

Presidencia del Congreso del Estado
P r e s e n t e.

La Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura de la Sexagésima Sexta Legislatura del Congreso del Estado recibió en los términos del artículo 176 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato vigente en su momento, el dictamen suscrito por la Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura de la Sexagésima Quinta Legislatura que no fue presentado al Pleno del Congreso del Estado, correspondiente a la iniciativa por la que se adiciona un segundo párrafo al artículo 146 de la Ley de Educación para el Estado de Guanajuato, presentada por el diputado Ernesto Alejandro Prieto Gallardo, integrante del Grupo Parlamentario del Partido MORENA, ante la Sexagésima Quinta Legislatura (ELD 695/LXV-I).

Por lo anterior, con fundamento en los artículos 92, fracción VI; 113, fracción I; 186 y 191 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, esta comisión rinde el siguiente:

Dictamen

1. Antecedentes

Las personas diputadas de la Mesa Directiva de la Sexagésima Sexta Legislatura, a través del oficio 42, del 3 de octubre de 2024, comunicaron el acuerdo mediante el cual se remitió para los efectos del artículo 176 de la entonces vigente Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Guanajuato, el dictamen aprobado por la Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura de la Sexagésima Quinta Legislatura que no fue presentado al Pleno del Congreso del Estado, relativo a la iniciativa por la que se adiciona un segundo párrafo al artículo 146 de la Ley de Educación para el Estado de Guanajuato, presentada por el diputado Ernesto Alejandro Prieto Gallardo, integrante del Grupo Parlamentario del Partido MORENA, ante la Sexagésima Quinta Legislatura (ELD 695/LXV-I).

Instalada la Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura de la Sexagésima Sexta Legislatura, en seguimiento al trámite del dictamen de mérito, en reunión de la comisión del 30 de octubre de 2024, la presidencia lo dejó a disposición de quienes integran la comisión, a efecto de que en su momento se determinara lo conducente en cuanto a ratificarlo o proceder a la formulación de uno nuevo. Es así que, en reunión del 6 de agosto del año en curso, la presidencia con base en lo establecido en los artículos 98, fracciones VIII y 191 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, instruyó a la secretaría técnica la elaboración del proyecto de dictamen ratificando los alcances del dictamen devuelto, dado lo cual, esta comisión dictaminadora hace suyos los términos de dicho dictamen.

1.1 Consideraciones del dictamen

El 07 de marzo del año 2024 la presidencia de la Mesa Directiva de la Sexagésima Quinta Legislatura, para efectos de su estudio y dictamen turnó a la Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura la iniciativa por la que se adiciona un segundo párrafo al artículo 146



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO

Dictamen suscrito por la Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura de la Sexagésima Sexta Legislatura, en los términos del artículo 191 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, correspondiente a la iniciativa por la que se adiciona un segundo párrafo al artículo 146 de la Ley de Educación para el Estado de Guanajuato, presentada por el diputado Ernesto Alejandro Prieto Gallardo, integrante del Grupo Parlamentario Morena, ante la Sexagésima Quinta Legislatura (ELD 695/LXV-I).

de la Ley de Educación para el Estado de Guanajuato, presentada por el diputado Ernesto Alejandro Prieto Gallardo, integrante del Grupo Parlamentario del Partido MORENA, ante la Sexagésima Quinta Legislatura (ELD 695/LXV-I), con fundamento en el artículo 109, fracción I, de la Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato vigente en ese momento.

Posteriormente, el 25 de abril del año 2024, la comisión radicó la iniciativa y acordó la metodología para su estudio quedando de la siguiente forma:

1.1 Metodología de trabajo

1. *Remitir la iniciativa para efectos de su consulta, con fecha límite de respuesta el 24 de mayo del año en curso a:*
 - La Coordinación General Jurídica,
 - La Secretaría de Educación.
2. *Establecer un micrositio en la página web del Congreso del Estado para consulta ciudadana de la iniciativa, hasta el día 24 de mayo del año en curso.*
3. *Elaborar comparativo con las respuestas derivadas de la consulta de la iniciativa, por parte de la secretaría técnica.*
4. *Mesa de trabajo en la que participarán las diputadas y el diputado integrantes de la comisión, representantes de la Secretaría de Educación y de la Coordinación General; así como el personal de asesoría de los grupos representados en la comisión y la secretaría técnica.*
5. *Reunión de la Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura para la discusión y, en su caso, aprobación del dictamen.*

En fecha 16 de julio del año 2024, se llevó a cabo la mesa de trabajo en las que participaron integrantes de la comisión, representantes de Secretaría de Educación del Estado de Guanajuato y la Coordinación General Jurídica, así como el personal de asesoría de los grupos representados en la comisión y la secretaría técnica, donde se recibieron las opiniones y comentarios de las y los participantes de las dependencias consultadas.

