

DICTAMEN QUE PRESENTAN LAS COMISIONES UNIDAS DE JUSTICIA Y DE DERECHOS HUMANOS Y ATENCIÓN A GRUPOS VULNERABLES DE REFORMAS, ADICIONES Y DEROGACIONES DE DIVERSAS DISPOSICIONES DE VARIOS ORDENAMIENTOS.

A las Comisiones Unidas de Justicia y de Derechos Humanos y Atención a Grupos Vulnerables les fueron turnadas dos iniciativas: la primera, presentada por el Gobernador del Estado de reformas, adiciones y derogaciones a diversas disposiciones de los siguientes ordenamientos: Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato; Ley Sobre el Sistema Estatal de Asistencia Social; Ley de Organizaciones de Asistencia Social para el Estado de Guanajuato; Ley de Salud del Estado de Guanajuato; Ley para Regular la Prestación de Servicios de Atención, Cuidado y Desarrollo Infantil en el Estado de Guanajuato; Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores para el Estado de Guanajuato; Ley para Prevenir, Atender y Erradicar la Violencia en el Estado de Guanajuato; Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Guanajuato; Ley de Desarrollo Social y Humano para el Estado y los Municipios de Guanajuato; Ley de Atención y Apoyo a la Víctima y al Ofendido del Delito del Estado de Guanajuato; Ley de Inclusión para las Personas con Discapacidad en el Estado de Guanajuato; Ley de Cultura Física y Deporte del Estado de Guanajuato; Ley de Fomento a las Actividades de las Organizaciones de la Sociedad Civil en el Estado de Guanajuato; Ley de Representación Gratuita en Materia Civil; Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Guanajuato; Ley para la Juventud del Estado de Guanajuato; Ley para Prevenir, Atender y Erradicar la Discriminación en el Estado de Guanajuato; Ley para una Convivencia Libre de Violencia en el Entorno Escolar para el Estado de Guanajuato y sus Municipios; Código Civil para el Estado de Guanajuato; y Código de Procedimientos Civiles para el Estado de Guanajuato; y la segunda, de adición de los artículos 26 bis, 27 ter y 27 cuater a la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato, presentada por las diputadas y diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 113 fracción I, 106 fracción I y 171 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, se formula dictamen en atención a las siguientes:

CONSIDERACIONES

I. Proceso Legislativo.

Las Comisiones Unidas de Justicia y de Derechos Humanos y Atención a Grupos Vulnerables recibieron las iniciativas, por razón de turno y materia.

La primera de las iniciativas se turnó en la sesión plenaria de fecha 15 de noviembre de 2018.

El 30 de enero de 2019 se radicó en estas Comisiones Unidas y se acordó la metodología de trabajo para estudio y dictamen en los siguientes términos: 1. Remisión de la iniciativa para solicitar opinión: a) Por medio de oficio al Supremo Tribunal de Justicia; a la Procuraduría General de Justicia; a la Procuraduría de los Derechos Humanos; y a la Coordinación General Jurídica del Gobierno del Estado. b) Por medio de correo electrónico a las diputadas y diputados integrantes de esta LXIV Legislatura; y a los ayuntamientos, en los términos del artículo 56 último párrafo de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato. Señalando como plazo para la remisión de las opiniones, 30 días hábiles contados a partir del siguiente al de la recepción de la solicitud. 2. Subir la iniciativa al portal del Congreso para consulta y participación ciudadana, por el término de 30 días hábiles. 3. Elaboración de un comparativo entre la legislación vigente y la iniciativa, en el que se concentren las diversas observaciones que se formulen a la iniciativa. Tarea que estará a cargo de la secretaría técnica. 4. Establecer un grupo de trabajo para el análisis de la iniciativa, en los términos del artículo 96 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado, integrado por diputados integrantes de las Comisiones Unidas; diputados que deseen sumarse; Supremo Tribunal de Justicia; Procuraduría General de Justicia; Procuraduría de los Derechos Humanos; y Coordinación General Jurídica del Gobierno del Estado; y asesores. 5. Reuniones necesarias del grupo de trabajo. 6. Reunión de las Comisiones Unidas de Justicia y de Derechos Humanos y Grupos Vulnerables para acuerdos de dictamen. 7. Reunión de las Comisiones Unidas de Justicia y de Derechos Humanos y Grupos Vulnerables para la

discusión y, en su caso, aprobación del dictamen.

La segunda iniciativa se turnó en la sesión plenaria del pasado 23 de mayo. En la misma fecha, se radicó en estas Comisiones Unidas y se acordó por unanimidad de votos la siguiente metodología de trabajo para su estudio y dictamen: 1. Remisión de la iniciativa para solicitar opinión por medio de oficio a la Coordinación General Jurídica del Gobierno del Estado y por medio de correo electrónico a las diputadas y a los diputados integrantes de esta Legislatura, señalando como plazo para la remisión de las opiniones, diez días hábiles contados a partir del siguiente al de la recepción de la solicitud; 2. Subir la iniciativa al portal del Congreso para consulta y participación ciudadana, por el término de diez días hábiles; y 3. Acumular la iniciativa a la iniciativa presentada por el Gobernador del Estado, en materia de reestructuración administrativa que se encuentra en proceso de análisis.

Seguimiento a las metodologías de trabajo.

En relación a la primera de las iniciativas, se recibieron las opiniones de la Procuraduría de los Derechos Humanos y de la Coordinación General Jurídica. Asimismo, se recibieron los comentarios de los ayuntamientos de Cortazar, Irapuato y León. Por su parte, los ayuntamientos de Celaya, Coroneo, Doctor Mora, San Francisco del Rincón y Villagrán, dieron contestación manifestando darse por enterados y no tener observaciones. Respecto a la segunda de las iniciativas no se presentaron observaciones.

Las dos iniciativas se subieron en su oportunidad al portal del Congreso para consulta y participación ciudadana. No se recibieron opiniones.

Se elaboró un comparativo entre la legislación vigente y la primera de las iniciativas, donde se concentraron las observaciones que se recibieron, mismo que se remitió a los integrantes de las Comisiones Unidas el 20 de marzo de 2019.

Cabe destacar que las diputadas presidenta y secretaria de las Comisiones Unidas

instruyeron para que los asesores de los diputados integrantes de éstas se reunieran para la revisión de la iniciativa, previamente a llevar a cabo la reunión del grupo de trabajo, acordado como parte de la metodología de trabajo.

Se llevaron a cabo varias reuniones con los asesores de los grupos parlamentarios de los partidos acción nacional, verde ecologista de México y Morena, con la secretaría técnica de las Comisiones Unidas.

La secretaría técnica de las Comisiones Unidas generó un documento de trabajo con formato de dictamen, como insumo para la reunión del grupo de trabajo, la que se llevó a cabo el 25 de junio.

II. Objeto de la iniciativa.

El iniciante en su parte expositiva, hace una semblanza histórica de la atención de los derechos de la infancia, así como una referencia de los organismos encargados de la asistencia social, tanto a nivel federal como estatal. Plantea que, *es menester separar la función relativa a la rectoría, promoción y prestación de servicios de asistencia social de los de protección de derechos de niñas, niños y adolescentes.*

Para ello, se estima pertinente -señala el iniciante- que ambas funciones sean atendidas por estructuras independientes, lo que permitirá a cada uno de los organismos mantener el enfoque de atención que les corresponde de acuerdo a sus funciones: al Sistema DIF Estatal, un enfoque relativo al derecho a la asistencia social, focalizado desde una perspectiva de familia; y a los organismos en materia de infancia, un enfoque de derechos de niñas, niños y adolescentes que amerita una perspectiva de integralidad.

Enfatiza el iniciante que, *sumado a lo anterior, la separación de estructuras permitirá el desarrollo y profesionalización de su personal desde cada uno de los enfoques de especialización que les corresponde y, no menos importante, evitará que en una misma estructura concurren e incluso compitan dos tipos distintos de objetivos,*

prioridades y servicios que por su importancia requieren, al menos, de igual nivel de atención.

III. Propuestas normativas contenidas en la iniciativa.

El iniciante define la esfera de competencia en que habrán de actuar las autoridades en concordancia con la competencia de los órganos de la propia administración pública estatal o de la jurisdicción de otros poderes públicos. De ahí que consideramos pertinente, para mayor claridad, transcribir de manera literal las propuestas normativas contenidas en la iniciativa:

Como se expresó previamente, la promulgación de las leyes General y Estatal de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, representa un hito en la historia de la garantía de derechos de la infancia y la adolescencia en México y en el estado de Guanajuato, al tiempo que supone la transformación más profunda del Sistema DIF Estatal, implicando la creación de dos importantes órganos que se incorporaron a su estructura administrativa: por un lado, la Secretaría Ejecutiva del Sistema Estatal de Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, como órgano responsable de la coordinación operativa de dicho sistema estatal y, por otra parte, la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes.

Mientras que el Sistema Estatal de Protección tiene como atribución fundamental instrumentar y articular políticas públicas para la protección de los derechos de niñas, niños y adolescentes y garantizar la transversalidad de tales derechos en la elaboración de programas sectoriales, institucionales, especiales, así como en las políticas y acciones de la administración pública estatal y municipal; la Procuraduría Estatal de Protección tiene una tarea fundamental de restitución de derechos vulnerados o restringidos.

Tanto la Secretaría Ejecutiva del Sistema Estatal de Protección como la Procuraduría Estatal de Protección son órganos especializados en materia de infancia que, además, tienen importantes, múltiples, diversas y complejas atribuciones a su cargo, que van desde la instrumentación a la articulación de políticas públicas en materia de infancia, hasta los procedimientos específicos para restituir derechos de niñas, niños y adolescentes que hayan sido vulnerados

o restringidos con un indispensable enfoque de integralidad a través del establecimiento, adopción y seguimiento de medidas especiales de protección.

El trabajo realizado por el DIF a través del Sistema y la Procuraduría se vio fortalecido con recursos humanos, materiales y financieros que han contribuido a la consecución de sus objetivos en materia de la protección de niñas, niños y adolescentes, pero aún queda mucho por hacer y este resulta el momento idóneo para dar el siguiente paso y de esta manera eficientar su funcionamiento y asegurar el cumplimiento de su propósito.

En efecto, la paulatina expansión de las atribuciones del Sistema DIF Estatal, especialmente de aquellas que se refieren a una perspectiva especializada en materia de infancia, con el consecuente crecimiento de su estructura administrativa y operativa, ha incrementado significativamente la complejidad del organismo que, ahora, entremezcla en su quehacer cotidiano objetivos, enfoques, procedimientos, atribuciones y prioridades de distinta naturaleza: por una parte, lo que atañe al derecho a la asistencia social que, de acuerdo con el artículo 2 de la Ley Sobre el Sistema Estatal de Asistencia Social debe prestarse con enfoque de familia, además del enfoque individual; y, por otro lado, lo relativo a los derechos de niñas, niños y adolescentes que dado los principios de interdependencia e indivisibilidad de los derechos humanos requiere de un enfoque de integralidad, además del de especialidad.

Así, el Sistema DIF Estatal, además de ser el órgano rector, promotor y prestador de servicios de asistencia social, ha pasado a convertirse en un organismo responsable de instrumentar y articular las políticas públicas para garantizar todos los derechos específicos de las niñas, niños y adolescentes, así como para establecer, coordinar y dar seguimiento a las medidas necesarias para la restitución de tales derechos cuando se ven vulnerados o restringidos.

Dado que la ideología de las leyes general y estatal en materia de infancia es que la Federación y los Estados cuenten con órganos especializados en materia de protección de los derechos de la infancia, a fin de garantizar reconocimiento efectivo de Niñas, Niños y Adolescentes como titulares de derechos, así como el acceso a los mismos de manera progresiva e integral, es menester separar la función relativa a la rectoría, promoción y prestación de servicios de asistencia social de los de protección de derechos de niñas, niños y adolescentes.

Para ello, se estima pertinente que ambas funciones sean atendidas por estructuras independientes, lo que permitirá a cada uno de los organismos mantener el enfoque de atención que les corresponde de acuerdo a sus funciones: al Sistema DIF Estatal, un enfoque relativo al derecho a la asistencia social, focalizado desde una perspectiva de familia; y a los organismos en materia de infancia, un enfoque de derechos de niñas, niños y adolescentes que amerita una perspectiva de integralidad.

Sumado a lo anterior, la separación de estructuras permitirá el desarrollo y profesionalización de su personal desde cada uno de los enfoques de especialización que les corresponde y, no menos importante, evitará que en una misma estructura concurren e incluso compitan dos tipos distintos de objetivos, prioridades y servicios que por su importancia requieren, al menos, de igual nivel de atención.

Por lo que refiere a la Secretaría Ejecutiva del Sistema Estatal de Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, además de lo conveniente que resulta que se instituya en un órgano distinto al Sistema DIF Estatal, es indispensable potenciar sus capacidades de interlocución dentro y fuera de la Administración Pública puesto que su función esencial es articular entre las entidades privadas y públicas de todos los ámbitos de gobierno, las políticas indispensables para garantizar los derechos de niñas, niños y adolescentes, lo que implica una constante vinculación y comunicación con ellas.

Para hacer realidad esta tarea de interlocución y articulación es indispensable que la Secretaría Ejecutiva tenga un ámbito de operación más amplio que el que actualmente tiene dentro de la estructura del Sistema DIF Estatal, en donde funge como una unidad administrativa subordinada a la Dirección General del organismo. Se considera que es conveniente, que se adscriba a la estructura orgánica de la Secretaría de Gobierno, en virtud de que es a esta dependencia, a la que le corresponden por una parte, las atribuciones genéricas de: enfocar sus actividades para promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad; y de desarrollar entre sus actividades el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas públicas dirigidas a la niñez, protegiendo y respetando de manera plena sus derechos, en términos de la ley de la materia, a fin de garantizar el principio

de interés superior de la niñez¹; así como en particular, las de vigilar el cumplimiento de los preceptos constitucionales por parte de las entidades y dependencias del Poder Ejecutivo, especialmente el respeto de los derechos humanos y dictar las medidas administrativas conducentes; es que se considera pertinente que siendo el enfoque integral que se pretende que se confiera a la atención de niñas, niños y adolescentes, la Secretaría Ejecutiva se adscriba a la Secretaría de Gobierno.

De esta manera, además de lograr un mayor grado de autonomía técnica y de gestión, se suma a una dependencia cuya función principal, en gran medida, consiste en la vigilancia y promoción de los derechos humanos y de comunicarse y coordinarse con el resto de los ámbitos de gobierno y la sociedad civil.

