



**H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO**

**C. DIPUTADO JUAN ANTONIO ACOSTA CANO
PRESIDENTE DEL CONGRESO DEL ESTADO
P R E S E N T E.**

Las Comisiones Unidas de Hacienda y Fiscalización y de Gobernación y Puntos Constitucionales, recibimos para efecto de estudio y dictamen, la iniciativa formulada por el ayuntamiento de Guanajuato, Guanajuato a efecto de adicionar un último párrafo a la fracción I del artículo 14 y una Sección Décima al Capítulo Décimo con un artículo 53 Bis a la Ley de Ingresos para el Municipio de Guanajuato, Guanajuato, para el Ejercicio Fiscal del año 2019.

Con fundamento en los artículos 81, 89, fracción V, 91, 111, fracción XVI y último párrafo; 112, fracción II y último párrafo; y 171 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, analizamos la iniciativa referida, presentando a la consideración de la Asamblea el siguiente:

D i c t a m e n

I. Proceso legislativo.

1.1. En sesión ordinaria del Pleno del Congreso celebrada el 9 de mayo del año en curso, ingresó la iniciativa formulada por el ayuntamiento de Guanajuato, Gto., a efecto de adicionar un último párrafo a la fracción I del artículo 14 y una Sección Décima al Capítulo Décimo con un artículo 53 Bis a la Ley de Ingresos para el Municipio de Guanajuato, Guanajuato, para el Ejercicio Fiscal del año 2019. Dicha iniciativa se turnó por la presidencia del Congreso a estas Comisiones Unidas de Hacienda y Fiscalización y de Gobernación y Puntos Constitucionales para su estudio y dictamen.

1.2. Estas Comisiones Unidas procedimos a la radicación de la iniciativa de referencia.

1.3. La presidencia instruyó a la secretaría técnica la elaboración del proyecto de dictamen en los términos propuestos en la iniciativa, conforme lo dispuesto en el artículo 272 fracción VIII inciso e) de nuestra Ley Orgánica, dicho proyecto fue materia de revisión por las diputadas y los diputados integrantes de estas comisiones dictaminadoras.



**H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO**

II. Antecedentes.

Mediante el decreto número 42, emitido por esta Sexagésima Cuarta Legislatura y publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado número 259, novena parte parte, de fecha 27 de diciembre de 2018 se expidió la Ley de Ingresos para el Municipio de Guanajuato, Gto., para el Ejercicio Fiscal del año 2019.

En la referida ley se prevén diversas facilidades administrativas y beneficios fiscales para los contribuyentes que se encuentran en determinadas hipótesis jurídicas.

En sesión ordinaria número 13; celebrada el 11 de abril del año en curso, el ayuntamiento de Guanajuato, Gto., aprobó por mayoría la iniciativa a efecto de adicionar un último párrafo a la fracción I del artículo 14 y una Sección Décima al Capítulo Décimo con un artículo 53 Bis a la Ley de Ingresos para el Municipio de Guanajuato, Guanajuato, para el Ejercicio Fiscal del año 2019.

III. Consideraciones del iniciante.

En la exposición de motivos de la iniciativa materia del presente dictamen, se señala que:

«Es objetivo prioritario de la Administración Municipal garantizar una mejor calidad de vida a sus ciudadanos creando políticas públicas que contribuyan de forma decidida a incrementar en el Municipio la calidad de vida de sus habitantes, garantizando el desarrollo sustentable y sin riesgos de las presentes y futuras generaciones.

Por tanto, es de primordial interés para el Municipio que busquemos acciones que permitan colaborar con el debido funcionamiento de las estancias infantiles en aras de apoyar a las madres trabajadoras que residen en esta demarcación territorial, lo anterior debido a que el programa para estancias infantiles tuvo una reducción del 50% en su presupuesto, pasando de 4 mil 70 millones 260 mil pesos en 2018 a 2 mil 41 millones 620 mil pesos en 2019, aunado al cambio en la mecánica la entrega de los apoyos, mismos que ahora serán entregados de manera directa a la madre, padre o tutor.

Si bien se requiere que la Secretaria de Bienestar lleve a cabo una reasignación presupuestal que permita operar en forma efectiva a las estancias infantiles que han quedado sin recurso para su correcto funcionamiento, además de que se identifique y actúe en contra de los responsables de casos de corrupción, el escenario expuesto pone en riesgo la permanencia de más de 9 mil estancias en todo el país, incluyendo las de Guanajuato, afectando directamente la calidad de vida de las madres trabajadoras y de sus hijos.

En el Estado de Guanajuato existen 472 estancias infantiles, que en el supuesto de que se determine cerrar sus puertas, la pérdida de empleos sería de casi 3 mil trabajadoras, perjudicando el peculio tanto de quienes pierden su empleo, como de las madres trabajadoras que tendrán que acudir a otras instancias, quizá con cuotas más onerosas.



**H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO**

Circunstancia que de igual forma se refleja en nuestro Municipio, viéndose afectados un número significativo de beneficiarios del Programa de Apoyo para el Bienestar de las niñas y niños, hijos de madres trabajadoras, transgrediendo en su perjuicio el interés superior de la niñez, así como generando condiciones de desigualdad en materia de oportunidades para las mujeres trabajadoras.