Respecto a la Coordinación General Jurídica de sus opiniones, recibidas el 16 de julio de 2024, se desprenden en lo medular las siguientes:

4. Comentarios generales.

4.1 La Ley General de Educación tiene por objeto regular la educación que imparte el Estado -Federación, Estados, Ciudad de México y municipios-, sus organismos descentralizados y los particulares con autorización o con reconocimiento de validez oficial de estudios, la cual se considera un servicio público y estará sujeta a la rectoría del Estado. La función social educativa del Estado es para cumplir los fines y criterios de la educación.

4.2 La Ley de Educación para el Estado de Guanajuato⁸, señala que, corresponde la aplicación y la vigilancia del cumplimiento de la ley -en el ámbito de sus respectivas competencias- a las autoridades educativas...

Por otro lado, el artículo 37 fracción V de la ley mencionada, refiere que **las autoridades escolares, son el personal que lleva a cabo funciones de dirección o supervisión en los sectores, zonas o centros escolares.**

⁸Artículo 10.



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO

Dictamen suscrito por la Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura de la Sexagésima Sexta Legislatura, en los términos del artículo 191 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, correspondiente a la iniciativa por la que se adiciona un segundo párrafo al artículo 146 de la Ley de Educación para el Estado de Guanajuato, presentada por el diputado Ernesto Alejandro Prieto Gallardo, integrante del Grupo Parlamentario Morena, ante la Sexagésima Quinta Legislatura (ELD 695/LXV-I).

De acuerdo con el artículo 42 de la Ley, señala que **la Secretaría** tiene la atribución de vigilar que **las autoridades escolares**, en instituciones educativas de educación básica, media superior y superior, incluyendo la titulación, cumplan con las **normas de control escolar**, las cuales deberán facilitar la inscripción, reinscripción, promoción, regularización, acreditación y certificación de estudios de los educandos; lo anterior conforme a lo previsto en la Ley General de Educación, la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, y la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Guanajuato.

4.2.1 La Ley de Educación para el Estado de Guanajuato establece en el Capítulo III denominado Paz y convivencia escolar:

Artículo 144. Las autoridades educativas, en el ámbito de su competencia, promoverán la cultura de la paz y la convivencia basada en el respeto a la dignidad de las personas y los derechos humanos. Lo anterior a través de la implementación de estrategias, que involucren a la comunidad educativa, a efecto de favorecer el sentido de pertenencia, comunidad y solidaridad.

Artículo 145. En la impartición de educación, se tomarán medidas que aseguren al educando la protección y el cuidado necesarios para preservar su integridad física, psicológica y social, sobre la base del respeto a su dignidad y derechos, cuidando **que la aplicación de la disciplina escolar sea de carácter formativo y compatible con su edad, de conformidad con la normativa aplicable.**

4.2.2 Asimismo, el artículo 224 de la Ley estatal refiere que los **Comités Escolares de Administración Participativa o sus equivalentes**, coadyuvarán con el personal directivo en el desarrollo de actividades que mejoren la calidad de los servicios educativos, incluyendo la infraestructura física educativa, en cuyo caso deberán atender los requerimientos y validaciones técnicas y normativas vigentes emitidos por la autoridad competente, así como los lineamientos que para tal efecto emita la autoridad educativa federal, y la Secretaría será quien orientará a las autoridades escolares, informando sobre los trámites, requisitos y autoridades competentes.

4.3 Por otro lado, la **Ley de Movilidad del Estado de Guanajuato y sus Municipios** en el artículo 21 refiere cuáles son las facultades de tránsito municipal, a saber:

Artículo 21. Además de las atribuciones que establece la Ley del Sistema de Seguridad Pública para el Estado Guanajuato, son facultades de la Policía Estatal de Caminos y de tránsito municipal, en su caso:

- I. Orientar, participar y colaborar con la población en general, en materia de prevención tanto de accidentes viales, como de infracciones a las normas de tránsito;
- II. Cuidar de la seguridad y respeto al peatón y ciclista en las vías públicas, dando siempre preferencia a estos sobre los vehículos motorizados;
- III. **Cuidar que se cumplan y apliquen las disposiciones de esta Ley y sus reglamentos en materia de movilidad, así como informar y orientar a quienes transiten en las vías públicas; y**
- IV. Las demás que se establezcan en esta Ley, sus reglamentos y en otros ordenamientos aplicables.