Al quedar reconocida expresamente a las entidades federativas², en la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, la libre configuración normativa para determinar la adscripción orgánica y naturaleza jurídica de las Procuradurías de Protección en sus respectivos ámbitos territoriales, y con el propósito firme de garantizar y resguardar los derechos humanos de los niños, niñas y adolescentes, esta Administración Pública Estatal propone la transformación de la Procuraduría de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes en un organismo descentralizado con personalidad jurídica y patrimonios propios, especializado en materia de representación jurídica, protección especial y restitución integral de los derechos, restringidos o vulnerados, de Niñas, Niños y Adolescentes, separado de la estructura orgánica del Sistema Estatal DIF, con la finalidad de fortalecer el marco jurídico y fáctico de los derechos de la infancia y adolescencia.

Al tiempo que se propone desincorporar y descentralizar a la Procuraduría de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes, también se plantea una transformación jurídica y organizacional al organismo descentralizado denominado Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la Familia de

¹ Atribuciones que la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo para el Estado de Guanajuato, confiere a las dependencias que integran la Administración Pública Estatal, de conformidad con las reformas a dicha Ley publicadas en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado número 190, Décima Tercera Parte, del 21 de septiembre del año en curso.

²De forma específica, el establecimiento de facultades a las entidades federativas se explica a partir del reconocimiento, por parte del legislador, de la importancia de la colaboración intergubernamental para la atención coordinada de las necesidades sociales, cuya complejidad se incrementa en forma paulatina, además que el principio de «libertad de configuración normativa» establecido a favor de las legislaturas locales por los artículos 40, 41, primer párrafo, 116 y 124 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el cual articula el pacto federal a través del reconocimiento de las entidades federativas como integrantes de la Federación, así como sus atributos de autodeterminación en todo lo concerniente a su régimen interior, pero sin contravenir lo previsto en dicho ordenamiento fundamental.

Guanajuato, para su modernización; pero sobre todo, a través de la renovación del enfoque de familia, la modificación de su órgano de gobierno y de su patronato, así como la redistribución de competencias.

Lo anterior, atentos a que, a pesar de que el artículo 2 de la Ley Sobre el Sistema Estatal de Asistencia Social establece que los servicios de asistencia social deben ir encaminados al desarrollo integral de la familia, entendida ésta como la célula de la sociedad que provee a sus miembros de los elementos que requieren en las diversas circunstancias de su desarrollo y, en ese sentido, los programas y acciones en la materia deberían de participar de tal perspectiva de intervención.

Aunque paulatinamente han migrado hacia una perspectiva de derechos humanos, presentan una importante área de oportunidad en cuanto a la intervención a nivel familiar, en donde no solo se atiendan necesidades de los individuos considerados aisladamente y se les proporcionen bienes o servicios que atiendan dichas necesidades, sino que, sobre todo, se identifiquen las problemáticas de fondo que presentan en su entorno familiar.

Además de lo anterior, también para crear las condiciones para que las propias familias, entendidas como el entorno natural y privilegiado para el desarrollo integral del ser humano, tengan las capacidades elementales para atender las necesidades de desarrollo de sus integrantes y, de manera relevante, de aquellas personas que se encuentran en situación de vulnerabilidad.

Así, es pertinente establecer en la propia Ley Sobre el Sistema Estatal de Asistencia Social que los servicios de asistencia social deben prestarse con perspectiva de derechos humanos, pero sobre todo de familia, dado que esta es un satisfactor natural de necesidades de desarrollo humano, tanto en el ámbito biológico, económico, social y emocional. Por lo que su fortalecimiento —más allá de la atención de necesidades particulares de sus integrantes— dé lugar a una reacción en cadena que redunde en el desarrollo y bienestar de sus integrantes.

Para efecto de lo anterior, también es indispensable que la citada Ley refiera que la evaluación diagnóstica para la focalización de los servicios de asistencia social debe ser tanto a nivel individual como a nivel comunitario y, sobre todo, familiar para que las medidas que se tomen para la atención de su problemática, trasciendan a la mera asistencia social y se ofrezca una respuesta integral y articulada de la Administración Pública Estatal.

Para el logro de esta respuesta integral y articulada, que atiendan problemáticas familiares y no solo individuales, sin duda alguna será necesario adecuar la estructura administrativa del Sistema DIF Estatal, comenzando por su órgano de gobierno y su patronato.

Considerando que la conformación de estos órganos data de hace 32 años, así como la evolución que ha tenido tanto el derecho nacional e internacional de los derechos humanos y la propia Administración Pública Estatal, es imperativo, primero, que su órgano de gobierno integre a aquellas dependencias y entidades que prestan servicios especializados a determinados sujetos vulnerables, tales como la recién creada Secretaría del Migrante y Enlace Internacional, el Instituto Guanajuatense para las Personas con Discapacidad, el Instituto para las Mujeres Guanajuatenses, el Instituto de la Juventud Guanajuatense y el Instituto Estatal de Capacitación. A los anteriores, conforme a esta propuesta, se añaden como órganos independientes del DIF Estatal a la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato y a la Secretaría Ejecutiva del Sistema de Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes. La integración de estos órganos de creación posterior a la Junta de Gobierno del Sistema DIF Estatal es indispensable para favorecer la interlocución y articulación con los responsables de las políticas públicas encaminadas a garantizar los derechos de las personas en situación de vulnerabilidad.

En segundo lugar, es indispensable también reconfigurar al Patronato de Sistema DIF Estatal para propiciar que cumpla su función esencial de consejo consultivo en la materia y enriquecer la labor de la institución, especialmente a través de la revisión y opinión técnica sobre sus programas, proyectos y presupuestos por especialistas. Para ello, es de utilidad contemplar un perfil mínimo para sus integrantes, que incluya la experiencia profesional demostrable en rubros intrínsecamente vinculados con el quehacer de la institución, tales como: salud pública, asistencia social, atención de personas en situación de vulnerabilidad, programas sociales, combate a la pobreza o promoción o defensa de derechos humanos.

Además de la necesidad de reasignar las competencias que actualmente conserva el Sistema DIF Estatal en materia de protección de derechos de niñas, niños y adolescentes en dos órganos especializados e independientes del Sistema DIF Estatal (Sistema Estatal de Protección y Procuraduría Estatal de Protección), es menester hacer una revisión de las competencias que tiene asignadas el

organismo, reubicando a aquellas que, conforme a la evolución de la Administración Pública Estatal, ya corresponden a otras dependencias o entidades y, en última instancia, simplificando estructuras y funciones. Tal es el caso del Instituto Guanajuatense para Personas con Discapacidad que asumió la atención de personas con discapacidad que antes correspondía al Sistema DIF Estatal. Otro caso similar, es el del Instituto para las Mujeres Guanajuatenses que presta asistencia médica, psicológica y jurídica a mujeres que viven situaciones de violencia y a sus familias y, no obstante, el DIF Estatal sigue conservando, fragmentariamente, competencias alusivas a tales temáticas.

En el caso de los Centros Multidisciplinarios para la Atención Integral de la Violencia (CEMAIV), previstos en la Ley para Prevenir, Atender y Erradicar la Violencia en el estado de Guanajuato, expedida mediante el Decreto número 232 por la Sexagésima Legislatura del Congreso del Estado y publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado número 50, segunda parte, del 27 de marzo de 2009, actualmente son organismos municipales que dependen de los Sistemas Municipales para el Desarrollo Integral de la Familia. El objetivo para el cual fueron creados fue el de atender a las personas receptoras y generadoras de violencia en los ámbitos familiar, laboral, educativo y comunitario. Es decir, para atender a las diferentes manifestaciones de violencia que se suscitaban en estos espacios.

No obstante, en razón de la entrada en vigor de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Guanajuato³; así como por las reformas, adiciones y derogaciones a diversos artículos de la Ley de Atención y Apoyo a la Víctima y al Ofendido del Delito en el Estado de Guanajuato⁴; la expedición de la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes para el Estado de Guanajuato, así como las reformas y adiciones a la Ley sobre el Sistema Estatal de Asistencia Social⁵, la atención a las diversas manifestaciones de violencia se realiza a través de diferentes instancias: el Instituto para las Mujeres Guanajuatenses, los institutos municipales para las mujeres o sus equivalentes, la Procuraduría General de Justicia y la Procuraduría Estatal de Protección de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes.

³Expedida mediante el Decreto número 95 por la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado y publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado número 189, Cuarta Parte, del 26 de noviembre de 2010

⁴Expedidas mediante el decreto número 194 expedido por la LXII Legislatura del Congreso del Estado y publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado número 190, Cuarta Parte, del 28 de noviembre del 2014.

⁵Efectuadas mediante el decreto número 313 publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado número 146, Segunda Parte, del 11 de Septiembre de 2015.

Esta diversidad de organismos estatales y municipales que atienden el fenómeno de la violencia, en sus respectivos ámbitos materiales y personales de especialización, ha tenido como resultado que la atención se concentre fundamentalmente en las instituciones estatales y municipales que atienden a Niñas, Niños y Adolescentes. De acuerdo a los registros administrativos de la Coordinación Estatal para Prevenir, Atender y Erradicar la Violencia —órgano encargado de auxiliar y apoyar coordinada y subsidiariamente a los CEMAIV— del total de los casos que atendieron los Cemaiv durante 2017, más del 73% correspondió a violencia en contra de niñas, niños y adolescentes; más del 13% a mujeres y solo alrededor de un 12% a otros grupos de población; asimismo, del total de violencia que se atendió durante dicho ejercicio fiscal más de 31% se trató de omisión de cuidados, violencia que incide fundamentalmente en niñas, niños y adolescentes. Cifras similares se mantienen durante 2018.

A pesar de la existencia de instancias especializadas para la atención de ciertas personas receptoras de violencia —niñas, niños y adolescentes; mujeres; y víctimas de delito—, los CEMAIV siguen conservando la competencia para brindar atención a todo tipo de receptores y generadores de violencia lo que ocasiona confusión en las personas usuarias de los servicios acerca de cuál es la instancia correcta para su atención, la falta de un enfoque de atención especializado, así como la observancia de parámetros de atención establecidos por la normativa que regula cierto tipo de sujetos y, finalmente, una duplicidad de estructuras para la atención de una misma problemática.

Por lo anterior, se propone reformar, adicionar y derogar diversos artículos de la Ley para Prevenir, Atender y Erradicar la Violencia del Estado de Guanajuato a efecto de incorporar como autoridades competentes para la atención de la violencia a los institutos municipales para las mujeres o sus equivalentes, a la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes y a la Procuraduría General de Justicia, dentro de sus respectivas competencias, en la búsqueda de que estas instancias asuman plenamente la atención de las personas que les competen con motivo de su especialidad. Aunque se conservaría a los Sistemas DIF Municipales como autoridades para la atención de la violencia, con miras de atender aquellos casos que no sean de la competencia de las otras instancias especializadas.

Ahora, dado que más del 85% de los casos de violencia son en contra de niñas, niños y adolescentes y mujeres y, en consecuencia, la mayor parte de la

atención correspondería a otras instancias, la propuesta también busca suprimir la figura de los CEMAIV para que asuman su competencia las autoridades antes aludidas, especialmente los institutos municipales de la mujer o sus equivalentes y la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes.

No debe pasar inadvertido que, en todo caso, los institutos municipales para la atención de las mujeres o sus equivalentes, conforme a la propuesta — como sucede actualmente con los CEMAIV— contarían con el auxilio y apoyo coordinado y subsidiario del Instituto para las Mujeres Guanajuatenses y, por su parte, la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes cuenta con el auxilio de las procuradurías municipales adscritas a los Sistemas Municipales DIF.

De manera tal que una vez desarrollados los roles institucionales de ambos organismos, y en pro de constituir aspectos normativos y fácticos que constituyan los elementos indispensables para la efectiva materialización de los derechos contenidos en las leyes constitutivas de la génesis del Estado de Derecho para la infancia y adolescencia en México, se propone el rediseño e implementación de nuevas estructuras institucionales dirigidas por una parte, a garantizar que la sociedad guanajuatense cuente con un Sistema completamente avocado a la asistencia social, y por otra parte, que las niñas, niños y adolescentes cuenten con una Procuraduría de Protección especializada que realice acciones específicas para garantizar el cumplimiento de sus derechos, al momento de recibir protección especial y restitución integral de los mismos.

IV. Consideraciones.

Restructuración institucional.

La creación de nuevos órganos que se incorporarán a la estructura administrativa del Ejecutivo Estatal no solo implica eso, su creación por ley, sino que ello representa una profunda revisión de la necesaria reasignación de competencias.

Quienes dictaminamos estamos convencidos -como lo señala el iniciante- de que *la paulatina expansión de las atribuciones del sistema DIF Estatal, especialmente de*

aquellas que se refieren a una perspectiva especializada en materia de infancia, con el consecuente crecimiento de su estructura administrativa y operativa, entremezcla en su quehacer cotidiano objetivos, enfoques, procedimientos, atribuciones y prioridades de distinta naturaleza: por una parte, lo que atañe al derecho a la asistencia social que, de acuerdo con el artículo 2 de la Ley sobre el sistema Estatal de Asistencia Social debe prestarse con enfoque de familia, además del enfoque individual; y, por otro lado, lo relativo a los derechos de niñas, niños y adolescentes que dado los principios de interdependencia e indivisibilidad de los derechos humanos requiere de un enfoque de integralidad, además del de especialidad.

Creación de nuevos órganos, reasignación de competencias, enfoque de integralidad y especialidad, son parámetros de complejidad que llevaron a estas Comisiones Unidas además a una revisión de coherencia legislativa no sólo con ordenamientos jurídicos locales, sino con leyes federales, lo que motivo una serie de ajustes a las propuestas normativas del iniciante, para evitar contradicción entre preceptos de un mismo ordenamiento, o con cualquier otra ley vigente federal o local.

Alusión a ambos sexos.

La iniciativa en general alude a ambos sexos en la redacción de diversos artículos, tanto en nuevas disposiciones como a través de alguna propuesta de reforma. Para estas Comisiones Unidas, además de no encontrar ninguna justificación para ello, en cuanto a la necesidad, viabilidad y efectos de la reforma en este sentido, no resulta, por otra parte, correcto ni lingüística ni gramaticalmente hacer la doble alusión. Al respecto, la Real Academia Española señala que: *En los sustantivos que designan seres animados, el masculino gramatical no solo se emplea para referirse a los individuos de sexo masculino, sino también para designar la clase, esto es, a todos los individuos de la especie, sin distinción de sexos:... en los últimos tiempos, por razones de corrección política, que no de corrección lingüística, se está extendiendo la costumbre de hacer explícita en estos casos la alusión a ambos sexos:...Se olvida que en la lengua está*

prevista la posibilidad de referirse a colectivos mixtos a través del género gramatical masculino, posibilidad en la que no debe verse intención discriminatoria alguna, sino la aplicación de la ley lingüística de la economía expresiva;...el afán por evitar esa supuesta discriminación lingüística, unido al deseo de mitigar la pesadez en la expresión provocada por tales repeticiones, ha suscitado la creación de soluciones artificiosas que contravienen las normas de la gramática:...