Ante tales hechos, diversas entidades federativas e incluso municipios se han decantado por otorgar apoyos presupuestales directos, con la finalidad de paliar la reducción hecha por el Gobierno Federal.

En Guanajuato, los representantes del Partido Acción Nacional no somos ajenos a dicha eventualidad, por lo que estimamos necesario establecer mecanismos de apoyo, uno de estos mecanismos puede plasmarse en las contribuciones que las estancias infantiles hacen directamente a los municipios, por ello estimamos viable la reforma a la Ley de Ingresos Municipal del presente Ejercicio Fiscal.

Con ello se pretende mitigar, en cierto grado, la falta de recursos de las estancias infantiles generando incentivos en materia de agua, así como en materia de protección civil, sin que tales beneficios sean un menoscabo a la Hacienda municipal.

Por último, de conformidad a lo dispuesto por el artículo 209 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato se señala la presente evaluación de impacto en el siguiente sentido:

Impacto jurídico.

La presente iniciativa pretende reformar la Ley de Ingresos para el Municipio de Guanajuato, Gto., para el Ejercicio Fiscal 2019 para adicionar un último párrafo en la fracción I del artículo 14, y los artículos 53 Bis y 53 Ter, así como las secciones Décima y Undécima dentro del Capítulo Décimo; para generar mecanismos de apoyo para las estancias infantiles que impacten en su favor en las contribuciones que hacen directamente al municipio.

Impacto administrativo.

La iniciativa que se presenta no se traduce en la creación de nueva infraestructura dentro de la administración pública municipal y no requiere necesariamente de la creación de nuevas plazas, no implica un gasto nuevo para considerarse en el presupuesto del municipio.

Impacto social.

La reforma, de ser aprobada, impactaría a quienes prestan el servicio de estancias infantiles generándoles incentivos que les permitan cumplir con las obligaciones establecidas en la Ley de Ingresos Municipal e, indirectamente, beneficiará a quienes hacen uso de dichas estancias, pues el servicio continuaría con la regularidad que viene prestándose.



**H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO**

Impacto presupuestario.

Para la presente iniciativa, fueron tomados en consideración los estudios y análisis realizados por las dependencias administrativas que se ven relacionadas directamente en sus ingresos, siendo éstas: el Sistema Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Guanajuato (SIMAPAG), y la Dirección de Protección Civil.

De aprobarse por la H. Legislatura, en los términos aquí planteados, solo se generaría un impacto en los ingresos de las dependencias antes mencionadas; y ninguno en el de la ciudadanía en general.

Bajo este orden, los impactos generados a las dependencias municipales serían de la siguiente manera:

Para el caso del Sistema Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Guanajuato (SIMAPAG); se ingresó por el periodo de abril 2018 a la fecha de parte de las estancias infantiles, la cantidad de \$264,847.10 (Doscientos Sesenta y Cuatro Mil Pesos 10/100 M.N.); que de ser autorizada la iniciativa, se verían beneficiadas en su totalidad, siempre que no excedan los 25 litros de agua por usuario y personal administrativo, de lo contrario, se les cobrará solo el excedente de acuerdo a la tarifa establecida como servicio doméstico; excedente que no puede ser estimado considerando las múltiples variables que afectan su determinación.

En tanto a la Dirección de Protección Civil, las tarifas que actualmente pagan las estancias infantiles son: por dictamen de factibilidad \$541.48, análisis de riesgo \$632.58, y dictamen de seguridad para programas de protección civil sobre programa interno \$632.58.

Por lo que anualmente se tiene un ingreso por las estancias infantiles registradas; las siguientes cantidades: \$15,161.44 por dictámenes de factibilidad; \$17,712.24 por análisis de riesgo; y \$17,712.24 por programa interno.

Ahora, en el caso de aprobarse esta iniciativa lo recaudado sería: por concepto de dictamen de factibilidad de las 28 estancias \$3,790.36; por análisis de riesgo \$4,428.06; y por programa interno \$4,428.06.»

IV. Valoración de la iniciativa.

El objetivo de la iniciativa materia del presente dictamen es el establecimiento de beneficios para las estancias infantiles aplicables al pago por la prestación de los servicios de agua potable, expedición de dictámenes de factibilidad en materia de protección civil, análisis de riesgo y dictámenes de seguridad para programas de protección civil.



**H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO**

Como lo refiere el iniciante la pretensión de las modificaciones que se proponen es establecer mecanismos de apoyo a las estancias infantiles en el pago de las contribuciones municipales, a fin de que estos centros infantiles puedan seguir operando ante la reducción de los apoyos provenientes de programas federales que les eran otorgados para su operación y funcionamiento.

Con lo anterior también se verán beneficiados madres y padres trabajadores en la educación y desarrollo integral de sus hijos y que hacen uso de los servicios de los citados centros infantiles que, aun cuando les representa un costo éste no es gravoso. Aunado a lo anterior, se tendrá una mayor posibilidad de conservar las fuentes de empleo en los mismos.