También, prevé **como facultades de la Policía estatal de Caminos y tránsito municipal** ⁹, orientar, participar y colaborar con la población en general, en materia de

⁹ Artículo 21 fracciones I y III de la Ley de Movilidad del Estado de Guanajuato y sus Municipios.



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO

Dictamen suscrito por la Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura de la Sexagésima Sexta Legislatura, en los términos del artículo 191 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, correspondiente a la iniciativa por la que se adiciona un segundo párrafo al artículo 146 de la Ley de Educación para el Estado de Guanajuato, presentada por el diputado Ernesto Alejandro Prieto Gallardo, integrante del Grupo Parlamentario Morena, ante la Sexagésima Quinta Legislatura (ELD 695/LXV-I).

prevención tanto de accidentes viales, como de infracciones a las normas de tránsito y cuidar que se cumplan y apliquen las disposiciones de esta Ley y sus reglamentos en materia de movilidad, así como informar y orientar a quienes transiten en las vías públicas.

4.4 Municipio libre

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece en el artículo 115 que los estados adoptarán, para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, democrático, laico y popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa, el **municipio libre**, en el cual puntualiza que los Municipios tendrán a su cargo diversas funciones y servicios públicos, entre ellas, la de Seguridad pública, en los términos del artículo 21 de esta Constitución, **policía preventiva municipal y tránsito**.

4.5 Seguridad jurídica

Bajo este contexto, resulta trascendente mencionar que, el principio de seguridad jurídica afirma que el actuar de las autoridades debe estar perfectamente acotado de manera expresa en la ley y debe tener como guía en todo momento, en el ámbito de su competencia, la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos.¹⁰

En un Estado constitucional democrático no es permisible la afectación a la esfera jurídica de una persona a través de actos de autoridades **que no cuenten con un marco normativo que los habilite expresamente para realizarlos**, ya que es principio general del derecho que la autoridad sólo puede hacer lo que la ley le autoriza, de modo que, su actuación debe estar prevista en el texto de la norma. De otro modo, se le dotaría de un poder arbitrario incompatible con el régimen de legalidad.

Por ello, el derecho a la seguridad jurídica y al principio de legalidad son aplicables al Poder Legislativo, quien se encuentra obligado a establecer disposiciones claras y precisas que no den pauta a una aplicación de la ley arbitraria y, además, a que los gobernados de la norma tengan plena certeza a quién se dirige la disposición, su contenido y la consecuencia de su incumplimiento.

5. Comentarios Particulares

5.1 Derivado del análisis anterior, se sugiere ponderar la viabilidad de la iniciativa, **ya que las atribuciones con las que cuentan las autoridades escolares son las de facilitar la inscripción, reinscripción, promoción, regularización, acreditación y certificación de estudios de los educandos**, además dichas autoridades se encuentran sujetas a la Secretaría de Educación como autoridad educativa. Por lo que, no se observa que tengan como atribución la de supervisar que cuenten con los permisos o licencias de conducción correspondientes, pues esa es una función de tránsito, la cual se encuentra en el catálogo de servicios públicos que tienen a su cargo el municipio, en términos del artículo 115 Constitucional, fracción III inciso h. **Por lo anterior, se considera que la propuesta de iniciativa rompe con el principio de seguridad jurídica y legalidad.**

¹⁰ Interpretación de los artículos 14 y 16 Constitucionales.

5.2 Como ya se mencionó la **Ley General de Movilidad y Seguridad Vial**, establece las bases y principios para garantizar el derecho a la movilidad en condiciones de seguridad vial, y además prevé las **medidas mínimas de tránsito que deberán de incluirse en los reglamentos de tránsito**.

5.3 Bajo este contexto la **Ley de Movilidad del Estado de Guanajuato y sus Municipios**, no mencionan a la **Secretaría de Educación como autoridad en materia de movilidad**, sino únicamente refiere como autoridades estatales¹¹ en la materia que nos ocupa y de acuerdo con sus respectivas competencias, a las siguientes:

- 1) Titular del Poder Ejecutivo;
- 2) La Secretaría de Gobierno;
- 3) Secretaría de Infraestructura, Conectividad y Movilidad;
- 4) La Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración;
- 5) La Policía Estatal de Caminos;
- 6) El registrador de concesiones y permisos de transporte, jefes de oficinas regionales de movilidad e inspectores de movilidad; y
- 7) Los Jefes de las Oficinas Recaudadoras del Estado.

