procesos legislativos proporciona un nivel de detalle y actualización que otros estados no suelen compartir con sus ciudadanos.

### *Página de internet*

- La página web dispone de un servicio de chat en línea que simplifica la búsqueda de información al permitir realizar consultas y preguntas directas. Esta iniciativa resalta al Congreso del Estado de Guanajuato, ya que se encuentra entre los tres únicos congresos que ofrecen una herramienta de esta naturaleza.
- El Congreso del Estado de Guanajuato cuenta con una página de internet accesible, confiable, congruente, funcional e intuitiva que le permite fungir como un medio de difusión de sus actividades legislativas.

### *Transparencia Digital*

- El Congreso del Estado de Guanajuato cuenta con una página web transparente, que destaca a nivel nacional.

## Proceso legislativo

### *Impacto legislativo*

- El Congreso del Estado de Guanajuato es el único congreso del país que cuenta con una Evaluación de Impacto Legislativo tipo Ex post.

### *Funcionamiento e integración de comisiones*

- La paridad de género en el Congreso del Estado de Guanajuato suele respetarse y cumplirse.

- La Comisión de Hacienda y Fiscalización desarrolló internamente el Sistema para la Integración y Análisis de las Iniciativas de la Ley de Ingresos Municipales, que permitió agilizar y estandarizar los procesos para la asignación y distribución de ingresos para los 46 municipios.

#### *Funcionamiento de la Secretaría General*

- Los cargos de confianza en la Secretaría General se asignan por consenso entre grupos parlamentarios. Su personal administrativo y técnico cuenta con 10 años promedio de experiencia y recibe diferentes apoyos para profesionalizarse.
- El Congreso del Estado de Guanajuato es referente en el uso de la firma electrónica para procesos legislativos y comunicación oficial entre los poderes de gobierno. Cuenta con instrumentos normativos –un reglamento y lineamientos– que regulan su uso.
- El Instituto Investigaciones Legislativas del Congreso del Estado de Guanajuato cuenta con personal con experiencia legislativa y grado alto de especialización en materias diversas.

#### *Funcionamiento del Pleno*

- El Congreso del Estado de Guanajuato comunica el proceso legislativo en su página institucional de manera clara y concisa.
- El Congreso del Estado de Guanajuato presenta un alto porcentaje de asistencia a las sesiones, durante el último periodo legislativo.
- El número de iniciativas y puntos de acuerdo atendidos es alto, lo que permite que haya flujo en el funcionamiento del Pleno.

#### *Funcionamiento e integración de comisiones*

- Las Comisiones Especiales instaladas en las últimas legislaturas han resultado ser exitosas en la generación de proyectos legislativos, de políticas y programas.
- En el sitio web los apartados de las comisiones legislativas permanentes cuentan con información básica sobre su quehacer cotidiano para las LXIII, LXIV y la vigente LXV legislaturas (iniciativas, puntos de acuerdo, minutas, etc.), lo que permite hallar dicha información de forma sencilla.

#### *Establecimiento de Agenda Legislativa Común*

- Es uno de los pocos Congresos locales que incorporan el concepto de Agenda Legislativa Común, que es la agenda construida por coincidencias entre todos los grupos parlamentarios.

## **Manejo financiero de presupuesto interno del Congreso**

#### *Metodología y composición del presupuesto.*

- El Congreso del Estado de Guanajuato utiliza la metodología de PBR y el Marco Lógico, destacando por su transparencia en asignación de recursos, lo cual se manifiesta en un fuerte compromiso del funcionariado público con el manejo presupuestario y una administración financiera responsable.

#### *Proceso de planeación, aprobación y ejecución presupuestaria.*

- El Congreso del Estado de Guanajuato se enfoca en la eficiencia del gasto y rendición de cuentas, evaluando rigurosamente el desempeño del personal y manteniendo una cooperación estrecha con la Auditoría Superior del Estado.
- La existencia de un Fondo de Contingencias Laborales otorga certidumbre en las finanzas internas del Congreso del Estado de Guanajuato y coadyuva a garantizar el derecho de las y los trabajadores a una liquidación conforme a lo establecido en la Ley.
- Durante la actual legislatura, el Congreso del Estado de Guanajuato ha logrado reducir el monto subejercido de recursos, logrando una mejor administración de los recursos.

#### *Presupuesto anual por clasificadores.*

- Guanajuato es uno de los pocos congresos que presenta clasificaciones claras y accesibles del presupuesto, lo que beneficia la transparencia y comprensión ciudadana de sus gastos. Además, el Congreso del Estado de Guanajuato brinda la información tanto en formatos de PDF como XLS (Excel).

#### *Vigilancia en la ejecución del presupuesto interno del Congreso*

- La adopción de la plataforma SAP refuerza la precisión y confiabilidad en la gestión financiera, permitiendo reportes detallados y fortaleciendo la rendición de cuentas.

#### *Transparencia y Acceso a la Información Financiera y Presupuestal*

- El Congreso del Estado de Guanajuato sobresale en su adopción de la Transparencia Proactiva. Esta medida fortalece la confianza pública y promueve una participación ciudadana más informada. Hay esfuerzos para reformar la normatividad interna y mejorar la fiscalización.
- El Sistema de Evaluaciones de la Armonización Contable evidencia su compromiso con el cumplimiento contable y la transparencia, alcanzando un 100% de cumplimiento en evaluaciones trimestrales.

#### *Proceso de Planeación, Aprobación y Ejecución Presupuestaria*

- Existe una normatividad que dictamina los salarios basada en un tabulador y el proceso de selección destaca el papel del Servicio Civil de Carrera. Esto garantiza buenas prestaciones para los miembros del servicio civil.

## **Representación y participación ciudadana**

#### *Parlamento Abierto*

- La regulación, ordenamiento y transparencia del Cabildo satisfacen las métricas de cumplimiento. Asimismo destaca a nivel nacional la publicidad y accesibilidad del Padrón de Cabilderos.
- La diversidad de plataformas que permiten establecer mecanismos de comunicación directa con la ciudadanía satisfacen el derecho a la información. A nivel nacional destaca la línea telefónica (01-800), el Whatsapp Ciudadano y el Chat Web.

#### *Observatorio Ciudadano Legislativo*

- El Congreso del Estado de Guanajuato posee un Observatorio Ciudadano Legislativo que fomenta la participación ciudadana y la creación de índices de evaluación al desempeño legislativo.
- Destaca que únicamente dos congresos contemplan dicha herramienta en su totalidad.

#### *Parlamento Abierto*

- La presencia de una Red de Academia Abierta, el Concurso de Ensayo de Investigación Legislativa, el Centro Cultural Santa Fe y la realización de Foros contribuyen a la participación ciudadana.

#### *Observatorio Ciudadano Legislativo*

- El Observatorio Ciudadano Legislativo cuenta con un marco normativo que le permite operar con flexibilidad y determinar las funciones que desempeña.

#### *Parlamento Abierto*

- Reconocer al Centro Cultural Santa Fe como medio integrador de la cultura legislativa.