Cambio en la denominación del Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la Familia.

El iniciante propone la modificación en la denominación del Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la Familia, el que de acuerdo a su propuesta legislativa sería Sistema para la Atención de las Familias Guanajuatenses. Sobre esta propuesta, quienes dictaminamos no encontramos ninguna justificación, pues si bien, el iniciante argumenta y razona en su parte expositiva la separación de funciones en materia de asistencia social con las relativas a la protección de los derechos de niñas, niños y adolescentes y, la consecuente intención de fortalecimiento institucional para cada una de las áreas responsables de su ejercicio, ello no evidencia la necesidad del cambio propuesto.

Por el contrario, el cambio pudiera generar confusión, pues el sistema estatal para el Desarrollo Integral de la Familia es parte de un Sistema Nacional, de igual denominación y así reconocido por diversos ordenamientos federales y estatales.

Ordenamientos propuestos para reforma, adición o derogación.

Como consecuencia de lo anterior, algunos ordenamientos propuestos por el iniciante para reformar, adicionar o derogar disposiciones contenidas en ellos, no fue necesario incluirlos en el presente dictamen, ya que dichas propuestas obedecían al cambio de denominación del Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la Familia, a alusiones de ambos sexos, o bien, porque derivado del análisis de la iniciativa por estas

Comisiones Unidas, no se estimó pertinente el cambio propuesto. Los ordenamientos que no son parte de este dictamen son: la Ley de Salud del Estado de Guanajuato; la Ley de Desarrollo Social y Humano para el Estado y los Municipios de Guanajuato; y la Ley para la Juventud del Estado de Guanajuato.

Referencias a la Procuraduría General de Justicia.

Con motivo de la transición de la Procuraduría General de Justicia a la Fiscalía General del Estado de Guanajuato, se incorporaron al presente dictamen los dispositivos que en cada uno de los ordenamientos materia de estas reformas aluden a aquella, a efecto de lograr congruencia legislativa con el cambio mencionado.

Ajustes de forma.

Se hicieron en general modificaciones al texto normativo. Algunos de estos cambios fueron necesarios para mejorar la puntuación, redacción o sintaxis de varios artículos, o bien, por congruencia legislativa, que no se consideran necesario puntualizar en este dictamen. Otros obedecieron a observaciones expresadas en la etapa de análisis de la iniciativa, cuyo razonamiento lógico y jurídico motivaron un cambio con respecto a la propuesta.

Por lo expuesto y con fundamento en los artículos 113 fracción I, 106 fracción I y 171 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, se propone a la Asamblea el siguiente:

D E C R E T O

ARTÍCULO PRIMERO. Se **reforman** los artículos 1, fracción III; 2, fracción I; 27; 31; 43; 46; 77; 82; 89; 90; 91, fracción VII y tercer párrafo; y 95, primer párrafo. Se **adicionan** los artículos 27-1; 27-2; 27-3; 27-4; 27-5; 27-6; 27-7; 27-8; 27-9; 27-10; 27-11; 27-12; 27-13; 27-14; 27-15; un Capítulo IV al Título Primero, denominado *Del Cuerpo Especializado de Seguridad*, integrado con los artículos 27-16; 27-17 y 27-18; 90-1; 90-2; 90-3; 90-4; y 95-1. Y se **deroga** el párrafo segundo del artículo 91 de la **Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato**, para quedar en los siguientes términos:

«Naturaleza y...

Artículo 1. La presente Ley...

I. y II. ...

III. Establecer las bases de los sistemas estatal y municipales de protección;

IV. y V. ...

Acciones y medidas...

Artículo 2. Para garantizar la...

I. Garantizar un enfoque integral, transversal y con perspectiva de derechos humanos, de género, interculturalidad y no discriminación en el diseño y la instrumentación de políticas y programas de gobierno en su ámbito de competencia;

II. y III. ...

El interés superior...

Cuando se tome...

Naturaleza de la Procuraduría de Protección

Artículo 27. Se crea la Procuraduría de Protección como un organismo público descentralizado de la administración pública estatal con personalidad jurídica y patrimonio propios que tendrá por objeto la protección y restitución de los derechos de niñas, niños y adolescentes.

La dirección y administración de la Procuraduría de Protección estará a cargo del Consejo Directivo y del titular de la Procuraduría de Protección.

El control y vigilancia de la Procuraduría de Protección estará a cargo del órgano interno de control.

Atribuciones de la Procuraduría de Protección

Artículo 27-1. La Procuraduría de Protección tendrá las atribuciones siguientes:

- I.** Procurar la protección integral de niñas, niños y adolescentes que prevé la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los tratados internacionales, la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, esta Ley y demás disposiciones aplicables.

Dicha protección integral deberá abarcar, por lo menos:

- a)** Atención médica y psicológica;
 - b)** Seguimiento a las actividades académicas y entorno social y cultural; y
 - c)** La inclusión, en su caso, de quienes ejerzan la patria potestad, tutela o guarda y custodia de niñas, niños y adolescentes en las medidas de rehabilitación y asistencia;
- II.** Establecer contacto y trabajar conjuntamente con las autoridades administrativas y judiciales correspondientes para la debida determinación, coordinación de la ejecución y seguimiento de las medidas de protección integral y restitución de los derechos de niñas, niños y adolescentes;

- III.** Prestar asesoría y representación en suplencia a niñas, niños y adolescentes involucrados en procedimientos judiciales o administrativos, en los casos en donde falte la representación originaria o así lo determine el órgano jurisdiccional o autoridad administrativa competente, sin perjuicio de las atribuciones que le correspondan al Ministerio Público; así como intervenir oficiosamente con representación coadyuvante en todos los procedimientos jurisdiccionales o administrativos en que participen niñas, niños y adolescentes, de conformidad con lo dispuesto en la presente Ley y demás disposiciones aplicables;
- IV.** Fungir como conciliador y mediador en casos de conflicto familiar, cuando los derechos de niñas, niños y adolescentes hayan sido restringidos o vulnerados, conforme a las disposiciones aplicables. La conciliación no procederá en casos de violencia;
- V.** Denunciar ante el Ministerio Público aquellos hechos que se presuman constitutivos de delito en contra de niñas, niños y adolescentes;
- VI.** Solicitar al Ministerio Público la imposición de medidas urgentes de protección especial contenidas en la Ley General y el Código Nacional de Procedimientos Penales, cuando exista un riesgo inminente contra la vida, integridad o libertad de niñas, niños y adolescentes. El Ministerio Público deberá decretarlas a más tardar, dentro de las tres horas siguientes a la recepción de la solicitud.

La Procuraduría de Protección podrá ordenar fundada y motivadamente, bajo su más estricta responsabilidad, la imposición de medidas urgentes de protección cuando las condiciones climatológicas, de medios de comunicación, de vías de comunicación o cualquier otra, impida realizar la solicitud al Ministerio Público, requiriendo, en su caso, el auxilio de las instituciones policiales competentes, quedando obligada a dar aviso al Ministerio Público de manera inmediata.

En ambos supuestos, se deberá dar aviso inmediato de la imposición de la medida a la autoridad jurisdiccional competente, a fin de que ésta se pronuncie sobre la cancelación, ratificación o modificación de la medida impuesta;

- VII.** Solicitar a la autoridad competente que se dicten los medios de apremio que procedan, en caso de incumplimiento de las medidas urgentes de protección;

- VIII.** Promover la participación de los sectores público, social y privado en la planificación y ejecución de acciones en favor de la atención, defensa y protección de niñas, niños y adolescentes;
- IX.** Asesorar a las autoridades competentes para la aplicación de la presente Ley y a los sectores público, social y privado sobre el cumplimiento del marco normativo relativo a la protección de niñas, niños y adolescentes;
- X.** Desarrollar los lineamientos y procedimientos para la restitución de los derechos de niñas, niños y adolescentes;
- XI.** Coadyuvar con el Sistema en la elaboración de los lineamientos y procedimientos para registrar, capacitar, evaluar y certificar a las familias que resulten idóneas, considerando los requisitos señalados para el acogimiento preadoptivo, así como para emitir los certificados de idoneidad;
- XII.** Proporcionar y actualizar la información para integrar y sistematizar el Registro Nacional de Centros de Asistencia Social;
- XIII.** Supervisar la ejecución de las medidas especiales de protección de niñas, niños y adolescentes que hayan sido separados de su familia de origen por resolución judicial;
- XIV.** Realizar y promover estudios e investigaciones para fortalecer las acciones a favor de la atención, defensa y protección de niñas, niños y adolescentes, con el fin de difundirlos entre las autoridades competentes y los sectores público, social y privado para su incorporación en los programas respectivos;
- XV.** Recibir las solicitudes de adopción de las niñas, niños y adolescentes que se encuentren bajo su tutela;
- XVI.** Realizar las valoraciones psicológica, económica, de trabajo social y todas aquellas que sean necesarias para determinar la idoneidad de quienes soliciten la adopción, en los términos de lo dispuesto en las leyes aplicables;

- XVII.** Emitir o negar la emisión de certificados de idoneidad, así como formular recomendaciones para posibilitar la adopción, por parte de las personas solicitantes;
- XVIII.** Solicitar, para el cumplimiento de sus atribuciones, el auxilio de autoridades estatales y municipales, las que estarán obligadas a proporcionarlo de conformidad con las disposiciones aplicables;
- XIX.** Promover ante el órgano jurisdiccional o administrativo competente las acciones legales y administrativas conducentes, cuando se estime que el contenido de la información que difundan los medios de comunicación contraviene lo dispuesto por esta Ley y demás disposiciones aplicables, a efecto de promover el libre desarrollo armónico e integral de niñas, niños y adolescentes;
- XX.** Ejercer la tutela de niñas, niños y adolescentes en los términos de las disposiciones legales aplicables;
- XXI.** Capacitar, asesorar, fortalecer y supervisar a las autoridades de primer contacto con niñas, niños y adolescentes, en los términos de los programas y convenios de colaboración correspondientes;
- XXII.** Colaborar y auxiliar a las autoridades laborales competentes en la vigilancia y aplicación de la legislación laboral aplicable a niñas, niños y adolescentes; y
- XXIII.** Las demás que le otorgue esta Ley u otros ordenamientos aplicables.

Requisitos del titular de la Procuraduría de Protección

Artículo 27-2. El titular de la Procuraduría de Protección deberá reunir los siguientes requisitos:

- I.** Ser ciudadano mexicano en pleno goce de sus derechos civiles y políticos;
- II.** Tener cuando menos treinta y cinco años cumplidos al día de su designación;
- III.** Contar con título profesional de Licenciatura en Derecho o su equivalente, así como con la correspondiente cédula profesional, expedidos y registrados legalmente;

- IV.** Contar con al menos cinco años de experiencia en materia de procuración o impartición de justicia, asistencia social o defensa de niñas, niños y adolescentes;
- V.** No haber sido sentenciado por delito doloso ni estar sujeto a proceso penal por delito doloso; y
- VI.** No estar suspendido ni haber sido destituido o inhabilitado por resolución firme como servidor público ni estar sujeto a procedimiento de responsabilidad administrativa, en los términos de las normas aplicables.

Designación del titular de la Procuraduría de Protección

Artículo 27-3. El titular de la Procuraduría de Protección será designado y removido libremente por el Gobernador del Estado.

Integración del Consejo Directivo de la Procuraduría de Protección

Artículo 27-4. El Consejo Directivo de la Procuraduría de Protección estará integrado por:

- I.** El titular de la Secretaría de Desarrollo Social y Humano, quien asumirá la presidencia;
- II.** El titular de la Secretaría de Educación;
- III.** El titular de la Secretaría de Salud;
- IV.** El titular de la Secretaría del Migrante y Enlace Internacional;
- V.** El titular del Instituto Guanajuatense para las Personas con Discapacidad;
- VI.** El titular del Instituto para las Mujeres Guanajuatenses;
- VII.** El titular del Instituto Estatal de Capacitación;

VIII. El titular de la Secretaría Ejecutiva del Sistema Estatal de Protección; y

IX. El titular del Sistema.

Los titulares de la Fiscalía General del Estado de Guanajuato, de la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, y de la Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas serán invitados permanentes a las sesiones del Consejo Directivo.

Asimismo, a propuesta de su Presidente, podrá invitarse a las sesiones del Consejo Directivo a las personas cuyos conocimientos o experiencia profesional se considere valiosa, cuando se discuta un asunto o tema en particular.

Carácter honorífico del cargo

Artículo 27-5. El cargo de los integrantes del Consejo Directivo será honorífico, por lo que no recibirán retribución, emolumento ni compensación alguna por su desempeño.

Suplentes

Artículo 27-6. Los integrantes e invitados permanentes del Consejo Directivo serán suplidos en sus ausencias por los representantes que al efecto designen cada uno de ellos.

Secretaría técnica

Artículo 27-7. El Consejo Directivo contará con una secretaría técnica designada por éste, a propuesta del titular de la Procuraduría de Protección. Sus atribuciones estarán contenidas en el reglamento interior de la Procuraduría de Protección.

Derecho a voz y voto

Artículo 27-8. Los integrantes del Consejo Directivo tendrán derecho a voz y voto. Sus invitados solo tendrán derecho a voz.

Sesiones

Artículo 27-9. El Consejo Directivo deberá celebrar por lo menos cuatro sesiones ordinarias al año y las extraordinarias que se requieran a petición de su presidente, de la secretaría técnica o de la mayoría de sus integrantes.

Quorum

Artículo 27-10. El Consejo Directivo sesionará con la mayoría de sus integrantes, en la que invariablemente deberán estar presentes su presidente y la secretaría técnica.

Si no se integra el quorum a que se refiere el párrafo anterior, de inmediato el presidente emitirá una segunda convocatoria para celebrar la sesión dentro de los cinco días hábiles siguientes a la fecha programada para la primera sesión. Esta sesión será válida con los integrantes presentes, entre los que deberán estar tanto el presidente, como la secretaría técnica.

El Consejo Directivo aprobará sus decisiones por mayoría de votos de los integrantes presentes. El presidente tendrá voto dirimente en caso de empate.

Reglamento interior

Artículo 27-11. El Consejo Directivo se regirá en su organización y funcionamiento, además de lo dispuesto por esta Ley, por el reglamento interior de la Procuraduría de Protección.

