

Oficio: IIL0124/2024

Guanajuato, Guanajuato 29 de octubre de 2024

Lic. Javier Alfonso Torres Mereles
Secretario General

Quien suscribe **Lic. Gerardo de los Cobos, director del Instituto de Investigaciones legislativas** me permito por este medio, dar respuesta a su solicitud realizada mediante la plataforma SID, según oficio: **SG-LXVI-LEG/42/2024 de fecha 25 de los corrientes**, en el que se nos solicita de manera expresa:

...un protocolo de investigación o índice temático de un estudio teórico conceptual de antecedentes legislativos, de instrumentos jurídicos internacionales, jurisprudencia y opiniones especializadas, en el cual precise la regulación jurídica respecto del tema en toda la legislación del país, no solo de su regulación en el Código Penal, sino en aquellas normas vinculadas al mismo e indique cuánto tiempo requiere para llevar a cabo este trabajo de investigación...

En virtud de lo anterior, me permito proponer a usted para el desarrollo de la investigación, el siguiente índice:

*Estudio Teórico Conceptual, de Antecedentes Legislativos,
de Instrumentos Jurídicos Internacionales, Jurisprudencia y
Opiniones Especializadas*

(Parte I)

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN

RESUMEN EJECUTIVO

1. MARCO CONCEPTUAL

- 1.1 Concepción
- 1.2 Fecundación
- 1.3 Embarazo
- 1.4 Aborto
- 1.5 Aborto legal
- 1.6 La vida como un bien jurídico
- 1.7 Caracteres del tipo penal del Aborto
- 1.8 Clasificación del delito de Aborto
- 1.9 Derechos sexuales y reproductivos de la Mujer
- 1.10 Derecho libre desarrollo de la personalidad

2. INSTRUMENTOS JURÍDICOS INTERNACIONALES

- 2.1. Sobre la Protección del Derecho a la Vida
- 2.2. Sobre los Derechos Reproductivos de la Mujer
- 2.3 Declaración Universal de los Derechos Humanos
- 2.4 Conferencia Internacional de Derechos Humanos, celebrada en Teherán, Irán el 13 de mayo de 1968
- 2.5 Conferencia Mundial sobre Población y Desarrollo, El Cairo, Egipto, 1994
- 2.6 Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer en Beijing 1995
- 2.7 Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer por sus siglas CEDAW
- 2.8 Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la mujer "CONVENCION DE BELEM DO PARA"
- 2.9 Interpretación de diversos organismos de supervisión de los tratados anteriormente enlistados.

3. MARCO JURÍDICO EN MATERIA DE ABORTO

- 3.1. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
- 3.2. Código Civil Federal
- 3.3. Código Penal Federal
- 3.4. Código Federal de Procedimientos Penales
- 3.5. Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia

4. EVOLUCIÓN JURÍDICA DEL ABORTO EN MÉXICO

4.1. En el ámbito federal

4.2. En el ámbito local

Constitución Política para el Estado de Guanajuato.

Código Civil del Estado de Guanajuato

Código Penal del Estado de Guanajuato

Ley de Salud para el Estado de Guanajuato

Ley de acceso de las mujeres a una vida libre de violencia para el Estado de Guanajuato

4.3. Otros Ordenamientos Normativos en Materia de la Interrupción Legal del Embarazo (ILE) en el Estado de Guanajuato

Reglamento de la Ley de Salud del Distrito Federal

Lineamientos Generales de Organización y Operación de los Servicios de Salud Relacionados con la Interrupción del Embarazo en el Distrito

Federal Manual de Procedimientos para la Interrupción Legal del Embarazo en las Unidades Médicas

4.4. Algunas Normas Oficiales Mexicanas aplicables al ILE

NORMA Oficial Mexicana NOM-026-SSA3-2012, Para la práctica de la cirugía mayor ambulatoria

NOM-046-SSA2-2005. Violencia familiar, sexual y contra las mujeres. Criterios para la prevención y atención

NOM-007-SSA2-1993 "Atención de la mujer durante el embarazo, parto y puerperio y del recién nacido. Criterios y procedimientos para la prestación del servicio

5. RESOLUCIONES DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN SOBRE LA DESPENALIZACIÓN DEL ABORTO

1. La no inconstitucionalidad de la despenalización del aborto en la Ciudad de México (2008)
2. Análisis sobre la validez de las reformas constitucionales estatales que protegen la vida desde la concepción (2011)
3. La declaración de inconstitucionalidad de la criminalización absoluta del aborto (2021)

6. TESIS JURISPRUDENCIALES

- Registro: 2028376 Tesis: XVII.2º.P.A.1CS. (11ª. Época). Protección de la vida "desde el momento mismo de la concepción". El artículo 5; primer párrafo, de la Constitución Política del Estado de Chihuahua que la prevé, es inconstitucional.
- **Registro digital:** 2027709 **Instancia:** Tribunales Colegiados de Circuito **Undécima Época** **Materia(s):** Constitucional, Penal **Tesis:** VI.1o.P.12 P (11a.) **Registro digital:** 2027709 **Instancia:** Tribunales Colegiados de Circuito **Undécima Época** **Materia(s):** Constitucional, Penal **Tesis:** VI.1o.P.12 P (11a.)

ABORTO. LOS ARTÍCULOS 340, EN LA PORCIÓN NORMATIVA "AL QUE HICIERE ABORTAR A UNA MUJER... SIEMPRE QUE LO HAGA CON CONSENTIMIENTO DE ELLA", 342 Y 343 DEL CÓDIGO PENAL DEL ESTADO DE PUEBLA, VIOLAN EL DERECHO FUNDAMENTAL DE LA MUJER Y DE LAS PERSONAS CON CAPACIDAD DE GESTAR A LA LIBERTAD REPRODUCTIVA, EN SU VERTIENTE DE DECIDIR SER MADRES.