5.4 En armonía con lo anterior, obtenemos que la **Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato** establece que el presidente municipal tiene, entre otras, la atribución de tener bajo su mando, los cuerpos de seguridad pública y tránsito municipal, en los términos de la ley de la materia. Además¹², que los ayuntamientos tendrán a su cargo, entre otros, los servicios públicos de Tránsito y vialidad¹³.

5.5 Cabe destacar que si bien **las autoridades escolares, no cuentan con atribuciones en materia de movilidad**, no obstante, en el ámbito de sus atribuciones, **pueden coordinarse con las autoridades competentes, en este caso, con las autoridades de movilidad y/o de tránsito de los municipios**, para generar condiciones de seguridad en el entorno de los planteles educativos.

5.6 Al respecto, en el **Estado de Guanajuato, a través de la Dirección de Transporte**, se establecen **capacitaciones en educación vial**¹⁴, con el objetivo de fomentar los principios rectores de la educación vial que es el respeto a la vida y a la seguridad de las personas, realiza diversas acciones encaminadas a la concientización en materia de educación y seguridad vial a través de talleres, cursos de capacitación o pláticas, en los que se comunican:

- Las reglas de educación y de seguridad vial para procurar el autocuidado en el uso de la vía pública y medios de transporte.
- Medidas de prevención para el uso de vialidades.
- Elementos para la mejora de la educación vial.

Con lo anterior, se coadyuva con la sociedad para fomentar una cultura vial, identificar cuáles son los derechos y obligaciones en la vía pública, así como la aplicación

¹¹ Artículo 15 de la Ley de Movilidad estatal.

¹² Artículo 77 fracción XX de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato.

¹³ Artículo 167 fracción XV de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato.

¹⁴ Consultable en: <https://transporte.guanajuato.gob.mx/index.php/cultura-vial>



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO

Dictamen suscrito por la Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura de la Sexagésima Sexta Legislatura, en los términos del artículo 191 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, correspondiente a la iniciativa por la que se adiciona un segundo párrafo al artículo 146 de la Ley de Educación para el Estado de Guanajuato, presentada por el diputado Ernesto Alejandro Prieto Gallardo, integrante del Grupo Parlamentario Morena, ante la Sexagésima Quinta Legislatura (ELD 695/LXV-I).

de valores para preservar una convivencia armónica y de esta manera prevenir accidentes de tránsito.

1.2 Contenido de la iniciativa

Quienes integramos esta comisión dictaminadora, identificamos que el objetivo principal de la iniciativa es adicionar un segundo párrafo al artículo 146 de la Ley de Educación para el Estado de Guanajuato, con la finalidad de que las autoridades educativas garanticen el cumplimiento de las normas de tránsito y la seguridad de los menores, cuando sean conductores de vehículos automotores y motocicletas, para asistir a clases.

El proponente manifestó en la parte expositiva de la iniciativa lo siguiente:

Es imperativo destacar la importancia de prevenir accidentes entre menores de edad que conducen vehículos y motocicletas.

El último informe de la Organización Mundial de la Salud, publicado en el 2023, sobre este tema, señala una disminución del 5% en las víctimas mortales, desde el año 2010, sin embargo, la cifra por sí misma es alarmante, ya que por este motivo perdieron la vida 1.19 millones de personas en el mundo.¹

Ese mismo informe, destaca que las lesiones causadas en ese tipo de accidentes se convirtieron en la principal causa de muerte en niños y jóvenes, en edades entre 5 y 29 años.

La OMS ha indicado que casi la mitad de las defunciones por esta causa afectan a usuarios vulnerables de la vía pública, es decir, a peatones, ciclistas y motociclistas.²

Estos accidentes pueden tener consecuencias devastadoras tanto para los menores como para quienes los rodean.

Es responsabilidad de toda la sociedad en conjunto tomar medidas y directrices para proteger a la niñez y garantizar su seguridad en las vías públicas.

Los menores de edad que son conductores de vehículos automotores y motocicletas son especialmente vulnerables en las carreteras, debido a la falta de experiencia y que aún están en proceso de desarrollo cognitivo.

Regularmente no poseen las habilidades necesarias para anticipar y reaccionar adecuadamente a situaciones de peligro en la carretera, aumentando su riesgo de sufrir u ocasionar accidentes.

La mayoría de accidentes de tránsito pueden causar lesiones graves o resultar fatales, especialmente en niños, niñas y adolescentes.