Como podemos desprender de la iniciativa, las medidas que se proponen son de carácter social, a fin de apoyar la operación de las estancias infantiles que prestan sus servicios a un sector de la población compuesto mayormente por padres y madres trabajadores.

Al respecto, cabe señalar que los ayuntamientos están facultados para establecer políticas que otorguen facilidades o beneficios en afán de dar atención a la demanda social de los diferentes sectores vulnerables, bajo este planteamiento y por encontrarse la propuesta dentro de las facilidades administrativas que expresamente son consideradas dentro de la Ley de Ingresos para el Municipio de Guanajuato, Gto., para el Ejercicio Fiscal del año 2019, resulta evidente que el análisis de la iniciativa debe atender, a que las propuestas no se conviertan en prácticas «ruinosas» para la hacienda pública municipal, situación que no se presenta en la iniciativa materia de la dictaminación, considerando que solamente se estará accediendo a este descuento por un grupo de usuarios.

Bajo dicho planteamiento, la autoridad municipal tiene plena facultad para establecer este tipo de beneficios, considerando que, en su diseño, los elementos son beneficios recibidos por los usuarios.

Asimismo, en el caso del beneficio aplicable a la prestación del servicio de agua potable los alcances involucran de forma integral dicho servicio, tanto en su operación como en su recaudación, no dejando fuera alguna condición que de forma mediata provoque una afectación económica al organismo operador, y por el contrario, favorece el pago de los citados centros infantiles que por la falta de beneficios pudiera estar incurriendo en morosidad.

Cabe precisar que con las modificaciones que se proponen se pretende beneficiar la continuidad al funcionamiento de las estancias infantiles que operaron a partir del Programa Nacional de Prestación de Servicios para la Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil 2014-2018, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 30 de abril de 2014, cuyos apoyos federales les fueron suspendidos.



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO

VI
Dictamen que las Comisiones Unidas de Hacienda y Fiscalización
y Puntos Constitucionales suscriben de la iniciativa formulada por el ayuntamiento de Guanajuato, Gto., a
reformar y adicionar diversas disposiciones de la Ley de Ingresos para el Municipio de Guanajuato, Guanajuato,
para el Ejercicio Fiscal del año 2019

Es así, que consideramos atendible la iniciativa, en atención al beneficio social que conlleva la misma y a que no genera un impacto presupuestal relevante para las finanzas municipales y si representan un beneficio a los contribuyentes.

Por lo anteriormente expuesto, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 171 y 204 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado, quienes integramos las Comisiones Unidas de Hacienda y Fiscalización y de Gobernación y Puntos Constitucionales, sometemos a la consideración de la Asamblea, la aprobación del siguiente:

Decreto

Artículo Único. Se **adiciona** un último párrafo a la fracción I del artículo 14 y una Sección Décima al Capítulo Décimo con un artículo 53 Bis a la Ley de Ingresos para el Municipio de Guanajuato, Guanajuato, para el Ejercicio Fiscal del año 2019, para quedar en los siguientes términos:

«**Artículo 14.** Los derechos correspondientes...

I. ...

II. Servicio de agua...

Para el cobro...

Las escuelas públicas...

Las estancias infantiles recibirán una asignación gratuita de 25 litros de agua potable diarios por usuario y personal administrativo por turno. El consumo excedente a dicha asignación se pagará conforme a las cuotas establecidas para el uso doméstico contenido en la presente fracción.

III a XVII. ...

CAPÍTULO DÉCIMO FACILIDADES ADMINISTRATIVAS...

SECCIÓN DÉCIMA POR SERVICIOS DE PROTECCIÓN CIVIL

Artículo 53 Bis. Tratándose de los derechos por servicios de protección civil a las estancias infantiles se les cobrará un 25% de la tarifa establecida en las fracciones II, III y VII del artículo 23 de la presente Ley.»



**H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO**

VII
Dictamen que las Comisiones Unidas de Hacienda y Fiscalización y Puntos Constitucionales suscriben de la iniciativa formulada por el ayuntamiento de Guanajuato, Gto., a reformar y adicionar diversas disposiciones de la Ley de Ingresos para el Municipio de Guanajuato, Guanajuato, para el Ejercicio Fiscal del año 2019

Transitorio

Artículo Único. El presente decreto entrará en vigencia el día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Guanajuato, Gto., 13 de mayo de 2019
Las Comisiones Unidas de Hacienda y Fiscalización y de
Gobernación y Puntos Constitucionales


Dip. Alejandra Gutiérrez Campos


Dip. Libia Dennise García Muñoz Ledo


Dip. Rolando Fortino Alcántar Rojas


Dip. Celeste Gómez Frágoso


Dip. José Huerta Aboytes


Dip. Lorena del Carmen Alfaro García


Dip. Vanessa Sánchez Cordero


Dip. Laura Cristina Márquez Alcalá


Dip. Raúl Humberto Márquez Albo


Dip. J. Guadalupe Vera Hernández


Dip. Víctor Manuel Zanella Huerta


Dip. Angélica Paola Yáñez González