- **Registro digital:** 2027707 **Instancia:** Tribunales Colegiados de Circuito **Undécima Época** **Materia(s):** Constitucional, Penal **Tesis:** VI.1o.P.10 P (11a.)
ABORTO. EL ARTÍCULO 26, FRACCIÓN IV, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE PUEBLA, AL PROTEGER LA VIDA DESDE EL MOMENTO DE LA CONCEPCIÓN HASTA LA MUERTE NATURAL, NO VIOLA LOS DERECHOS A LA DIGNIDAD HUMANA, A LA IGUALDAD JURÍDICA Y A LA NO DISCRIMINACIÓN, A LA AUTONOMÍA REPRODUCTIVA, A LA VIDA, A LA AUTONOMÍA PERSONAL, AL LIBRE DESARROLLO DE LA PERSONALIDAD Y A LA PROTECCIÓN A LA INTIMIDAD, NI EL DERECHO A DECIDIR DE LA MUJER, PREVISTOS EN LOS ARTÍCULOS 1o. Y 4o. DE LA CONSTITUCIÓN GENERAL.

Registro digital: 2026143 **Instancia:** Tribunales Colegiados de Circuito **Undécima Época** **Materia(s):** Constitucional, Penal **Tesis:** XIII.2o.P.T.2 P (11a.)
ABORTO. EL ARTÍCULO 332 DEL CÓDIGO PENAL FEDERAL QUE SANCIONA PENALMENTE A LA MUJER QUE DECIDE VOLUNTARIAMENTE PRACTICÁRSELO EN LA PRIMERA ETAPA DE GESTACIÓN ES INCONSTITUCIONAL, POR CONTENER UNA CATEGORÍA SOSPECHOSA DE DISCRIMINACIÓN BASADA EN EL GÉNERO, QUE LIMITA SUS DERECHOS SEXUALES Y REPRODUCTIVOS.

7. INICIATIVAS PRESENTADAS AL CONGRESO DEL ESTADO EN MATERIA DE ABORTO

Cuadro Comparativo de Iniciativas Presentadas en anteriores Legislaturas en Materia de Aborto

8. OPINIONES DE INSTANCIAS CONSULTADAS EN DISTINTOS ANÁLISIS

9. CONCLUSIONES GENERALES

10. FUENTES DE INFORMACIÓN

Nota. - Se considera que la presentación de esta primera parte de la investigación, por parte del Instituto a mi cargo, se podrá realizar durante las primeras semanas del mes de febrero de 2025.

Ahora bien, de manera complementaria se sugiere la elaboración de una segunda parte con un estudio de derecho comparado, en el que se refleje la situación del tema a nivel nacional.

Para ello se propone el siguiente índice:

REGULACIÓN DEL ABORTO EN MÉXICO

*Estudio de Derecho Comparado a nivel Interno y nivel Internacional, así como de estadísticas del Instituto de Estadística Geografía e Historia (INEGI) relacionadas con el tema de Aborto
(Parte II)*

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN

Resumen Ejecutivo

1. Derecho Comparado Nivel Interno

1.1. Cuadro Comparativo de Constituciones Locales en Materia de Derecho a la Vida y Aborto

1.2. Cuadro Comparativo de las Disposiciones Penales Relativas a la Tipificación del Delito de Aborto en cada una de las Entidades Federativas

- Concepto de Aborto
- Clases o tipos de aborto que establecen las disposiciones penales
- Causales por las cuales no es punible la interrupción del embarazo
- Sanciones
- Suspensión en el ejercicio profesional

1.4. Estadísticas sobre aborto con datos del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Información (INEGI)

- Mortalidad Fetal actualizada, respecto a la ocurrencia por tipo de aborto por Entidad Federativa
- Estadísticas actualizadas sobre el número de abortos provocados según edad y estado conyugal de la madre
- Estadísticas actualizadas sobre el número de abortos espontáneos según edad y estado conyugal de la madre
- Estadísticas actualizadas sobre el número de abortos terapéuticos según edad y estado conyugal de la madre
- Estadísticas actualizadas sobre el número de abortos provocados por nivel escolar, según ocupación de la madre
- Registro por tipo de aborto para el periodo 2014 - 2024
- Estadísticas de Mortalidad fetal por número de hijos nacidos vivos, según hijos nacidos muertos

2. *Derecho Comparado en América Latina*

2.1. Cuadro Comparativo de Países de América Latina que Garantizan y Protegen el Derecho a la Vida A Nivel Constitucional

2.2. Cuadro Comparativo sobre el Delito de Aborto en los Códigos Penales de Diversos Países de América Latina

- El tipo penal del aborto
- Tipología del tipo penal del Aborto
- Sanciones
- Causales bajo las cuales no es punible el aborto

3. *Derecho Comparado en Europa*

3.1. Cuadro Comparativo de Disposiciones Constitucionales sobre el Derecho a la Vida en algunos Países de Europa

3.2. Cuadro Comparativo de la Regulación del Delito de Aborto en algunos Países de Europa

3.3. Legislación en materia de Interrupción Voluntaria del Embarazo en países europeos

4. Opiniones periodísticas

Consideraciones Generales

FUENTES DE INFORMACIÓN

Nota. - Se considera que la presentación de esta segunda parte de la investigación, por parte del Instituto a mi cargo, se podrá realizar durante las primeras semanas del mes de mayo de 2025.

Sin otro particular y agradeciendo las atenciones que se sirva dar a la presente, me despido quedando a sus órdenes.

ATENTAMENTE



Mtro. Gerardo De los Cobos
Director del INILEG