Las lesiones que se pueden sufrir son fracturas óseas, lesiones cerebrales, lesión de médula espinal, quemaduras, entre otras.

Así mismo, el dolor físico que pueda ser consecuencia de estos incidentes puede tener un impacto emocional y psicológico duradero o incluso permanente, entre los menores y sus familias.

Existen varios factores que aumentan el riesgo de que los menores de edad sufran accidentes mientras conducen vehículos o motocicletas.

¹ Consúltase: <https://www.who.int/es/news/item/13-12-2023-despite-notable-progress-road-safety-remains-urgent-global-issue#:~:text=El%20Informe%20sobre%20la%20situaci%C3%B3n,millones%20anuales%20de%20este%20a%C3%B1o.>

² Véase: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/road-traffic-injuries>

Entre estos pueden estar la falta de capacitación y experiencia, exceso de velocidad, consumo de alcohol o drogas, falta de uso de cascos de seguridad y cinturones de seguridad.

Un factor determinante puede ser la falta de supervisión adecuada por parte de adultos responsables, como son los padres de familia y las autoridades escolares, cuando es en estas instituciones en las que los menores acuden con vehículos automotores o motocicletas manejados por ellos mismos.

Es fundamental proporcionar a los niños y adolescentes una educación integral en seguridad vial desde edad temprana, y así mismo que se garantice por toda autoridad, supervisar que cuando los menores son conductores, cuenten con los permisos correspondientes de tránsito y con las medidas de seguridad adecuadas, especialmente cuando se maneja vehículos y motocicletas.

Debe enseñárseles las leyes y reglamentación de tránsito, para que conozcan cómo comportarse de manera segura en la carretera y la importancia de respetar las normas de conducción.

Es de vital importancia que los padres, tutores y educadores, especialmente, tengan un papel activo en la modelación de comportamientos seguros y en la supervisión de las actividades de conducción de los menores.

Es necesario contar con leyes y regulaciones que tengan el enfoque de proteger a los menores de edad en las carreteras, especialmente a quienes son conductores, lo que tiene una relación directa con los derechos a la vida, el bienestar y la supervivencia que se contemplan en la Convención sobre los Derechos del Niño, que es un instrumento internacional ratificado por México, desde septiembre de 1990.

Atendiendo a los temas como la edad mínima para conducir, el uso obligatorio de cascos y cinturones de seguridad, las sanciones por conducir de manera imprudente o bajo la influencia de sustancias que alteren el estado de consciencia, deben las autoridades escolares ser coadyuvantes para el cumplimiento de estas cuestiones, en atención al principio de interés superior del niño, para asegurar su adecuada protección y cuidado.

Es imperativo que las normas de tránsito se cumplan de manera efectiva.

Evitar accidentes en que estén involucrados menores de edad que conducen vehículos y motocicletas es una responsabilidad compartida que requiere la colaboración de la sociedad en su conjunto, pero especialmente de que las autoridades educativas, vigilen y coadyuven para reducir a un mínimo posible los accidentes y fatalidad que en estos puede ocurrir.

Sin duda es a través de la educación, la concientización, la legislación y la aplicación las normas, que podemos trabajar juntos para proteger a los niños, niñas y adolescentes, garantizando sus derechos humanos y derechos propios de la niñez.

Por lo que se propone reformar la Ley de Educación para el Estado de Guanajuato, para integrar disposiciones que a través de las autoridades educativas se garantice el cumplimiento de las normas de tránsito y la seguridad de los menores, cuando sean conductores de vehículos automotores y motocicletas, para asistir a clases.

1.3 Análisis de la propuesta legislativa

El derecho de movilidad y seguridad vial fue incluido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos el 18 de diciembre del año 2020, dándole reconocimiento en el artículo 4º. Dicho derecho se encuentra también establecido en la Constitución Política para el Estado de Guanajuato.



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO

Dictamen suscrito por la Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura de la Sexagésima Sexta Legislatura, en los términos del artículo 191 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, correspondiente a la iniciativa por la que se adiciona un segundo párrafo al artículo 146 de la Ley de Educación para el Estado de Guanajuato, presentada por el diputado Ernesto Alejandro Prieto Gallardo, integrante del Grupo Parlamentario Morena, ante la Sexagésima Quinta Legislatura (ELD 695/LXV-I).

Derivado de la reforma constitucional referida, a nivel federal como estatal, son las leyes en materia de movilidad y seguridad vial, las que tienen como objeto establecer las bases y principios en la materia, garantizando el derecho a la movilidad en condiciones de seguridad vial, accesibilidad, eficiencia, sostenibilidad, calidad, inclusión e igualdad.