Atribuciones del Consejo Directivo

Artículo 27-12. El Consejo Directivo tendrá las atribuciones siguientes:

- I.** Aprobar el programa operativo anual de la Procuraduría de Protección;
- II.** Aprobar el anteproyecto del presupuesto de egresos de la Procuraduría de Protección;
- III.** Aprobar los estados financieros de la Procuraduría de Protección;
- IV.** Aprobar el proyecto de reglamento interior de la Procuraduría de Protección y remitirlo al ejecutivo para su expedición;
- V.** Aprobar los manuales de organización, lineamientos, reglas de operación y manuales de procedimientos y servicios al público, a propuesta del titular de la Procuraduría de Protección;
- VI.** Nombrar y remover a los titulares de las unidades administrativas de la Procuraduría de Protección, a propuesta del titular de la Procuraduría de Protección;

- VII.** Autorizar la práctica de auditorías externas para vigilar la correcta aplicación de los recursos de la Procuraduría de Protección;
- VIII.** Aprobar la suscripción de convenios de colaboración y coordinación con autoridades de los tres ámbitos de gobierno, así como con instituciones y organismos privados;
- IX.** Autorizar actos y contratos en los términos de la Ley de Contrataciones Públicas para el Estado de Guanajuato;
- X.** Autorizar actos de dominio sobre el patrimonio inmobiliario de la Procuraduría de Protección, sujetándose a las disposiciones aplicables;
- XI.** Analizar y aprobar los informes periódicos que rinda el titular de la Procuraduría de Protección;
- XII.** Aprobar la aceptación de herencias, legados, donaciones y demás liberalidades que se hagan a favor de la Procuraduría de Protección;
- XIII.** Aprobar la integración de comités y grupos de trabajo temporales; y
- XIV.** Las demás que le otorgue esta Ley u otros ordenamientos aplicables.

Atribuciones del titular de la Procuraduría de Protección

Artículo 27-13. El titular de la Procuraduría de Protección tendrá las atribuciones siguientes:

- I.** Ejecutar los acuerdos del Consejo Directivo;
- II.** Presentar al Consejo Directivo los informes y estados financieros, así como las observaciones y recomendaciones del órgano interno de control y, en su caso, de los auditores externos;
- III.** Presentar para conocimiento y aprobación del Consejo Directivo, los programas de trabajo, presupuestos, informes de actividades y estados financieros anuales de la Procuraduría de Protección;

- IV.** Proponer al Consejo Directivo el nombramiento y remoción de los titulares de las unidades administrativas de la Procuraduría de Protección;
- V.** Expedir o autorizar los nombramientos del personal y conducir las relaciones laborales de acuerdo con las disposiciones legales aplicables;
- VI.** Celebrar convenios, contratos y actos jurídicos que sean indispensables para el cumplimiento de los objetivos de la Procuraduría de Protección, aprobados previamente por el Consejo Directivo;
- VII.** Representar jurídicamente a la Procuraduría de Protección como apoderado general para pleitos y cobranzas, con facultades de administración y aquéllas que requieran cláusula especial de acuerdo con la Ley y delegar o sustituir esta representación en uno o más apoderados para que las ejerzan individual o conjuntamente; así como para ejercer actos de dominio, con autorización expresa del Consejo Directivo;
- VIII.** Formular los proyectos de reformas al reglamento interior y demás instrumentos normativos que competan a la Procuraduría de Protección, y someterlos para su aprobación al Consejo Directivo;
- IX.** Autorizar constancias y certificar copias de los documentos originales que obran en los archivos de la Procuraduría de Protección; y
- X.** Las demás que le otorgue esta Ley u otros ordenamientos aplicables.

Órgano interno de control

Artículo 27-14. El órgano interno de control es la unidad administrativa responsable de controlar, vigilar, fiscalizar y evaluar el uso correcto de los recursos materiales y financieros de la Procuraduría de Protección, con el fin de determinar su correcto desempeño.

Atribuciones del órgano interno de control

Artículo 27-15. El órgano interno de control tendrá las atribuciones siguientes:

- I.** Inspeccionar el ejercicio del gasto público de la Procuraduría de Protección y su congruencia con el presupuesto de egresos y validar los indicadores para la evaluación del funcionamiento y operación de la Procuraduría de Protección, en los términos de las disposiciones aplicables;
- II.** Proponer las normas que regulen los instrumentos y procedimientos de control interno de la Procuraduría de Protección. Lo anterior, sin menoscabo de las bases y principios de coordinación y recomendaciones emitidas por el Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción;
- III.** Establecer las bases generales para la realización de auditorías internas y externas; así como proponer las normas que regulen los instrumentos y procedimientos en dichas materias;
- IV.** Realizar auditorías, revisiones y evaluaciones, con el objeto de examinar, fiscalizar y promover la eficiencia y legalidad en su gestión y encargo;
- V.** Fiscalizar que la Procuraduría de Protección cumpla con las normas y disposiciones en materia de sistemas de registro y contabilidad, contratación y remuneraciones de personal, contratación de adquisiciones, arrendamientos, arrendamiento financiero, servicios y ejecución de obra pública, conservación, uso, destino, afectación, enajenación y baja de bienes muebles e inmuebles, almacenes y demás activos y recursos materiales;
- VI.** Designar y remover a los titulares de las áreas a su cargo, quienes tendrán el carácter de autoridad y realizarán la defensa jurídica de las resoluciones que emitan en la esfera administrativa y ante los tribunales estatales, representando al titular de la Procuraduría de Protección;
- VII.** Llevar y normar el registro de servidores públicos de la Procuraduría de Protección; recibir y registrar las declaraciones patrimoniales y de intereses, así como la constancia de declaración fiscal que deban presentar; y verificar su contenido mediante las investigaciones que resulten pertinentes de acuerdo con las disposiciones aplicables. También registrará la información sobre las sanciones administrativas que, en su caso, hayan sido impuestas;

- VIII.** Atender las quejas e inconformidades que presenten los particulares con motivo de convenios o contratos que celebren con la Procuraduría de Protección, salvo los casos en que otras leyes establezcan procedimientos de impugnación diferentes;
- IX.** Establecer y conducir la política general de las contrataciones públicas reguladas por la Ley de Contrataciones Públicas para el Estado de Guanajuato y la Ley de Obra Pública y Servicios relacionados con la misma para el Estado y los Municipios de Guanajuato, propiciando las mejores condiciones de contratación conforme a los principios de eficiencia, eficacia, economía, transparencia, imparcialidad y honradez; así como emitir los lineamientos, manuales, procedimientos y demás instrumentos análogos que se requieran en materia de dichas contrataciones públicas;
- X.** Definir la política de gestión digital y datos abiertos en el ámbito de la Procuraduría de Protección;
- XI.** Ejercer las facultades que la Constitución le otorga a los órganos internos de control para revisar, mediante las auditorías a que se refiere el presente artículo, el ingreso, manejo, custodia y ejercicio de recursos públicos; y
- XII.** Conocer e investigar las conductas de los servidores públicos de la Procuraduría de Protección que puedan constituir responsabilidades administrativas, así como substanciar los procedimientos correspondientes conforme a lo establecido en la ley de responsabilidades aplicable, así como realizar la defensa jurídica de sus resoluciones; para lo cual podrán aplicar las sanciones que correspondan en los casos que no sean de la competencia del Tribunal de Justicia Administrativa y cuando se trate de faltas administrativas graves, ejercer la acción de responsabilidad ante ese Tribunal; así como presentar las denuncias correspondientes ante la Fiscalía Especializada en Combate a la Corrupción y ante otras autoridades competentes, en términos de las disposiciones aplicables.

Capítulo IV

Del Cuerpo Especializado de Seguridad

Del Cuerpo Especializado de Seguridad

Artículo 27-16. La Procuraduría de Protección, para el ejercicio de sus atribuciones contará con un Cuerpo Especializado de Seguridad con la finalidad de prevenir e investigar las afectaciones a derechos de niños, niñas y adolescentes.

Los elementos del Cuerpo Especializado de Seguridad actuarán bajo el mando directo del titular de la Procuraduría de Protección.

Requisitos de los elementos del Cuerpo Especializado

Artículo 27-17. Los requisitos de ingreso y permanencia para ser elemento del Cuerpo Especializado de Seguridad serán los mismos que se establecen en el artículo 80 de la Ley del Sistema de Seguridad Pública del Estado de Guanajuato, salvo lo referente al grado de estudios, para lo cual será necesario la especialización para el tratamiento de hechos relacionados con niños, niñas y adolescentes, la cual será acreditada con la condición de:

- I.** Ser pasante o licenciado en Derecho, Psicología o carrera afín; y
- II.** Haber cursado y aprobado el curso de especialización respectivo.

El Instituto de Formación en Seguridad Pública del Estado será el responsable de establecer y operar el Servicio Profesional de Carrera Policial de la Procuraduría de Protección, para lo cual se tomarán las medidas o celebrarán los convenios de colaboración que sean necesarios.

investigación por la afectación de derechos

Artículo 27-18. Cuando la Procuraduría de Protección tenga información sobre un posible riesgo, amenaza, afectación restricción o vulneración de los derechos de un niño, niña, o adolescente, podrá solicitar al personal del cuerpo especializado de seguridad que realicen la investigación que sea necesaria para diagnosticar la situación de sus derechos.

La Procuraduría de Protección en conjunto con el cuerpo especializado de seguridad creará los mecanismos de investigación, necesarios y eficaces, para identificar oportunamente y prevenir conductas tipificadas como delito.

No privación de...

Artículo 31. Niñas, niños y adolescentes tienen derecho a no ser privados de la vida bajo ninguna circunstancia, ni ser utilizados en conflictos armados o violentos.

Progresividad normativa en...

Artículo 43. Las normas aplicables a las niñas y a las adolescentes deberán estar dirigidas a visibilizar, promover, respetar, proteger y garantizar en todo momento sus derechos en aras de alcanzar la igualdad entre ellas, con respecto a los niños y los adolescentes y, en general, con toda la sociedad.

Medidas de eliminación...

Artículo 46. Las autoridades estatales y municipales adoptarán medidas para la eliminación de usos, costumbres, prácticas culturales o religiosas, estereotipos sexistas o prejuicios que atenten contra la igualdad de niñas, niños y adolescentes por razón de género, o que promuevan cualquier tipo de discriminación, atendiendo al interés superior de la niñez.

Medidas de protección

Artículo 77. La Procuraduría de Protección, el Sistema y los Sistemas Municipales, una vez en contacto con niñas, niños y adolescentes migrantes, adoptarán las medidas para la protección de sus derechos. En consecuencia, darán una solución que resuelva todas sus necesidades de protección, se tomarán en cuenta sus opiniones y se privilegiará la reunificación familiar, excepto que sea contrario a su interés superior o voluntad. Sobre el dictado de las medidas se informará al Instituto Nacional de Migración, para los efectos conducentes.

Comunicación entre autoridades...

Artículo 82. En caso de que la Procuraduría de Protección, el Sistema y los Sistemas Municipales identifiquen, mediante una evaluación inicial, a niñas, niños y adolescentes extranjeros que sean susceptibles de reconocimiento de condición de refugiado o de asilo, lo comunicarán al Instituto Nacional de Migración a fin de adoptar medidas de protección integral.

La Procuraduría de Protección y el Sistema, en coordinación con el Instituto Nacional de Migración, deberán identificar a las niñas, niños y adolescentes extranjeros que requieren de protección internacional, ya sea como refugiado o de algún otro tipo, a través de una evaluación inicial con garantías de seguridad y privacidad, con el fin de proporcionarles el tratamiento adecuado e individualizado mediante la adopción de medidas de protección integral.

La Procuraduría de Protección y el Sistema coadyuvarán con el Sistema Nacional DIF, con la información que posean en el momento en que se genere a fin de que se incorpore en las bases de datos de las niñas, niños y adolescentes migrantes no acompañados.

Centros de Asistencia...

Artículo 89. Los centros de asistencia social serán administrados por una institución pública o privada, o por una asociación que brinde el servicio de cuidado alternativo o acogimiento residencial para niñas, niños y adolescentes sin cuidado parental o familiar.

Requisitos de las instalaciones de los centros de asistencia social

Artículo 90. Las instalaciones de los centros de asistencia social observarán, además de lo señalado en la legislación aplicable, los siguientes requisitos:

- I.** Contar con infraestructura inmobiliaria que cumpla con las dimensiones físicas acordes a los servicios que proporcionan y con las medidas de seguridad y protección civil en términos de la legislación aplicable;
- II.** Cumplir con las condiciones de accesibilidad y diseño universal, en términos de la legislación aplicable;

- III.** Cumplir con medidas de seguridad, protección y vigilancia necesarias para garantizar la comodidad, higiene y espacio idóneo de acuerdo a la edad, sexo o condición física o mental de niñas, niños y adolescentes alojados, de manera tal que se permita un entorno afectivo y libre de violencia, en los términos de las disposiciones aplicables;
- IV.** Alojar y agrupar a niñas, niños y adolescentes de acuerdo a su edad y sexo en las áreas de dormitorios, sin que por ningún motivo éstos puedan ser compartidos por adultos, salvo que necesiten ser asistidos;
- V.** Contar con espacios destinados especialmente para cada una de las actividades en las que participen niñas, niños y adolescentes;
- VI.** Atender los requerimientos establecidos por las autoridades de protección civil, salud y asistencia social; y
- VII.** Procurar un entorno que provea los apoyos necesarios para que niñas, niños y adolescentes con discapacidad vivan incluidos en su comunidad.

Niñas, niños y adolescentes con discapacidad temporal o permanente, sin distinción entre motivo o grado de discapacidad, no deberán ser discriminados para ser recibidos o permanecer en los centros de asistencia social.

Servicios de los centros de asistencia social

Artículo 90-1. Todo centro de asistencia social es responsable de garantizar la integridad física y psicológica de las niñas, niños y adolescentes que tengan bajo su custodia y que en la atención que se les brinde se tomen en cuenta sus necesidades.

En cumplimiento a los derechos de las niñas, niños y adolescentes, los servicios que presten los centros de asistencia social deberán orientarse a brindar, en especial:

- I.** Un entorno seguro, afectivo y libre de violencia;
- II.** Cuidado y protección contra actos u omisiones que puedan afectar su integridad física o psicológica;

- III.** Alimentación que les permita tener una nutrición equilibrada y que cuente con una certificación periódica;
- IV.** Atención integral y multidisciplinaria que les brinde servicio médico, seguimiento psicológico, social, jurídico, entre otros;
- V.** Orientación y educación apropiada a su edad, encaminadas a lograr un desarrollo físico, cognitivo, afectivo y social hasta el máximo de sus posibilidades, así como a la comprensión y el ejercicio de sus derechos;
- VI.** Descanso, recreación, juego, esparcimiento y actividades que favorezcan su desarrollo integral;
- VII.** Calidad y calidez, por parte de personal capacitado, calificado, apto y suficiente, con formación enfocada en los derechos de la niñez;
- VIII.** Espacios de participación para expresar libremente sus ideas y opiniones sobre los asuntos que les atañen y que dichas opiniones sean tomadas en cuenta;
- IX.** La posibilidad de realizar actividades externas que les permitan tener contacto con su comunidad; y
- X.** La inclusión de las niñas, niños y adolescentes con discapacidad, en términos de la legislación aplicable.

Las personas responsables y el personal de los centros de asistencia social se abstendrán de realizar actividades que afecten la integridad física y psicológica de niñas, niños y adolescentes. De igual manera, los responsables evitarán que el personal que realice actividades diversas al cuidado de niñas, niños y adolescentes tenga contacto con éstos.

Con la finalidad de brindar a niñas, niños y adolescentes mejores alternativas de protección de sus derechos, se deberá llevar a cabo la revisión periódica de su situación, la de su familia y de la medida especial de protección por la cual ingresó al centro de asistencia social, garantizando el contacto con su familia y personas significativas siempre que esto sea posible, atendiendo a su interés superior.

La niña, niño o adolescente deberá contar con expediente completo para efectos de que su situación sea revisada y valorada de manera particular, así como para determinar procedimientos de ingreso y egreso con el apoyo de las autoridades competentes que faciliten su reincorporación familiar o social. Asimismo, se le deberá garantizar la protección de sus datos personales conforme a la legislación de la materia.

Personal de los centros de asistencia social

Artículo 90-2. Los centros de asistencia social deberán contar, por lo menos, con el siguiente personal:

- I.** Coordinador o Director; y
- II.** Especialistas en proporcionar atención en actividades de estimulación, formación, promoción y autocuidado de la salud; atención médica; y actividades de orientación social y de promoción de la cultura de protección civil, conforme a las disposiciones aplicables.

El número de personas que presten sus servicios en cada centro de asistencia social será determinado en función de la capacidad económica de éstos, así como del número de niñas, niños y adolescentes que tengan bajo su custodia en forma directa e indirecta, debiendo contar con, por lo menos, una persona de atención por cada cuatro niños o niñas menores de un año, y una persona de atención por cada ocho mayores de esa edad.

Además del personal señalado en el presente artículo, el centro de asistencia social podrá solicitar la colaboración de instituciones, organizaciones o dependencias que brinden apoyo en psicología, trabajo social, derecho, pedagogía y otros para el cuidado integral de las niñas, niños y adolescentes.

Los centros de asistencia social deberán proporcionar, de manera permanente, capacitación y formación especializada a su personal, así como supervisarlos y evaluarlos de manera periódica.

Obligaciones del coordinador o director del centro de asistencia social

Artículo 90-3. Son obligaciones del coordinador o director del centro de asistencia social:

- I.** Garantizar el cumplimiento de los requisitos establecidos por esta Ley y demás disposiciones aplicables para el funcionamiento de los centros de asistencia social;
- II.** Llevar un registro de niñas, niños y adolescentes bajo su custodia con la información de la situación jurídica en la que se encuentren, y remitirlo semestralmente a la Procuraduría de Protección;
- III.** Asegurar que las instalaciones tengan en lugar visible la constancia de registro de incorporación al Registro Nacional de Centros de Asistencia Social;
- IV.** Garantizar que el centro de asistencia social cuente con un reglamento interno;
- V.** Contar con un programa interno de protección civil en términos de las disposiciones aplicables;
- VI.** Brindar las facilidades a la Procuraduría de Protección para que realice la verificación periódica que corresponda en términos de las disposiciones aplicables y, en su caso, atender sus recomendaciones.

Esta verificación deberá observar el seguimiento de la situación jurídica y social, así como la atención médica y psicológica de la niña, niño o adolescente y el proceso de reincorporación familiar o social;

- VII.** Informar oportunamente a la autoridad competente cuando el ingreso de una niña, niño o adolescente corresponda a una situación distinta de la derivación por parte de una autoridad o tenga conocimiento de que pelagra su integridad física estando bajo su custodia, a fin de iniciar los procedimientos de protección especial de forma oportuna, identificar la mejor solución para el niño, niña o adolescente y, en su caso, evitar su permanencia en el centro de asistencia social, dado su carácter de último recurso y excepcional;

- VIII.** Proporcionar a niñas, niños y adolescentes bajo su custodia, a través de personal capacitado, atención médica;
- IX.** Dar puntual seguimiento a las recomendaciones emitidas por las autoridades competentes;
- X.** Realizar acciones específicas para fortalecer la profesionalización del personal de los centros de asistencia social; y
- XI.** Dar vista al Ministerio Público cuando se tenga conocimiento de la comisión de un delito en los centros de asistencia social; y
- XII.** Las demás que le otorgue esta Ley u otros ordenamientos aplicables.

Autorización, registro, certificación y supervisión

Artículo 90-4. La Procuraduría de Protección, en coordinación con la Procuraduría Federal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes, es la autoridad competente para autorizar, registrar, certificar y supervisar los centros de asistencia social y, en su caso, ejercitar las acciones legales que correspondan por el incumplimiento de los requisitos establecidos en términos de la Ley General y la presente Ley.

La Procuraduría de Protección hará público y consultable en la página de internet del Sistema, el registro de los centros de asistencia social a los que se refiere esta Ley.

Integrantes del Sistema Estatal de Protección

Artículo 91. El Sistema Estatal...

I. a VI. ...

VII. El Fiscal General del Estado de Guanajuato;

VIII. a XIV. ...

Derogado.

Los integrantes del Sistema Estatal de Protección desempeñarán el cargo en forma honorífica por lo que no recibirán retribución, emolumento ni compensación alguna por su labor. Deberán nombrar un suplente, lo que deberá ser comunicado por escrito a la Secretaría Ejecutiva.

Serán invitados permanentes...

A las sesiones...

Atribuciones de la...

Artículo 95. La coordinación operativa del Sistema Estatal de Protección recaerá en una Secretaría Ejecutiva, que será un órgano desconcentrado de la Secretaría de Gobierno, cuya organización y funcionamiento se determinará en el reglamento de esta Ley, y tendrá las atribuciones siguientes:

I. a VII. ...

Secretaría Ejecutiva del Sistema Estatal de Protección

Artículo 95-1. El titular de la Secretaría Ejecutiva será nombrado y removido libremente por el Presidente del Sistema Estatal de Protección, y deberá reunir los requisitos siguientes:

- I.** Ser ciudadano mexicano en pleno goce de sus derechos civiles y políticos;
- II.** Tener cuando menos treinta y cinco años cumplidos al día de su designación;
- III.** Contar con título de licenciatura, así como con la correspondiente cédula profesional, expedidos y registrados legalmente;
- IV.** Contar con al menos cinco años de experiencia en el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas, así como en difusión, promoción o defensa de los derechos humanos de niñas, niños y adolescentes;
- V.** No haber sido sentenciado por delito doloso, ni estar sujeto a proceso penal por delito doloso; y

- VI.** No estar suspendido ni haber sido destituido o inhabilitado por resolución firme como servidor público ni estar sujeto a procedimiento de responsabilidad administrativa, en los términos de las normas aplicables.»

ARTÍCULO SEGUNDO. Se **reforman** los artículos 4, fracciones V y XI; 13, fracciones II, III y V; 18, fracciones VII y XIII; 22, fracción I y segundo párrafo; 23, párrafos primero, segundo, tercero y cuarto; 24, párrafo primero; 25; 27, fracción V; 31, fracción II; 32; 33; la denominación del Capítulo Tercero, para quedar como *De la Procuración en Materia de Asistencia Social*; 42, primer párrafo y fracciones III y XI; la denominación del Capítulo Cuarto, para quedar como *Del Fortalecimiento Familiar*; 46; 48, primer párrafo; 49; y 50. Se **adiciona** un segundo párrafo al artículo 2; y las fracciones VII, VIII, IX, X, XI, XII y XIII al artículo 26. Y se **derogan** la fracción IV del artículo 1o; el último párrafo del artículo 4o; las fracciones IV y XV del artículo 13; la fracción V del artículo 14; la fracción XIV del artículo 18; el último párrafo del artículo 22; 26, fracción V; y los artículos 39, 40, 41, 43, 44, 45 y 47 de la **Ley Sobre el Sistema Estatal de Asistencia Social**, para quedar en los siguientes términos:

«**ARTÍCULO 1o.-** La presente Ley...

I.- a III.- ...

IV.- Derogada.

ARTÍCULO 2o.- El Gobierno del...

Los servicios de asistencia social deberán prestarse con perspectiva de derechos humanos y de familia. Para tal efecto, el organismo a que se refiere el artículo 16 de esta Ley debe evaluar las circunstancias personales y el entorno familiar de las personas en situación de vulnerabilidad y proponer, coordinar y dar seguimiento a respuestas integrales para la satisfacción de sus derechos humanos y el fortalecimiento de su entorno familiar.

ARTÍCULO 4o.- Tienen derecho a...

I.- a IV.- ...

V.- Personas adultas mayores en desamparo, marginación, con discapacidad o sujetas a maltrato;

VI.- a X.- ...

XI.- Personas alcohólicas, farmacodependientes y en condiciones de vagancia;

XII.- y XIII.- ...

Derogado.

ARTÍCULO 13.- Para los efectos...

I.- La atención a...

II.- La atención en establecimientos especializados a menores y personas adultas mayores en estado de abandono o desamparo;

III.- La promoción del bienestar de la persona adulta mayor y el desarrollo de acciones de preparación para la vejez;

IV.- Derogada;

V.- La prestación de servicios de asistencia jurídica, psicológica y de orientación social, especialmente a menores, personas adultas mayores o personas con discapacidad, sin recursos;

VI.- a XIV.- ...

XV.- Derogada;

XVI.- a XX.- ...

ARTÍCULO 14.- Para los efectos...

I.- a IV.- ...

V.- Derogada;

VI.- Las demás que...

ARTÍCULO 18.- El Organismo realizará...

I.- a VI.- ...

VII.- Operar centros y organizaciones de asistencia social;

VIII.- a XII.- ...

XIII.- Prestar servicios de asistencia jurídica, psicológica y de orientación social a menores, personas adultas mayores y personas con discapacidad, sin recursos;

XIV.- Derogada;

XV.- a XX.- ...

ARTÍCULO 22.- Para el estudio...

I.- Consejo Consultivo;

II.- y III.- ...

El control y vigilancia del Organismo estará a cargo del órgano interno de control.

Derogado.

ARTÍCULO 23.- El Consejo Consultivo estará integrado por cinco personas con experiencia en salud pública, asistencia social, atención de personas en situación de vulnerabilidad, programas sociales, combate a la pobreza o promoción y defensa de derechos humanos. Los consejeros serán designados y removidos libremente por el Gobernador del Estado, uno de los cuales tendrá el carácter de Presidente y los cuatro restantes serán vocales.

Los consejeros no recibirán retribución, emolumento o compensación alguna y se seleccionarán de entre los sectores público, social y privado.

El Director General del Organismo representará a la Junta de Gobierno ante el Consejo Consultivo.

En los municipios, los integrantes de los órganos consultivos de los sistemas municipales para el desarrollo integral de la familia no recibirán retribución, emolumento o compensación alguna y se seleccionarán de entre los sectores público, social y privado.

El Director General...

ARTÍCULO 24.- El Consejo Consultivo tendrá las siguientes facultades:

I.- a V.- ...

ARTÍCULO 25.- El Consejo Consultivo celebrará cuatro sesiones ordinarias al año y las extraordinarias que se requieran de conformidad con el reglamento respectivo.

ARTÍCULO 26.- La junta de...

I.- a IV.- ...

V.- Derogada;

VI.- El Director General...

VII.- El Titular de la Secretaría del Migrante y Enlace Internacional;

VIII.- El Titular del Instituto Guanajuatense para las Personas con Discapacidad;

IX.- El Titular del Instituto para las Mujeres Guanajuatenses;

X.- El Titular del Instituto de la Juventud Guanajuatense;

XI.- El Titular del Instituto Estatal de Capacitación;

XII.- El Titular de la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato; y

XIII.- El Titular de la Secretaría Ejecutiva del Sistema de Protección de los derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato.

Los miembros de...

La Junta de...

Los integrantes de...

ARTÍCULO 27.- La junta de...

I.- a IV.- ...

V.- Conocer los informes, dictámenes y recomendaciones del órgano interno de control, y de los auditores externos, en caso de que se considere necesaria su contratación;

VI.- a XI.- ...

ARTÍCULO 31.- El Director General...

I.- Ejecutar los acuerdos...

II.- Presentar a la Junta de Gobierno los informes y estados financieros bimestrales, acompañados de los comentarios que estime pertinentes a los reportes, informes y recomendaciones que al efecto formulen el órgano interno de control y el auditor externo, en su caso;

III.- a XII.- ...

ARTÍCULO 32.- El órgano interno de control es la unidad administrativa responsable de controlar, vigilar, fiscalizar y evaluar el uso correcto de los recursos materiales y financieros del Organismo, con el fin de determinar su correcto desempeño.

ARTÍCULO 33.- El órgano interno de control tendrá las siguientes atribuciones:

I.- Inspeccionar el ejercicio del gasto público del Organismo y su congruencia con el presupuesto de egresos y validar los indicadores para la evaluación del funcionamiento y operación del Organismo, en los términos de las disposiciones aplicables;

II.- Proponer las normas que regulen los instrumentos y procedimientos de control interno del Organismo. Lo anterior, sin menoscabo de las bases y principios de coordinación y recomendaciones emitidas por el Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción;

III.- Establecer las bases generales para la realización de auditorías internas y externas; así como proponer las normas que regulen los instrumentos y procedimientos en dichas materias;

IV.- Realizar auditorías, revisiones y evaluaciones, con el objeto de examinar, fiscalizar y promover la eficiencia y legalidad en su gestión y encargo;

V.- Fiscalizar que el Organismo cumpla con las normas y disposiciones en materia de sistemas de registro y contabilidad, contratación y remuneraciones de personal, contratación de adquisiciones, arrendamientos, arrendamiento financiero, servicios y ejecución de obra pública, conservación, uso, destino, afectación, enajenación y baja de bienes muebles e inmuebles, almacenes y demás activos y recursos materiales;

VI.- Designar y remover a los titulares de las áreas a su cargo, quienes tendrán el carácter de autoridad y realizarán la defensa jurídica de las resoluciones que emitan en la esfera administrativa y ante los tribunales estatales, representando al titular del Organismo;

VII.- Llevar y normar el registro de servidores públicos del Organismo; recibir y registrar las declaraciones patrimoniales y de intereses, así como la constancia de declaración fiscal que deban presentar; y verificar su contenido mediante las investigaciones que resulten pertinentes de acuerdo con las disposiciones aplicables. También registrará la información sobre las sanciones administrativas que, en su caso, hayan sido impuestas;

VIII.- Atender las quejas e inconformidades que presenten los particulares con motivo de convenios o contratos que celebren con el Organismo, salvo los casos en que otras leyes establezcan procedimientos de impugnación diferentes;

IX.- Establecer y conducir la política general de las contrataciones públicas reguladas por la Ley de Contrataciones Públicas para el Estado de Guanajuato y la Ley de Obra Pública y Servicios relacionados con la misma para el Estado y los Municipios de Guanajuato, propiciando las mejores condiciones de contratación conforme a los principios de eficiencia, eficacia, economía, transparencia, imparcialidad y honradez; así como emitir los lineamientos, manuales, procedimientos y demás instrumentos análogos que se requieran en materia de dichas contrataciones públicas;

X.- Definir la política de gestión digital y datos abiertos en el ámbito del Organismo;

XI.- Ejercer las facultades que la Constitución le otorga a los órganos internos de control para revisar, mediante las auditorías a que se refiere el presente artículo, el ingreso, manejo, custodia y ejercicio de recursos públicos; y

XII.- Conocer e investigar las conductas de los servidores públicos del Organismo que puedan constituir responsabilidades administrativas, así como substanciar los procedimientos correspondientes conforme a lo establecido en la ley de responsabilidades aplicable, así como realizar la defensa jurídica de sus resoluciones; para lo cual podrán aplicar las sanciones que correspondan en los casos que no sean de la competencia del Tribunal de Justicia Administrativa y cuando se trate de faltas administrativas graves, ejercer la acción de responsabilidad ante ese Tribunal; así como presentar las denuncias correspondientes ante la Fiscalía Especializada en Combate a la Corrupción y ante otras autoridades competentes, en términos de las disposiciones aplicables.

CAPÍTULO TERCERO

De la Procuración en Materia de Asistencia Social

ARTÍCULO 39.- Derogado.

ARTÍCULO 40.- Derogado.

ARTÍCULO 41.- Derogado.

ARTÍCULO 42.- En materia de asistencia social, el Organismo, por conducto de la unidad administrativa que se determine en su reglamento interior, tendrá las siguientes atribuciones:

I.- y II.- ...

III.- Atender con oportunidad y eficacia los juicios en los cuales tengan la representación del interés jurídico de las personas a que se refiere el artículo 4 de esta Ley, con excepción de las referidas en las fracciones I, II y III;

IV.- a X.- ...

XI.- Coadyuvar, en los términos que se convenga, con la Coordinación de Atención a Víctimas y Ofendidos del Delito de la Fiscalía General del Estado de Guanajuato, para eficientar el servicio respecto de las personas beneficiarias de la asistencia social, que requieran del mismo; y

XII.- Las demás que...

ARTÍCULO 43.- Derogado.

ARTÍCULO 44.- Derogado.

ARTÍCULO 45.- Derogado.

CAPÍTULO CUARTO

Del Fortalecimiento Familiar

ARTÍCULO 46.- Con el objeto de contribuir al establecimiento de bases sólidas para el desarrollo integral de la familia, el Organismo debe implementar programas interinstitucionales de fortalecimiento familiar.

ARTÍCULO 47.- Derogado.

ARTÍCULO 48.- Los programas de fortalecimiento familiar tendrán, entre otros, los objetivos siguientes:

I.- a VII.- ...

ARTÍCULO 49.- Los programas de fortalecimiento familiar se sujetarán a las reglas de operación que para tal efecto expida la Junta de Gobierno.

ARTÍCULO 50.- El Organismo podrá coordinarse con los sistemas para el desarrollo integral de la familia de los municipios, para la implementación de los programas de fortalecimiento familiar.»

ARTÍCULO TERCERO. Se **reforman** los artículos 1; 2, párrafo primero; 3; 4, fracción XIV; 7, fracciones VII, VIII, X y XI; 16; 17, fracción II; 19, primer y último párrafos; 20, fracción I; 24, primer párrafo; y 27, fracciones II y III, y párrafos segundo y tercero; 31; 34; 36; 37, fracciones II -inciso d- y III; 38; 44; la denominación de la Sección Segunda del Capítulo VI del Título Cuarto, para quedar como *Visita de Verificación*; 53; 54; 55; 56, primer párrafo; 58; 59; 60, fracciones I, III y IV; 62, fracción III; 63, fracción II; 68, fracción IV; y 70. Se **adiciona** un párrafo segundo al artículo 2. Y se **derogan** las fracciones II, IV, X y XIII, del artículo 4; V y VIII, del artículo 5; las fracciones V, VI y IX, del artículo 7; el artículo 16 Bis; la fracción XII del artículo 24; los artículos 25 y 25 Bis; la fracción V del artículo 27; los artículos 27 Bis, 27 Ter, 27 Quater, 27 Quinquies, 29 y 64 de la **Ley de Organizaciones de Asistencia Social para el Estado de Guanajuato**, para quedar en los siguientes términos:

«Naturaleza y...

Artículo 1. La presente Ley es de orden público e interés social. Tiene por objeto regular el funcionamiento de las instituciones, refugios y albergues que tengan bajo su custodia a personas en estado de vulnerabilidad y sean sujetos de asistencia social, a excepción de los centros de asistencia social.

...

Artículo 2. La presente Ley tiene como finalidades, en el marco de respeto a los derechos humanos, el garantizar la seguridad y el desarrollo integral físico, emocional y jurídico de personas con discapacidad, personas adultas mayores, mujeres víctimas de violencia familiar, omisas de cuidados, o en abandono y, en general, de toda aquella persona que requiera de la asistencia social y se encuentre bajo el resguardo de instituciones, refugios o albergues.

Cuando la persona que requiera de la asistencia social sea niña, niño o adolescente, se estará a lo dispuesto en la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes para el Estado de Guanajuato.

...

Artículo 3. Las disposiciones de la presente Ley se interpretarán bajo el principio pro persona.

...

Artículo 4. Para los efectos...

I. Abandono. Conducta consistente...

II. Derogada;

III. Autoridades. Las referidas...

IV. Derogada;

V. a IX. ...

X. Derogada;

XI. y XII. ...

XIII. Derogada;

XIV. Protección Civil. La unidad administrativa responsable de las tareas de protección civil, en el ámbito estatal o municipal;

XV. a XVII. ...

Aplicación y...

Artículo 5. La aplicación y...

I. a IV. ...

V. Derogada;

VI. y VII. ...

VIII. Derogada;

IX. a XI. ...

Integración del...

Artículo 7. El Consejo Estatal...

I. a IV. ...

V. Derogada;

VI. Derogada;

VII. El titular de la Dirección de Fortalecimiento Familiar del DIF Estatal;

- VIII.** El titular de la Dirección de Fortalecimiento Comunitario del DIF Estatal, quien fungirá como Secretario Técnico;
- IX.** Derogada;
- X.** El titular de la Dirección de Atención a Personas Adultas Mayores del DIF Estatal;
- XI.** Un representante de la Coordinación Estatal de Protección Civil; y
- XII.** Dos representantes de...

Los integrantes del...

Apoyo de la Fiscalía General del Estado de Guanajuato

Artículo 16. La Fiscalía General del Estado de Guanajuato auxiliará, en el ámbito de su competencia, a las autoridades en el cumplimiento de sus atribuciones.

Artículo 16 Bis. Derogado.

Atribuciones del DIF...

Artículo 17. El DIF Estatal...

- I.** Vigilar la observancia...
- II.** Promover e impulsar el desarrollo integral de los residentes en las Organizaciones de Asistencia Social;
- III. a VII.** ...

Atribuciones de la Dirección de Fortalecimiento Comunitario

Artículo 19. La Dirección de Fortalecimiento Comunitario del DIF Estatal tiene las siguientes atribuciones:

- I. a IX.** ...

Para el cumplimiento de las atribuciones que en este artículo se establecen, la Dirección de Fortalecimiento Comunitario se podrá auxiliar de los DIF Municipal.

Atribuciones del...

Artículo 20. El Consejo Estatal...

- I.** Supervisar el cumplimiento de los objetivos, metas, estrategias, acciones y normas en materia de protección civil, salud, educación y desarrollo humano, en las Organizaciones de Asistencia Social;

II. a XIII. ...

Obligaciones de las...

Artículo 24. Las Organizaciones de Asistencia Social, son responsables de garantizar la integridad física y psicológica de las personas que requieran de asistencia social y tendrán las siguientes obligaciones:

I. a XI. ...

XII. Derogada;

XIII. Las demás que...

Artículo 25. Derogado.

Artículo 25 Bis. Derogado.

Contenido del Reglamento...

Artículo 27. El Reglamento Interno...

I. Los requisitos de...

II. Las obligaciones para los tutores o personas que tengan a su cargo a los residentes, de ser el caso;

- III.** El horario de actividades educativas, recreativas, de alimento, de aseo, de terapia, de salidas, de servicios médicos, de visita y convivencia de los residentes con sus tutores, familiares y personas que los tengan a su cargo;
- IV.** Los casos y...
- V.** Derogada;
- VI.** Las medidas de...

Las Organizaciones de Asistencia Social deberán pedir autorización a la Dirección de Fortalecimiento Comunitario del DIF Estatal para realizar convivencias con los residentes fuera del domicilio de la institución, debiendo acompañar a la solicitud el nombre, domicilio, antecedentes y el resultado de las valoraciones psicológica y socioeconómica, así como otros datos que permitan identificar a los terceros que pretendan realizar la convivencia.

Las Organizaciones de Asistencia Social deberán obtener de los terceros interesados, el consentimiento por escrito a efecto de que puedan ser supervisadas las convivencias por parte de la misma organización, así como por la Dirección de Fortalecimiento Comunitario del DIF Estatal.

Artículo 27 Bis. Derogado.

Artículo 27 Ter. Derogado.

Artículo 27 Quater. Derogado.

Artículo 27 Quinquies. Derogado.

Artículo 29. Derogado.

Cantidad de...

Artículo 31. El número de personas que presten sus servicios en cada Organización de Asistencia Social será determinado en función del número de residentes y por la capacidad económica de cada institución. El Consejo Estatal de Asistencia Social llevará a cabo, por conducto de la Dirección de Fortalecimiento Comunitario, la revisión de las instituciones y realizará las observaciones que estime necesarias.

Diversidad de los...

Artículo 34. Una misma Organización de Asistencia Social podrá admitir personas con discapacidad y adultas mayores, de diferente sexo y edad, siempre y cuando cuente con áreas divididas para la atención de cada uno de ellos.

Obligación respecto a...

Artículo 36. De conformidad con lo establecido en el Código Civil para el Estado de Guanajuato, los directores de las Organizaciones de Asistencia Social deberán dar aviso de inmediato a la Procuraduría Estatal sobre los menores que dejen en condición de expósitos o abandonados en las Organizaciones.

Requisitos para tramitar...

Artículo 37. Los requisitos para...

- I.** Llenar el formato...
- II.** Entrega de los...
 - a) a c) ...**
 - d)** Carta de antecedentes penales expedida por la Fiscalía General del Estado de Guanajuato de los directivos y representante de las Organizaciones de Asistencia Social;
- III.** Disponer de un inmueble adecuado y funcional que sea de uso exclusivo para el objeto de asistencia social de la organización; lo cual se acreditará, lo primero, a través de la escritura pública correspondiente o contrato que garantice el uso del mismo y, lo segundo, con el dictamen que emita la Dirección de Fortalecimiento Comunitario del DIF Estatal sobre su idoneidad, en los términos los artículos 28 y 30 de esta Ley;

IV. a VIII. ...

Cuando alguno de...

Revisión de los...

Artículo 38. La solicitud y documentación correspondiente deberán ser entregadas a la Dirección de Fortalecimiento Comunitario del DIF Estatal, quien revisará el cumplimiento de los requisitos señalados y hará los requerimientos pertinentes; una vez satisfechos éstos, propondrá el dictamen correspondiente al Consejo Estatal de Asistencia Social para la aprobación y, en su caso, expedición del Certificado de Registro y Funcionamiento.

Periodicidad de las Visitas

Artículo 44. La Dirección de Fortalecimiento Comunitario del DIF Estatal deberá realizar Visitas de Verificación a las Organizaciones de Asistencia Social por lo menos una vez cada semestre.

**Sección Segunda
Visita de Verificación*****Auxilio de la...***

Artículo 53. En caso de estar cerrada la Organización de Asistencia Social, negarse el acceso o no atender al llamado del visitador de la Dirección de Fortalecimiento Comunitario del DIF Estatal, éste con el auxilio de la fuerza pública, podrá romper cerraduras y dispondrá las acciones para la salvaguarda de los residentes.

Obligaciones para coadyuvar...

Artículo 54. El Director de la Organización de Asistencia Social o, en su caso, la persona con la que se entienda la Visita de Verificación, deberá proporcionar al visitador de la Dirección de Fortalecimiento Comunitario del DIF Estatal y mantener a su disposición, desde su inicio y hasta la terminación de ésta, el acceso a todas las áreas de la Organización, y a la totalidad de los documentos, personas residentes y personal que labore dentro de la misma, los soportes electrónicos y demás objetos sobre los que deba practicarse la Visita de Verificación, así como toda clase de información que le sea requerida y conduzca a la verificación del cumplimiento de la presente Ley y demás disposiciones en la materia.

Acceso a...

Artículo 55. El visitador de la Dirección de Fortalecimiento Comunitario del DIF Estatal podrá obtener copia de la documentación que tenga a la vista.

Contenido del...

Artículo 56. En toda Visita de Verificación, el visitador de la Dirección de Fortalecimiento Comunitario del DIF Estatal levantará un acta circunstanciada por duplicado, en la que se asentarán los hechos u omisiones que se hubiesen presentado durante la diligencia, haciéndose constar:

I. a IX. ...

Si la persona...

...

Artículo 58. El visitador de la Dirección de Fortalecimiento Comunitario del DIF Estatal y demás servidores públicos que conozcan del contenido de las actas, están obligados a guardar total confidencialidad respecto de los actos descritos y documentos inspeccionados.

Inicio del...

Artículo 59. Cuando del acta de la Visita de Verificación o por cualquier otro medio, la Dirección de Fortalecimiento Comunitario del DIF Estatal tenga conocimiento de que presuntamente la Organización de Asistencia Social ha incurrido en alguna causa de suspensión o revocación del Certificado de Registro y Funcionamiento, el titular de la Dirección acordará el inicio e instruirá el procedimiento para imponer sanciones.

...

Artículo 60. El procedimiento para...

- I.** El personal de la Dirección de Fortalecimiento Comunitario del DIF Estatal notificará a la Organización de Asistencia Social el inicio del procedimiento, por conducto de su representante registrado, y se le requerirá para que dentro del término de cinco días hábiles, contados a partir del día siguiente al de la notificación, rinda un informe justificado, al que agregará todas las constancias y ofrecerá las pruebas que estime convenientes para justificar los hechos y expresará lo que a su interés convenga;
- II.** Vencido el término...

Serán admitidas todas...
- III.** Cerrado el periodo probatorio a que se refiere la fracción II de este artículo, el titular de la Dirección de Fortalecimiento Comunitario del DIF Estatal, citará a una audiencia de alegatos, la que deberá celebrarse después de cinco y antes de diez días hábiles siguientes al de la citación; y
- IV.** Transcurrida la audiencia a que se refiere la fracción III de este artículo, la persona titular de la Dirección de Fortalecimiento Comunitario del DIF Estatal elaborará el proyecto de resolución correspondiente dentro de los diez días hábiles siguientes, que someterá a la consideración del Consejo Estatal de Asistencia Social y cuya determinación será firmada por su Presidente y la Secretaría Técnica.

Causas de...**Artículo 62.** El Consejo Estatal...**I. y II.** ...

- III.** Por no acatar por dos veces consecutivas las recomendaciones que le haga la Dirección de Fortalecimiento Comunitario del DIF Estatal, la Secretaría de Salud, Protección Civil o las autoridades correspondientes, en sus respectivos ámbitos de competencia;

IV. a VII. ...***Causas de...***

Artículo 63. Son causas de...

- I.** No subsanar las...
- II.** Suspender sin causa justificada las actividades por un lapso mayor de treinta días naturales y sin dar aviso por escrito a la Dirección de Fortalecimiento Comunitario del DIF Estatal y al Consejo Estatal de Asistencia Social;

III. a V. ...

Artículo 64. Derogado.

Contenido del Padrón...

Artículo 68. El Padrón de...

I. a III. ...

- IV.** Nombre y domicilio de las personas que ejerzan en su caso la guarda o tutela sobre el residente;

V. a IX. ...

El Padrón de...

Confidencialidad de datos...

Artículo 70. Los datos personales de las personas residentes de una Organización de Asistencia Social tienen el carácter de confidenciales por lo que no podrán ser públicos.»

ARTÍCULO CUARTO. Se **reforma** el segundo párrafo del artículo 31 de la **Ley para Regular la Prestación de Servicios de Atención, Cuidado y Desarrollo Integral Infantil en el Estado de Guanajuato**, para quedar en los siguientes términos:

«Naturaleza y objeto...»

Artículo 31. El Consejo Estatal...

La Secretaría Ejecutiva del Sistema de Protección de los derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato será la autoridad que funja como coordinadora dentro del desarrollo, actividades y funcionamiento del Consejo Estatal, de acuerdo a sus respectivas atribuciones reglamentarias.»

ARTÍCULO QUINTO. Se **reforman** los artículos 16, fracciones III y IV; 17, primer párrafo; 18, primer párrafo; y 22, fracciones VIII y IX de la **Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores para el Estado de Guanajuato**, para quedar en los siguientes términos:

«Atribuciones del Sistema...»

Artículo 16. El Sistema para...

I. y II. ...

III. Coadyuvar con la Fiscalía General del Estado de Guanajuato y las de las entidades federativas, en la atención y protección jurídica de las personas adultas mayores víctimas de cualquier delito;

IV. Promover la solución a la problemática familiar;

V. a XVII. ...

Atribuciones de la Comisión de Deporte

Artículo 17. La Comisión de Deporte del Estado de Guanajuato tendrá las siguientes atribuciones:

I. a VI. ...

Atribuciones del Instituto para las Mujeres Guanajuatenses

Artículo 18. El Instituto para las Mujeres Guanajuatenses tendrá las siguientes atribuciones:

I. a XIII. ...

Integración del Consejo...

Artículo 22. El Consejo Estatal...

I. a VII. ...

VIII. El Director General de la Comisión de Deporte del Estado de Guanajuato;

IX. El Director General del Instituto para las Mujeres Guanajuatenses;

X. y XI. ...

Por cada integrante...

Los integrantes a...»

ARTÍCULO SEXTO. Se **reforman** los artículos 6, fracción I; la denominación del Capítulo II del Título Segundo, para quedar como *De la Violencia en el ámbito familiar*; 7; 26, fracción V; 27, fracción VIII; la denominación de la Sección Séptima del Capítulo III del Título Quinto, para quedar como *Del Titular de la Fiscalía General del Estado de Guanajuato*; 34, primer párrafo; 40, fracciones II y III; 42, fracción VI; 44, primer párrafo; 53; la denominación del Capítulo II del Título Octavo, para quedar como *De la atención a las personas receptoras y generadoras de violencia*; 54; 56; 58; 58 Bis, párrafos primero y último; la denominación del Capítulo III del Título Segundo, para quedar como *Atribuciones de las autoridades competentes para la atención de la violencia*; 59, primer párrafo y fracción III; y 60, primer y segundo párrafos y fracciones I y XI; la denominación del Capítulo IV del Título Octavo, para quedar como *De los Servicios para las personas receptoras y generadoras de violencia* y de su Sección Primera para denominarse *De la Atención a las Personas Receptoras de Violencia*; 61; 62; 63, primer párrafo y fracción I; la denominación de la Sección Segunda del Capítulo IV del Título Octavo, para quedar *De los Servicios para la Rehabilitación de las Personas Generadoras de Violencia*; 64; 65, primer párrafo; y 75. Se **adicionan** las fracciones VII bis, XI bis, XI ter y XI quater al artículo 26; y una Sección Décima Tercera Bis al Capítulo III del Título Quinto, denominada *Del Titular del Instituto para las Mujeres Guanajuatense*, con un artículo 40 Bis; y la fracción I Bis al artículo 65. Y se **derogan** la fracción I del artículo 3; los artículos 55, 56 Bis y 57; la fracción IV y el último párrafo del artículo 60; y el artículo 76 de la **Ley para Prevenir, Atender y Erradicar la Violencia en el Estado de Guanajuato**, para quedar en los siguientes términos:

«...

Artículo 3. Para los efectos...

I. Derogada;

II. a XIII. ...

Ámbitos de la...

Artículo 6. Los ámbitos en...

I. Familiar;

II. a IV. ...

Capítulo II De la Violencia en el ámbito familiar

Violencia en el ámbito familiar

Artículo 7. Es toda violencia que se da entre personas con la que exista o haya existido una relación de parentesco, matrimonio, filiación, concubinato o con la que se tenga una relación interpersonal análoga o aun no teniendo alguna de las calidades anteriores habite de manera permanente en el mismo domicilio de la persona receptora de violencia familiar.

Integración del Consejo...

Artículo 26. El Sistema Estatal...

I. a IV. ...

V. De la Fiscalía General del Estado de Guanajuato;

VI. y VII. ...

VII bis. De la Secretaría de Innovación, Ciencia y Educación Superior;

VIII. a XI. ...

XI bis. De la Secretaría Ejecutiva del Sistema de Protección de los derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato;

XI ter. De la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato;

XI quater. De la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato;

XII. y XIII. ...

Para efectos de...

El Consejo Estatal...

Facultades del Consejo...

Artículo 27. El Consejo Estatal...

I. a VII. ...

VIII. Estudiar e investigar las causas y consecuencias que generan la violencia en los ámbitos familiar, laboral, educativo y comunitario para su prevención, atención y erradicación;

IX. a XVII. ...

Sección Séptima

Del Titular de la Fiscalía General del Estado de Guanajuato

Facultades del Fiscal General

Artículo 34. El Fiscal General del Estado de Guanajuato tendrá las siguientes facultades:

I. a IV. ...

Facultades del Titular...

Artículo 40. El Titular del...

I. Vigilar que la...

II. Auxiliar a las autoridades a las que se refiere el artículo 53 en la implementación de los modelos de atención que apruebe el Sistema Estatal;

- III.** Apoyar de manera subsidiaria y coordinada a las autoridades a las que se refiere el artículo 53; y
- IV.** Promover el desarrollo...

Sección Décima Tercera Bis
Del Titular del Instituto para las Mujeres Guanajuatenses

Facultades del Titular del Instituto para las Mujeres Guanajuatenses

Artículo 40 Bis. El Titular del Instituto para las Mujeres Guanajuatenses, tendrá las mismas facultades que el Titular del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Guanajuato, en el ámbito de su respectiva competencia.

Atribuciones de los...

Artículo 42. Corresponden a los...

I. a V. ...

- VI.** Auxiliar a través de la dependencia encargada de la prestación del servicio de seguridad pública, al personal de los institutos municipales para las mujeres u equivalentes y a los sistemas municipales para el desarrollo integral de la familia en el cumplimiento de sus funciones que tiene asignadas en materia de violencia;

VII. a IX. ...

Derecho a voz...

Artículo 44. Todos los integrantes del Consejo Estatal tendrán derecho a voz y voto, a excepción del integrante señalado en la fracción VIII del artículo 26 de la Ley. En caso de empate el presidente tendrá voto dirimente.

Los cargos en...

Todos los integrantes...

Autoridades para la...

Artículo 53. La atención de la violencia corresponde, dentro de sus respectivos ámbitos de competencia, corresponde a las autoridades siguientes:

- I.** A los institutos municipales para las mujeres o sus equivalentes;
- II.** A los sistemas municipales para el desarrollo integral de la familia;
- III.** A la Procuraduría de Protección; y
- IV.** A la Fiscalía General del Estado de Guanajuato.

Las autoridades a que se refiere este artículo deberán celebrar convenios y protocolos de derivación y atención conjunta.

Capítulo II**De la atención a las personas receptoras y generadoras de violencia*****Atención a personas receptoras y generadoras de violencia***

Artículo 54. Las autoridades a las que se refiere el artículo anterior deberán atender a las personas receptoras y generadoras de violencia de conformidad con sus atribuciones previstas en la Ley y demás disposiciones jurídicas aplicables. Sus servicios serán gratuitos.

Artículo 55. Derogado.

Infraestructura

Artículo 56. Las autoridades a que se refiere el artículo 53 deberán contar con espacios diferenciados para la atención a las personas receptoras de violencia y para la rehabilitación de las personas generadoras de violencia, que garanticen la privacidad y la atención por separado a mujeres y a hombres.

Artículo 56 Bis. Derogado.

Artículo 57. Derogado.

***Personal de las autoridades competentes
para la atención de la violencia***

Artículo 58. Las autoridades a las que se refiere el artículo 53 contarán con personal debidamente capacitado y especializado en las materias relacionadas con la atención que brinden, así como con el perfil y aptitudes adecuados para la atención y el tratamiento de los casos de violencia.

Tratándose de atención jurídica, psicológica y de trabajo social, el personal deberá contar con experiencia en materia de asistencia social y, en su caso, con cédula profesional legalmente expedida por la autoridad competente.

El personal de las autoridades competentes para la atención de la violencia deberá sujetarse como mínimo a programas de capacitación y, en su caso, de profesionalización, certificación, que deberán cumplir conforme al enfoque de género, especial diferenciado de interculturalidad y no discriminación, así como de evaluación de manera permanente, acordes a los aprobados por el Consejo Estatal y el Consejo Estatal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, y de conformidad a los instrumentos internacionales en la materia.

...

Artículo 58 Bis. Tratándose de violencia de género, la capacitación del personal incluirá además, como mínimo, los siguientes aspectos formativos en:

I. a X. ...

El Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Guanajuato y el Instituto para las Mujeres Guanajuatenses podrán brindar al personal municipal competente para la atención de la violencia la capacitación para la prevención, atención y erradicación de la violencia, así como su actualización.

Capítulo III
Atribuciones de las autoridades
competentes para la atención de la violencia

Atribuciones de las autoridades
Competentes para la atención de la violencia

Artículo 59. Las autoridades a las que se refiere el artículo 53 tendrán las siguientes atribuciones:

I. y II. ...

III. Dar seguimiento a los procedimientos iniciados con motivo de violencia que sean de su competencia;

IV. a X. ...

El seguimiento a...

Facultades del personal de las autoridades competentes para la atención de la violencia

Artículo 60. El personal de las autoridades a las que se refiere el artículo 53 tendrán las siguientes facultades:

I. Coordinar sus áreas de atención;

II. y III. ...

IV. Derogada;

V. a X. ...

XI. Llevar y coordinar su archivo, así como expedir las copias certificadas que le soliciten sobre los asuntos que conozca; y

XII. Las demás que...

Estas facultades podrán ser delegadas a excepción de las señaladas en las fracciones I, XI y XII del presente artículo.

Derogado.

Capítulo IV

De los Servicios para las personas receptoras y generadoras de violencia

Sección Primera

De la Atención a las Personas Receptoras de Violencia

Atención

Artículo 61. La atención de las personas receptoras de violencia debe iniciarse con la evaluación del impacto psicológico y del riesgo que sufra para estar en posibilidad de que el personal de las autoridades a las que se refiere el artículo 53 tome las mejores medidas para su protección.

Por cada persona receptora de violencia se abrirá un expediente, que deberá contener toda la información respecto del proceso integral y multidisciplinario que se llevó a cabo. Cuando la persona receptora de violencia tenga antecedentes de generador de violencia, la determinación de su tratamiento se realizará de manera conjunta con los servicios de rehabilitación a las personas generadoras de violencia.

Representación...

Artículo 62. La representación jurídica de las personas receptoras de violencia con restricción a la capacidad de ejercicio y tengan conflicto de intereses con quien ejerza la patria potestad o la tutela, se ejercerá en los términos de las disposiciones aplicables.

Resguardo de las...

Artículo 63. Las autoridades a las que se refiere el artículo 53 podrán acordar en cualquier momento el resguardo de personas en refugios, en los siguientes casos:

- I.** Cuando lo solicite la persona receptora de violencia, por sí misma o por conducto de su representante legal, y esté en peligro su integridad; y
- II.** Cuando se trate...

Sección Segunda**De los Servicios para la Rehabilitación de las
Personas Generadoras de Violencia****Rehabilitación**

Artículo 64. Las personas generadoras de violencia tienen derecho a obtener la asistencia adecuada e integrarse nuevamente a la sociedad, sin perjuicio de las responsabilidades de carácter penal. Estarán obligados a recibir la asistencia referida cuando esta situación sea ordenada por determinación judicial, sin perjuicio de que las personas generadoras de violencia puedan solicitarla de manera voluntaria.

Tipos de servicios

Artículo 65. Las personas generadoras de violencia tienen derecho a los servicios siguientes:

- I.** Tratamiento psicológico o...
- I Bis.** Intervención psicoeducativa;
- II.** Información jurídica sobre...

...

Artículo 75. El personal de las autoridades a las que se refiere el artículo 53, de los refugios y en general cualquier servidor público que no actúe con la diligencia debida en el cumplimiento de las obligaciones que esta Ley les impone, serán sancionados de acuerdo con la Ley de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Guanajuato, sin menoscabo de las acciones penales, civiles o cualquier otra que se derive de su incumplimiento.

Artículo 76. Derogado.»

ARTÍCULO SÉPTIMO. Se **reforma** el artículo 10 fracciones IX y X. Y se **adicionan** las fracciones XIII Bis y XIII Ter al artículo 10 de la **Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Guanajuato**, para quedar en los siguientes términos:

«Integración del Consejo...

Artículo 10. El Consejo Estatal...

I. a VIII. ...

IX. El titular de la Fiscalía General del Estado de Guanajuato;

X. El titular del Instituto para las Mujeres Guanajuatenses, quien ocupará Secretaría Ejecutiva del Consejo;

XI. a XIII. ...

XIII Bis. El titular de la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato;

XIII Ter. El titular de la Secretaría Ejecutiva del Sistema de Protección de los derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato;

XIV. y XV. ...

Cuando acuda el...

Los integrantes a...

Por cada integrante...»

ARTÍCULO OCTAVO. Se **reforma** el artículo 31, fracción X. Y se **adicionan** las fracciones IX Bis y IX Ter al artículo 31 de la **Ley de Atención y Apoyo a la Víctima y al Ofendido del Delito del Estado de Guanajuato**, para quedar en los siguientes términos:

«**Artículo 31.** El Consejo se...

I. a IX. ...

IX Bis. El titular de la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato;

IX Ter. El titular de la Secretaría Ejecutiva del Sistema de Protección de los derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato;

X. El titular de la unidad que designe el Fiscal General del Estado de Guanajuato;

XI. y XII. ...

Cada consejero podrá...

El Consejo podrá...

El Consejo sesionará...

Para sesionar se...

El Consejo contará...»

ARTÍCULO NOVENO. Se **adicionan** las fracciones II bis y II ter al artículo 13 de la **Ley de Inclusión para las Personas con Discapacidad en el Estado de Guanajuato**, para quedar en los siguientes términos:

«*Consejo...*

Artículo 13. El Consejo Directivo...

I. y II. ...

II bis. El titular de la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato;

II ter. El titular de la Secretaría Ejecutiva del Sistema de Protección de los derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato;

III. y IV. ...

El Procurador de...

Cada miembro del...

Los suplentes que...

Los representantes de...

El reglamento determinará...

Los representantes de...»

ARTÍCULO DÉCIMO. Se **adicionan** las fracciones VIII bis y VIII ter al artículo 23 de la **Ley de Cultura Física y Deporte del Estado de Guanajuato**, para quedar en los siguientes términos:

«Conformación del Consejo...»

Artículo 23. El Consejo Directivo...

I. a VIII. ...

VIII bis. El titular de la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato;

VIII ter. El titular de la Secretaría Ejecutiva del Sistema de Protección de los derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato;

IX. a XII. ...

El Director General...

Cada integrante del ...

El cargo de ...

Los representantes contemplados...»

ARTÍCULO UNDÉCIMO. Se **adicionan** las fracciones IX y X al artículo 15 de la **Ley de Fomento a las Actividades de las Organizaciones de la Sociedad Civil en el Estado de Guanajuato**, para quedar en los siguientes términos:

«...»

Artículo 15. El Consejo estará...

I. a VIII. ...

- IX.** El titular de la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato; y
- X.** El titular de la Secretaría Ejecutiva del Sistema de Protección de los derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato.»

ARTÍCULO DUODÉCIMO. Se **adiciona** un artículo 16 bis a la **Ley de Representación Gratuita en Materia Civil**, para quedar en los siguientes términos:

«**Artículo 16 bis.** Los representantes en materia civil no podrán asesorar ni representar en un juicio a ambas partes. Si la parte contraria a la que se encuentre previamente representada o asesorada por la Dirección de la Representación Gratuita en Materia Civil solicita sus servicios, la Dirección turnará la solicitud al Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Guanajuato, cuya atención estará a su cargo.»

ARTÍCULO DÉCIMO TERCERO. Se **reforman** los artículos 5, fracción VIII; y 36, fracción XI. Y se **adicionan** las fracciones IX bis y IX ter al artículo 36 de la **Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Guanajuato**, para quedar en los siguientes términos:

«...»

Artículo 5. Para los efectos...

I. a VII. ...

VIII. IMUG: El Instituto para las Mujeres Guanajuatenses;

IX. a XIII. ...

Conformación del Sistema...**Artículo 36.** El Sistema para...**I. a IX. ...****IX bis.** El titular de la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato;**IX ter.** El titular de la Secretaría Ejecutiva del Sistema de Protección de los derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato;**X.** La Universidad de...**XI.** El Instituto de Planeación, Estadística y Geografía del Estado de Guanajuato;**XII. a XVI. ...»**

ARTÍCULO DÉCIMO CUARTO. Se **reforma** el artículo 16, fracción VII. Y se adicionan las fracciones IX bis y IX ter al artículo 16 de la **Ley para Prevenir, Atender y Erradicar la Discriminación en el Estado de Guanajuato**, para quedar en los siguientes términos:

«Integrantes del...**Artículo 16.** El Consejo estará...**I. a VI. ...****VII.** El director del Instituto para las Mujeres Guanajuatenses;**VIII. y IX. ...****IX bis.** El titular de la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato;

IX ter. El titular de la Secretaría Ejecutiva del Sistema de Protección de los derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato;

X. y XI. ...

Cuando acuda el...

Los integrantes a...

Por cada integrante...»

ARTÍCULO DÉCIMO QUINTO. Se **adicionan** las fracciones IV-1 y IV-2 al artículo 31 de la **Ley para una Convivencia Libre de Violencia en el Entorno Escolar para el Estado de Guanajuato y sus Municipios**, para quedar en los siguientes términos:

«Órgano...

Artículo 31. El órgano estatal...

I. a IV. ...

IV-1. El titular de la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato;

IV-2. El titular de la Secretaría Ejecutiva del Sistema de Protección de los derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato;

V. y VI. ...»

ARTÍCULO DÉCIMO SEXTO. Se **reforman** los artículos 73, fracción III y último párrafo; y 451 fracción II -párrafos primero, tercero, cuarto y quinto- del **Código Civil para el Estado de Guanajuato**, para quedar en los siguientes términos:

«**Art. 73.** Toda persona que...

I. y II. ...

III. Entregar la custodia temporal del menor a un centro de asistencia social o a una familia de acogida que pueda atenderlo adecuadamente;

IV. y V. ...

Para los efectos de la fracción III, la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato o las procuradurías auxiliares, en su caso, tendrán la tutela del menor.

Art. 451. Son requisitos para...

I. Tener el adoptante...

II. Presentar el adoptante un certificado de idoneidad expedido por la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato, por el que se acredite:

a) a c). ...

El certificado de...

La Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato emitirá el certificado de idoneidad, el que contendrá su conformidad con la adopción y determinará su vigencia. El certificado de idoneidad tendrá su base en el expediente técnico integrado para verificar que se cumplen los supuestos de los incisos previstos en la presente fracción. La integración de los expedientes técnicos respectivos podrá realizarse mediante el apoyo de instituciones públicas o asociaciones civiles autorizadas por la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato, conforme a la normatividad que para ello emita, sin menoscabo de que ésta pueda repetir de manera directa todos aquellos estudios correspondientes y necesarios para verificar la correcta integración del expediente técnico.

La Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato podrá autorizar a otras instituciones públicas y a asociaciones civiles constituidas legalmente, a que tengan en custodia a menores susceptibles de ser adoptados, a realizar la preparación psicológica para adoptar y a colaborar en la integración del expediente para emitir el certificado de idoneidad previa conformidad que aquella manifieste con la adopción correspondiente, cuando satisfagan los requisitos contemplados en la normativa que la Procuraduría establezca, la que al menos incluirá: la exigencia del cumplimiento de todas las disposiciones legales y normativas aplicables para su apertura y funcionamiento; contar con un programa de adopciones; las características y forma de comprobación de la solvencia patrimonial y técnica de las instituciones a autorizar, así como moral para el caso de instituciones privadas, incluyendo de quienes las conforman y de sus directivos; y las condiciones adecuadas que deben guardar su personal, al igual que instalaciones y servicios para el modelo de atención. Dicha normativa también contemplará la temporalidad de la autorización; las características, periodicidad y modalidades de las verificaciones obligatorias a las organizaciones autorizadas, para renovar la autorización; la periodicidad de los registros e informe de las niñas, niños y adolescentes susceptibles de adopción;

La Procuraduría de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato podrá autorizar familias de acogimiento preadoptivo para que acoja provisionalmente en su seno niñas, niños y adolescentes con fines de adopción, conforme a los procedimientos que prevea el reglamento respectivo; la que asumirá todas las obligaciones en cuanto a su cuidado y protección, de conformidad con el principio de interés superior de la niñez. Asimismo se preverá en el Reglamento el procedimiento de reincorporación de los menores al Sistema Estatal de Protección que corresponda.

III. y IV. ...»

ARTÍCULO DÉCIMO SÉPTIMO. Se **reforman** los artículos 821, primer párrafo; y 874, párrafos tercero y sexto del **Código de Procedimientos Civiles para el Estado de Guanajuato**, para quedar en los siguientes términos:

«**Artículo 821.** El juez podrá decretar que la convivencia entre los menores y las personas que tengan reconocido ese derecho, se realice con la participación de la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato y de los Sistemas Municipales para el Desarrollo Integral de la Familia, o bien, a través de los centros especializados, que para tal fin establezcan.

Los encargados de...

Artículo 874. El que pretenda...

En la promoción...

Si el promovente no presenta el certificado de idoneidad, pero acredita que cumplió con los requisitos ante la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato, para su obtención, y ésta no se lo ha expedido dentro del plazo de treinta días anteriores a la presentación de la promoción, el juez requerirá a dicha Procuraduría para que en un plazo no mayor de quince días lo presente.

De igual forma...

En el auto...

A la audiencia podrá citarse a un representante de la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato establecido para atender el tema de adopción.

El juez citará...»

TRANSITORIOS

Inicio de vigencia

Artículo Primero. El presente Decreto entrará en vigencia el día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

Adecuación orgánica de estructuras para la conformación de la Procuraduría

Artículo Segundo. El Ejecutivo del Estado en un plazo no mayor a ciento ochenta días a partir de la entrada en vigencia del presente Decreto, deberá adecuar la estructura orgánica para el funcionamiento de la Procuraduría de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato, como organismo público descentralizado, conforme a la estructura de la Procuraduría de Protección adscrita a la estructura orgánica del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Guanajuato.

Los derechos y obligaciones derivados de las relaciones laborales del personal actualmente adscrito a la unidad administrativa del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Guanajuato, identificada como Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato, estarán a cargo del organismo público descentralizado de la administración pública estatal denominado como Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato.

Adecuaciones a reglamentos y decretos

Artículo Tercero. El Ejecutivo del Estado en un plazo no mayor a ciento ochenta días contados a partir de la entrada en vigencia de este decreto deberá realizar las modificaciones a los reglamentos y decretos que se opongan a la presente Ley y armonizará las disposiciones normativas para el cumplimiento de su objeto y finalidades en un plazo de ciento ochenta días contados a partir de su vigencia.

***Instalación del Consejo Directivo
de la Procuraduría Estatal de Protección***

Artículo Cuarto. El Consejo Directivo del organismo público descentralizado de la Administración Pública Estatal denominado Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato que se constituye mediante el presente Decreto, deberá instalarse dentro de los noventa días siguientes a que esté constituida ésta.

***Designación del titular de
la Procuraduría Estatal de Protección***

Artículo Quinto. El Gobernador del Estado designará al titular de la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato, dentro de los treinta días siguientes a la conformación de ésta, en los términos del Artículo Segundo Transitorio.

***Instalación del Consejo Consultivo
del Sistema para la Atención de las Familias Guanajuatenses***

Artículo Sexto. La integración e instalación del Consejo Consultivo del organismo público descentralizado denominado Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Guanajuato, deberá efectuarse dentro de los noventa días siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, en los términos de lo dispuesto en el artículo 23 de la Ley sobre el Sistema Estatal de Asistencia Social que se reforma mediante el presente Decreto.

Asignación de recursos a la Procuraduría Estatal de Protección

Artículo Séptimo. La Secretaría de Finanzas y Administración definirá y aplicará los procedimientos y mecanismos necesarios para la adecuada asignación de recursos a Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato.

Los recursos presupuestales de la unidad administrativa del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Guanajuato, denominada Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato se reasignarán al organismo público descentralizado de la administración pública estatal denominada como Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato.

Asuntos en trámite

Artículo Octavo. Los asuntos y la documentación vigente o en trámite ante los Centros Multidisciplinarios para la Atención Integral de la Violencia previstos en la Ley para Prevenir, Atender y Erradicar la Violencia en el Estado de Guanajuato, se turnarán según corresponda a su competencia, a los institutos municipales para las mujeres, a la Procuraduría Estatal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato, por conducto de las procuradurías auxiliares, o al Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Guanajuato, según corresponda a la naturaleza y estado en que se encuentren los asuntos relativos, para su seguimiento y conclusión.

**Guanajuato, Gto., 25 de junio de 2019
Las Comisiones Unidas de Justicia y de Derechos Humanos y
Atención a Grupos Vulnerables**

Diputada Laura Cristina Márquez Alcalá

Diputada Claudia Silva Campos

Diputada Vanessa Sánchez Cordero

Diputada Katya Cristina Soto Escamilla

Diputada Jessica Cabal Ceballos

Diputada Libia Dennise García Muñoz Ledo

Diputada Alejandra Gutiérrez Campos

Diputada Ma. Guadalupe Josefina Salas Bustamante

Diputado Ernesto Alejandro Prieto Gallardo