A nivel federal la Ley General de Movilidad y Seguridad Vial crea el Sistema Nacional¹ como mecanismo de coordinación entre las autoridades competentes en la materia de los tres órdenes de gobierno, teniendo como integrantes de dicho sistema a la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano, la Secretaría de Infraestructura y Comunicaciones y Transportes, la Secretaría de Economía, así como las autoridades a nivel local que se designe por cada entidad federativa.

En ese sentido la Ley de Movilidad del Estado de Guanajuato y sus Municipios señala como autoridades en materia de movilidad al titular del Poder Ejecutivo, la Secretaría de Gobierno, la Secretaría de Infraestructura, Conectividad y Comunicaciones, la Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración, la Policía Estatal de Caminos, el registrador de concesiones, permisos de transporte, jefes de oficinas regionales de movilidad e inspectores, así como los Jefes de las Oficinas Recaudadoras del Estado².

Por su parte, el objeto de las leyes en materia de educación, federal y estatal, es regular la educación que imparte el Estado, los municipios, los organismos descentralizados del sector educativo y los particulares, la cual se considera un servicio público y estará sujeta a la rectoría del Estado, velando y cumpliendo con el principio del interés superior de la niñez, garantizando su desarrollo integral.³

De lo antes señalado, se desprende que, de las leyes federales y estatales en materia de movilidad y seguridad vial, así como de educación, no se desprende atribución alguna que permita a las autoridades escolares ejecutar o realizar acciones en materia de movilidad y seguridad vial, con alcances de supervisión en dicha materia.

Las personas diputadas integrantes de esta Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura de la Sexagésima Sexta Legislatura, coincidimos y ratificamos los argumentos esgrimidos por quienes lo hicieron al dictaminar la iniciativa de mérito, en cuanto a considerar la inviabilidad de la propuesta legislativa, en virtud de que las autoridades escolares no tienen de forma expresa atribuciones en materia de movilidad y seguridad vial, por lo que, lo que se pretende a través de la iniciativa violentaría el principio de legalidad y seguridad jurídica, pues garantizan que la autoridad sólo pueda afectar la esfera jurídica de los gobernados con apego a las funciones constitucionales y legales, por lo que su actuar debe estar acotado de manera expresa en la ley y debe tener como guía en todo momento, en el ámbito de sus competencias, la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

El derecho a la seguridad jurídica y el principio de legalidad se hacen extensivos a las personas legisladoras como creadoras de las normas, quienes se encuentran obligadas a

¹ Artículo 7 de la Ley General de Movilidad y Seguridad Vial.

² Artículo 15 de la Ley de Movilidad del Estado de Guanajuato y sus Municipios.

³ Artículo 1 de la Ley General de Educación, así como de la Ley de Educación para el Estado de Guanajuato.



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO

Dictamen suscrito por la Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura de la Sexagésima Sexta Legislatura, en los términos del artículo 191 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, correspondiente a la iniciativa por la que se adiciona un segundo párrafo al artículo 146 de la Ley de Educación para el Estado de Guanajuato, presentada por el diputado Ernesto Alejandro Prieto Gallardo, integrante del Grupo Parlamentario Morena, ante la Sexagésima Quinta Legislatura (ELD 695/LXV-I).

establecer disposiciones claras y precisas que no den pauta a una aplicación de la ley arbitraria y, además, a que los gobernados de la norma tengan plena certeza a quién se dirige la disposición, su contenido y la consecuencia de su incumplimiento⁴.

No obstante lo anterior, es importante señalar que en materia de educación, las autoridades realizan acciones de educación vial, con el objetivo de fomentar los principios rectores de la misma, como el respeto a la vida y a la seguridad de las personas. Dichas acciones se encuentran encaminadas a la concientización a través de talleres, cursos de capacitación o pláticas. Lo anterior derivado de la Ley General de Educación que se contempla como parte integral de los contenidos de planes y programas de estudio, el fomento de los principios básicos de seguridad y educación vial⁵.

Con lo anterior se tiene a las autoridades educativas como coadyuvantes de la sociedad y de las autoridades competentes en materia de movilidad para fomentar la cultura vial, preservando la convivencia social y concientización en la prevención de accidentes de tránsito.

Por lo expuesto, las personas diputadas que integramos esta Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura, con fundamento en el artículo 191 la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, sometemos a consideración de la Asamblea el siguiente:

ACUERDO

Único. La Sexagésima Sexta Legislatura ordena el archivo definitivo de la iniciativa por la que se adiciona un segundo párrafo al artículo 146 de la Ley de Educación para el Estado de Guanajuato, presentada por el diputado Ernesto Alejandro Prieto Gallardo, integrante del Grupo Parlamentario del Partido MORENA ante la Sexagésima Quinta Legislatura (ELD 695/LXV-I).

Guanajuato, Gto., 14 de agosto de 2025
La Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura


Martha Edith Moreno Valencia
Diputada


Carolina León Medina
Diputada


María Isabel Ortiz Mantilla
Diputada

Antonio Chaurand Sorzano
Diputado
Firma electrónica certificada

Juan Carlos Romero Hicks
Diputado

⁴ Suprema Corte de Justicia de la Nación. Precedente (Sentencia). Registro digital: 31626, Undécima Época, Instancia: Pleno, Asunto: ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 52/2021, Fuente: Semanario Judicial de la Federación, Publicación: Viernes 14 de julio de 2023.

⁵ Artículo 30 fracción XXIV de la Ley General de Educación.

AUTORIDAD
CERTIFICADORA

e.congresogto.gob.mx

Información Notificación Electrónica

Folio:	48925
Asunto:	Dictamen ELD 695-LXV-I. Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura
Descripción:	Dictamen suscrito por la Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura de la Sexagésima Sexta Legislatura, en los términos del artículo 191 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, correspondiente a la iniciativa por la que se adiciona un segundo párrafo al artículo 146 de la Ley de Educación para el Estado de Guanajuato, presentada por el diputado Ernesto Alejandro Prieto Gallardo, integrante del Grupo Parlamentario Morena, ante la Sexagésima Quinta Legislatura (ELD 695/LXV_I), de fecha 14 de agosto de 2025.
Destinatarios:	ANTONIO CHAURAND SORZANO - Diputado de la LXVI Legislatura, H. Congreso del Estado de Guanajuato
Archivo Firmado:	File_801_20250814133156383_0.pdf
Autoridad Certificadora:	AUTORIDAD CERTIFICADORA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE GUANAJUATO

Evidencia Criptográfica
Hoja de Firmantes

FIRMA

Nombre Firmante:	ANTONIO CHAURAND SORZANO	Validez:	Vigente
No. Serie:	50.4c.45.47.30.31.00.00.00.0a.01	Revocación:	No Revocado
Fecha (UTC/CDMX):	14/08/2025 07:49:55 p. m. - 14/08/2025 01:49:55 p. m.	Estatus:	Válida
Algoritmo:	RSA - SHA256		
Cadena de Firma:	bc-87-a4-fe-4a-16-d4-fd-7d-a3-ff-ab-78-d3-2b-ba-9c-90-22-f7-9a-22-a5-46-fa-ab-a5-0c-9e-ba-b7-ae-2a-bf-77-ad-d6-aa-c1-d4-18-93-17-6f-b3-1d-b5-e1-33-a1-e4-b6-9a-51-fa-99-f5-62-88-ff-22-8f-f8-3e-d7-67-59-9d-70-d4-96-33-f6-15-b1-1f-df-1e-b1-68-6a-a1-6d-51-90-e5-4c-5c-5a-14-ec-9d-a1-24-2d-ab-75-6f-66-fa-58-99-df-19-95-26-19-60-e6-6d-e6-b2-d6-f3-ec-c2-62-51-cb-8d-27-57-a6-af-11-00-d0-ce-91-c7-62-9e-6d-a7-80-8d-b1-79-fa-5e-3b-4b-6b-46-99-93-51-72-0a-48-3f-88-19-76-25-31-fc-ad-27-c7-cf-24-d8-c5-ab-3d-35-d2-bd-14-2e-11-1c-86-3b-5f-fd-43-5c-2c-27-25-46-17-2b-5c-81-c9-e1-d3-f3-dc-21-fc-f7-15-e0-1e-06-60-4c-6e-67-a1-fb-bd-10-0d-6a-49-2b-34-15-e7-47-c6-f6-43-d1-24-d9-5a-e0-f0-29-ab-19-ff-5e-ba-51-21-98-f1-47-71-06-56-80-a4-ba-9f-c2-f5-6e-b1-11-b8-6c-3e-17-0c-46-47-9e-b9		

OCSP

TSP

CONSTANCIA NOM 151

Fecha (UTC/CDMX):	14/08/2025 07:52:18 p. m. - 14/08/2025 01:52:18 p. m.	Fecha (UTC/CDMX):	14/08/2025 07:52:01 p. m. - 14/08/2025 01:52:01 p. m.	Índice:	419761101
Nombre Respondedor:	Servicio OCSP de la AC del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato	Nombre Emisor de Respuesta TSP:	Advantage Security PSC Estampado de Tiempo 1	Fecha (UTC/CDMX):	14/08/2025 07:51:50 p. m. - 14/08/2025 01:51:50 p. m.
Emisor Respondedor:	AUTORIDAD CERTIFICADORA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE GUANAJUATO	Emisor Certificado TSP:	Autoridad Certificadora Raiz Segunda de Secretaría de Economía	Nombre del Emisor:	Advantage Security PSC NOM151
Número de Serie:	50.4c.45.47.30.31.30.35	Identificador de Respuesta TSP:	638907763212472553	Número de Serie:	2c
		Datos Estampillados:	KKKwCo9tqlnafGjnyDvMhF5UHSQ=		

• Firma Electrónica Certificada •
Autoridad Certificadora del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato

FIRMA

Nombre Firmante:	MA. DEL CARMEN NORIEGA DIAZ	Validez:	Vigente
No. Serie:	50.4c.45.47.30.31.00.00.00.09.2e	Revocación:	No Revocado
Fecha (UTC/CDMX):	14/08/2025 07:33:08 p. m. - 14/08/2025 01:33:08 p. m.	Estatus:	Válida
Algoritmo:	RSA - SHA256		
Cadena de Firma:	7e-de-4d-ae-f2-2d-48-1d-b1-16-3d-1d-62-92-d8-61-49-91-9e-9f-10-83-80-3c-e0-05-5e-76-05-65-2a-96-71-7a-f0-0e-8a-9d-c8-8a-6b-31-e4-60-4e-8f-0e-08-37-10-6b-fb-d9-a6-7a-cc-69-f8-0e-82-80-5f-d9-ba-32-a2-85-29-f2-d2-ab-b6-4a-61-78-f0-00-86-9d-45-52-d5-3c-4a-c5-0a-36-11-e5-a9-e8-2c-99-d5-f9-f0-54-6f-99-f1-09-3c-80-8c-ad-9c-0a-eb-40-7d-c4-fa-8e-73-dc-e7-9a-45-bf-1a-03-82-d5-c9-01-b5-85-74-b0-dc-33-9f-5d-57-d7-41-52-24-86-35-8a-8d-96-b3-16-0a-fa-bd-79-c0-eb-f8-5f-49-05-50-8a-d9-af-93-5e-0b-c9-df-c4-d8-12-1a-38-a6-a1-2d-d1-00-56-cf-82-c0-c8-2a-75-8a-60-c5-75-70-ae-6e-8f-ca-5f-5b-1c-dc-b3-0e-c1-3f-0a-74-ff-58-3b-6b-40-cf-51-ef-81-98-30-9a-36-3b-7e-df-c1-63-77-14-e5-fe-c3-e7-c5-71-af-e1-b5-db-48-bd-02-10-d1-42-bf-2d-b4-78-3e-40-8c-bd-62-0b-9f-2d-58-34-ae-f5-87-14-79-7b		

OCSP

TSP

CONSTANCIA NOM 151

Fecha	14/08/2025 07:35:30 p. m. -	Fecha	14/08/2025 07:35:13 p. m. -	Índice:	419757947
--------------	-----------------------------	--------------	-----------------------------	----------------	-----------

(UTC/CDMX):	14/08/2025 01:35:30 p. m.	(UTC/CDMX):	14/08/2025 01:35:13 p. m.	Fecha (UTC/CDMX):	14/08/2025 07:35:03 p. m. - 14/08/2025 01:35:03 p. m.
Nombre Respondedor:	Servicio OCSP de la AC del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato	Nombre Emisor de Respuesta TSP:	Advantage Security PSC Estampado de Tiempo 1	Nombre del Emisor:	Advantage Security PSC NOM151
Emisor Respondedor:	AUTORIDAD CERTIFICADORA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE GUANAJUATO	Emisor Certificado TSP:	Autoridad Certificadora Raiz Segunda de Secretaria de Economia	Número de Serie:	2c
Número de Serie:	50.4c.45.47.30.31.30.35	Identificador de Respuesta TSP:	638907753138092416		
		Datos Estampillados:	mhFuNaz1owsKBIsRm04m/iFtzgE=		

• Firma Electrónica Certificada •
Autoridad Certificadora del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato
