

DICTAMEN QUE LA COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS Y ATENCIÓN A GRUPOS VULNERABLES PRESENTA AL PLENO DEL CONGRESO, DE LA INICIATIVA DE LEY DE INCLUSIÓN PARA LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL ESTADO DE GUANAJUATO, FORMULADA POR DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL ANTE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA.

A la Comisión de Derechos Humanos y Atención a Grupos Vulnerables ante la Sexagésima Primera Legislatura, le fue turnada para efecto de estudio y dictamen, la iniciativa de Ley de Inclusión para las Personas con Discapacidad en el Estado de Guanajuato, formulada por diputadas y diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

Analizada la iniciativa de referencia, esta Comisión Dictaminadora de conformidad con lo dispuesto en el artículo 149 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Guanajuato, rinde el dictamen, con base en las siguientes:

CONSIDERACIONES

PROCESO LEGISLATIVO.

En sesión de Pleno del 9 de agosto de 2012, ingresó la iniciativa de Ley de Inclusión para las Personas con Discapacidad en el Estado de Guanajuato, suscrita por diputadas y diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

La iniciativa de referencia se turnó por la presidencia del Congreso a esta Comisión de Derechos Humanos y Atención a Grupos Vulnerables, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 89 fracción VI de nuestra Ley Orgánica.

La Comisión de Derechos Humanos y Atención a Grupos Vulnerables, en su reunión de fecha 9 de agosto de 2012, radicó la iniciativa.

METODOLOGÍA ACORDADA PARA EL ESTUDIO Y DICTAMEN DE LAS INICIATIVAS.

El 9 de agosto de 2012 se acordó la siguiente metodología para el estudio y dictamen de la iniciativa:

- a)** Remisión de la iniciativa a los cuarenta y seis ayuntamientos de la entidad a efecto de recabar su opinión, en términos del último párrafo del artículo cincuenta y seis de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato;
- b)** Recabar la opinión de las secretarías de Desarrollo Social y Humano, de Salud y de Educación, del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado, de la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, de la Comisión Estatal de Cultura Física y Deporte, de la Coordinación General Jurídica y de la Secretaría de Finanzas y Administración, en este último caso sobre el impacto presupuestal;
- c)** Celebrar un foro para la recepción de propuestas a la iniciativa, invitando a las secretarías de Desarrollo Social y Humano, de Salud y de Educación, al Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado, a la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, a la Comisión Estatal de Cultura Física y Deporte, a la Coordinación General Jurídica, a organizaciones sociales, asociaciones civiles y sociedad en general. Ello el viernes veinticuatro de agosto del año en curso;
- d)** Elaboración de un documento de trabajo por parte de la secretaría técnica que concentre las aportaciones a la iniciativa, y remisión del mismo a las diputadas y los diputados integrantes de la Comisión;
- e)** Realizar una mesa de trabajo que se integre con los diputados y las diputadas de la Comisión, los asesores de los grupos parlamentarios, la secretaría técnica, la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato y la Coordinación General Jurídica, a efecto de analizar el documento de trabajo; e

- f) Agotada la mesa de trabajo, ratificar en reunión de Comisión el documento generado, a efecto de elaborar en su caso, el proyecto de dictamen. Finalmente, se estableció como fecha límite para recibir la opinión de los ayuntamientos y dependencias, el viernes veinticuatro de agosto.

RESULTADO DE LAS ACCIONES REALIZADAS.

Consulta a los ayuntamientos:

Se recibieron los comunicados de los ayuntamientos de Cortazar y Huanímaro, comunicando el acuerdo de no realizar comentarios u observaciones a la iniciativa.

Consulta a dependencias y entidades:

El Procurador de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato remitió comentarios y sugerencias a la iniciativa.

Asimismo, la Secretaría de Salud envió por correo electrónico, una serie de consideraciones.

Foro para la recepción de propuestas sobre la iniciativa de Ley de Inclusión para las Personas con Discapacidad en el Estado de Guanajuato:

Se acordó la celebración de un foro para la recepción de propuestas sobre la iniciativa. En este ejercicio contamos con la presencia de 71 participantes. Y registramos 26 ponencias. Nuestro agradecimiento a cada uno de los participantes.

Asimismo, un agradecimiento especial a nuestros ponentes, que con su participación enriquecieron el trabajo legislativo de esta Comisión: Ana karen Montero Romero; José Jesús Vázquez Trujillo; Rosa Yrene Molina Luque; Ma. Dolores García Frías; Gabriela del Socorro Jacobo Segura; Noé Salvador Guerra Anguiano; José Francisco Piña Ramos y Eduardo Piña Garcés; Francisco Javier Salinas Maldonado; Hermana Ma. Isabel Rodríguez García; Marisela Herrera; Gerardo López Cepeda y Martha Alicia Gómez Reyna; Julio Gerardo Ruiz De la Rosa; José Luis Rodríguez López; Patricia Margarita Manrique Valadez; Rito Lemus Espínola; Leonor Gudiño Esquivias; Martha Margarita Ibarra González; Maritza Rosa Maldonado Álvarez; Armando González Nava; Ma. Del Carmen García Maya; Ruy Emanuel Muñoz Sánchez; Lizbeth Anel Villalvazo Millán; Juan Silvestre Morales Camargo; Édgar Eduardo Ruiz Vargas; Ma. del Carmen Rodríguez Ramírez; y alumnos de la Universidad Santa Fe.

Con posterioridad se recibió la ponencia del licenciado Jesús Cárdenas Nieto, Vicepresidente del Comité de Bio Ética del Hospital Regional de Celaya.

Las ponencias se entregaron en un disco compacto a las diputadas y a los diputados integrantes de la Comisión, el 27 de agosto de 2012.

Documento de trabajo elaborado por la secretaría técnica:

En cumplimiento al acuerdo tomado por la Comisión de Derechos Humanos y Atención a Grupos Vulnerables, para el estudio y dictamen de la iniciativa de Ley de Inclusión para las Personas con Discapacidad en el Estado de Guanajuato, la secretaría técnica entregó el 26 de agosto de 2012, el comparativo que recoge la legislación vigente en la materia en el Estado, la iniciativa y las observaciones a ésta, presentadas durante el «Foro para la recepción de propuestas sobre la iniciativa de Ley de Inclusión para las Personas con Discapacidad en el Estado de Guanajuato» y las enviadas a la Secretaría General en respuesta a la consulta acordada también por esta Comisión.

Asimismo, una tarjeta informativa con el extracto de las ponencias presentadas en el «Foro para la recepción de propuestas sobre la iniciativa de Ley de Inclusión para las Personas con Discapacidad en el Estado de Guanajuato», que no hacían referencia a un artículo específico de la iniciativa.

Mesa de trabajo:

Se celebró una mesa de trabajo el 31 de agosto, en la que se analizaron la iniciativa de Ley de Inclusión para las Personas con Discapacidad en el Estado y las observaciones formuladas a ésta. Se contó con la presencia de los diputados y las diputadas de la Comisión, los diputados Moisés Gerardo Murillo Ramos y Ángel Alberto Robles Ávalos, los asesores de los grupos parlamentarios, la secretaría técnica, la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato y la Coordinación General Jurídica.

Elaboración del proyecto de dictamen:

Resultado de las diversas aportaciones expresadas en la reunión de la mesa de trabajo, se elaboró el presente dictamen.

PROPÓSITO DE LA INICIATIVA.

Expresan los iniciantes que la *discapacidad no puede ser un obstáculo para el desarrollo personal y social de los guanajuatenses*; que como legisladores tienen el deber legal y moral de velar por las necesidades y carencias que aquejan a los guanajuatenses, y en especial a los más vulnerables como lo son las personas que tienen algún tipo de discapacidad, ya que se deben de eliminar todos los obstáculos que impidan el desarrollo integral de todas las personas, por lo que resulta necesario adecuar el marco jurídico local para contar con una nueva norma que atienda sus necesidades especiales.

Continúan manifestando que la inclusión de las personas con discapacidad en la vida social es una necesidad imperante de miles de personas en Guanajuato.

Que la situación de discapacidad no es un tema lejano o ajeno a nuestra forma de vida, la discapacidad forma parte de nuestra condición humana, prácticamente todas las personas sufrirán en un momento de su vida algún tipo de discapacidad transitoria o permanente. La discapacidad es un tema complejo y la manera de atender su problemática es múltiple debiendo adecuarse a las condiciones especiales de las personas.

Asimismo, estiman los iniciantes que en Guanajuato se debe contar con una serie de políticas públicas que puedan brindar la atención adecuada a las personas con discapacidad, y con una planeación a futuro, debido a que en los próximos años la discapacidad será un motivo de preocupación mayor por parte de los gobiernos y de los sistemas de salud, puesto que conforme pase el tiempo la población irá envejeciendo y con ello aumentando el riesgo de discapacidad, aunado a lo cual, existe el problema del incremento de enfermedades crónicas como la diabetes, las enfermedades cardiovasculares, la obesidad, el cáncer, las enfermedades respiratorias y los trastornos de salud mental, entre otros.

También refieren que *las personas con discapacidad deberán ocupar un lugar central en los esfuerzos que emprenda el gobierno, por ello propugnamos por un Guanajuato más incluyente en el que todos los ciudadanos puedan vivir dignamente y que cuenten con la igualdad de oportunidades y el respeto de todos sus derechos.*

Finalmente, proponen que este nuevo ordenamiento *sea el marco jurídico que sirva de base para la formulación de políticas públicas y acciones de gobierno que favorezcan sustancialmente la realidad social de las personas con discapacidad, mejorando de esta manera sus condiciones de salud y bienestar, económicas, de seguridad, académicas, laborales y sociales, necesidades que deben ser realizadas por el Estado.*

CAMBIOS REALIZADOS A LA INICIATIVA.

Precisamos el objeto, a efecto de que este abarcara no sólo la equiparación de oportunidades y la igualdad, sino también el desarrollo social.

Igualmente el glosario de términos y los principios que deberán considerarse a favor de las personas con discapacidad.

En cuanto a las autoridades, determinamos hacer un replanteamiento y no establecer atribuciones para cada una de las dependencias y entidades, ya que la competencia esta dada en diversos ordenamientos jurídicos. Ello también en ánimo de no confundir al destinatario de la norma, en cuanto a que sólo las previsiones de esta Ley que se propone le son aplicables.

Por otro lado, y en virtud del nuevo esquema de planeación, reestructuramos las diversas disposiciones que regulaban el programa.

Finalmente, hicimos adecuaciones por técnica legislativa.

Por lo expuesto, nos permitimos someter a la consideración de la Asamblea, la aprobación del siguiente:

D E C R E T O

ARTÍCULO ÚNICO. Se expide la Ley de Inclusión para las Personas con Discapacidad en el Estado de Guanajuato, para quedar como sigue:

LEY DE INCLUSIÓN PARA LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL ESTADO DE GUANAJUATO

Capítulo I Disposiciones Generales

Naturaleza y objeto de la Ley

Artículo 1. Las disposiciones contenidas en la presente Ley son de orden público e interés social y tienen por objeto establecer las bases para la inclusión de las personas con discapacidad en un marco de igualdad, desarrollo social y de equiparación de oportunidades en todos los ámbitos de la vida.

Glosario

Artículo 2. Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

- I. Accesibilidad:** las acciones que aseguren el acceso de las personas con discapacidad, en igualdad de condiciones con las demás, al entorno físico, el transporte, la información, la tecnología, las comunicaciones, y a los servicios públicos e instalaciones de acceso al público;
- II. Ajustes razonables:** las modificaciones y adaptaciones necesarias y adecuadas que no impongan una carga desproporcionada o indebida, cuando se requieran en un caso particular, para garantizar a las personas con discapacidad el goce o ejercicio, en igualdad de condiciones con las demás, de todos los derechos humanos y libertades fundamentales;

- III. **Ayudas técnicas:** cualquier dispositivo o material que permita habilitar, rehabilitar o compensar alguna limitación funcional, motriz, sensorial o intelectual de las personas con discapacidad;
- IV. **Barreras:** los obstáculos físicos o arquitectónicos de cualquier naturaleza que dificulten o impidan a las personas con discapacidad el libre desplazamiento en lugares públicos, privados, abiertos o cerrados, o la accesibilidad al ejercicio pleno de sus derechos;
- V. **Consejo Consultivo:** el Consejo Consultivo para la Atención de las Personas con Discapacidad del Estado de Guanajuato;
- VI. **Consejo Directivo:** el órgano de gobierno del Instituto Guanajuatense para las Personas con Discapacidad;
- VII. **Educación especial:** la educación destinada a las personas que tengan alguna discapacidad, que deberá atender sus condiciones particulares, mediante la aplicación de métodos, técnicas y materiales que garanticen la inclusión educativa;
- VIII. **Inclusión:** la integración de las personas con discapacidad en todos los ámbitos de la vida en comunidad;
- IX. **Instituto:** el Instituto Guanajuatense para las Personas con Discapacidad;
- X. **Personas con discapacidad:** aquéllas que presentan alguna deficiencia física, mental, intelectual, sensorial, de trastorno de talla o peso, ya sea de naturaleza congénita o adquirida, permanente o temporal, que limite su capacidad de ejercer una o más actividades esenciales de la vida diaria, y que puede impedir su desarrollo;
- XI. **Perspectiva de inclusión:** el conjunto de acciones encaminadas a incluir en los programas, políticas públicas y presupuestos, el enfoque de atención y desarrollo dirigido a personas con discapacidad; y

- XII. Rehabilitación:** el conjunto de medidas encaminadas a facilitar que una persona con discapacidad alcance un nivel físico, mental, intelectual y sensorial óptimo de acuerdo a sus circunstancias, que permita compensar la pérdida de una función, así como proporcionarle una mejor integración social y calidad de vida.

Principios rectores

Artículo 3. Los principios rectores para la formulación de políticas públicas y para la inclusión social de las personas con discapacidad en el Estado son los siguientes:

- I.** La igualdad de oportunidades de las personas con discapacidad y los demás sectores de la población;
- II.** La equidad;
- III.** La accesibilidad;
- IV.** La no discriminación, así como el respeto por las diferencias como parte de la diversidad y de la condición humana;
- V.** La participación e inclusión plenas y efectivas en la sociedad; y
- VI.** El respeto de la dignidad, la autonomía individual, incluida la libertad de tomar las propias decisiones, y la independencia de las personas.

Capítulo II

Derechos de las Personas con Discapacidad

Derechos de las personas con discapacidad

Artículo 4. Son derechos de las personas con discapacidad todos los conferidos por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; los Tratados Internacionales de los que México forme parte, firmados por el Ejecutivo federal y que han sido ratificados por el Senado; la Constitución Política para el Estado de Guanajuato y los demás ordenamientos aplicables.

Sin perjuicio de lo establecido en el párrafo anterior, las personas con discapacidad cuentan con los siguientes derechos:

- I.** A la igualdad ante la Ley sin discriminación;
- II.** A la protección contra la explotación, la violencia y el abuso;
- III.** Al respeto de la integridad física y mental;
- IV.** A vivir en la comunidad;
- V.** A un nivel de vida adecuado;
- VI.** A la salud y a contar con servicios públicos de atención y rehabilitación integral;
- VII.** A la prioridad que debe brindar la administración pública estatal o municipal en los trámites y servicios que solicite una persona con discapacidad para que pueda ser atendida de manera preferente;
- VIII.** A la educación que imparta el Estado, la cual deberá contribuir a su desarrollo integral;
- IX.** Al uso exclusivo de los lugares adaptados y servicios especializados destinados para las personas con discapacidad;
- X.** Al trabajo y a la capacitación en igualdad de oportunidades con las personas sin discapacidad;
- XI.** Al libre tránsito y a contar con áreas libres que no obstruyan u obstaculicen su transitar;
- XII.** A un transporte público de calidad que permita la accesibilidad, seguridad y funcionalidad;

- XIII.** Al desarrollo y asistencia social en caso de que la persona con discapacidad se encuentre en condiciones de vulnerabilidad;
- XIV.** Al deporte y a contar con las instalaciones adecuadas para su práctica; y
- XV.** A la cultura y a la recreación, además del acceso a los servicios culturales y artísticos que promueva la administración pública estatal y municipal.

Capítulo III

Autoridades y sus Atribuciones

Autoridades

Artículo 5. Son autoridades para la aplicación de esta Ley, en el ámbito de sus respectivas competencias:

- I.** En el ámbito estatal:
 - a)** El titular del Poder Ejecutivo;
 - b)** El Instituto; y
 - c)** Las dependencias y entidades de la administración pública estatal; y
- II.** En el ámbito municipal:
 - a)** Los ayuntamientos; y
 - b)** Las dependencias y entidades de la administración pública municipal.

Atribuciones del Ejecutivo del Estado y los municipios

Artículo 6. El Ejecutivo del Estado y los municipios para garantizar la inclusión de las personas con discapacidad, contarán con las siguientes atribuciones:

- I.** Impulsar en los sectores público y social una cultura de inclusión;

- II.** Establecer en los instrumentos de planeación, las metas, objetivos, estrategias y acciones para la atención de las personas con discapacidad;
- III.** Impulsar el estudio, la promoción, la divulgación y la defensa de los derechos de las personas con discapacidad;
- IV.** Promover campañas permanentes para la sensibilización de la sociedad respecto a los derechos de las personas con discapacidad que contribuyan a crear una cultura de respeto a su dignidad;
- V.** Establecer programas de capacitación a los servidores públicos para brindar a las personas con discapacidad un trato digno, equitativo y preferente y garantizar el respeto a sus derechos humanos;
- VI.** Garantizar la asistencia de intérpretes para las personas con discapacidad cuando deban comparecer ante las autoridades judiciales o de procuración de justicia del Estado;
- VII.** Impulsar medidas para asegurar la accesibilidad de las personas con discapacidad, en igualdad de condiciones que las demás; mejorar los entornos que faciliten su inclusión e integración, así como fomentar una cultura social accesible para todos;
- VIII.** Concurrir con los diferentes ámbitos de gobierno en la atención y desarrollo integral de las personas con discapacidad;
- IX.** Impulsar la coordinación entre las diferentes entidades y dependencias de la administración pública, para implementar y ejecutar políticas públicas para las personas con discapacidad;
- X.** Coordinarse con las autoridades y con empresas privadas, con la finalidad de elaborar lineamientos que garanticen la accesibilidad, seguridad, comodidad y calidad en los medios de transporte público para las personas con discapacidad;

- XI.** Celebrar convenios y acuerdos para el cumplimiento del objeto de esta Ley;
- XII.** Otorgar estímulos fiscales a personas físicas o morales que realicen acciones a favor de las personas con discapacidad, de conformidad con lo establecido en la legislación fiscal;
- XIII.** Promover medidas para erradicar la discriminación hacia las personas con discapacidad;
- XIV.** Integrar en sus programas y presupuesto de egresos, las acciones y recursos para el cumplimiento de sus atribuciones;
- XV.** Garantizar la transversalidad de las acciones públicas para el cumplimiento de las obligaciones que esta Ley les impone; y
- XVI.** Las demás que les otorgue la presente Ley u otras disposiciones legales aplicables.

Atribuciones de las autoridades estatales y municipales

Artículo 7. Las dependencias y entidades de la administración pública estatal y municipal en el ejercicio de cada una de sus atribuciones, aplicarán la perspectiva de inclusión y atenderán el contenido de la presente Ley para impulsar el desarrollo integral de las personas con discapacidad y una cultura de inclusión.

Prioridad de la administración pública estatal y municipal

Artículo 8. En los términos de esta Ley, son prioridades de la administración pública estatal y municipal el desarrollo integral y la inclusión social de las personas con discapacidad, a través de políticas públicas tendientes a la equiparación de oportunidades.

Información de servicios públicos

Artículo 9. Las autoridades de la administración pública estatal y municipal dentro de sus respectivos ámbitos de competencia deberán informar al Instituto sobre los servicios, atención y trámites que hayan realizado a personas con discapacidad.

Capítulo IV

Instituto Guanajuatense para las Personas con Discapacidad

Naturaleza del Instituto

Artículo 10. El Instituto es un organismo público descentralizado del Poder Ejecutivo del Estado, con personalidad jurídica y patrimonio propios, responsable de la ejecución, promoción e impulso de las acciones en materia de atención, protección, rehabilitación e inclusión de las personas con discapacidad en el Estado.

Al titular del Poder Ejecutivo del Estado le corresponde designar y remover libremente al Director del Instituto.

Atribuciones del Instituto

Artículo 11. El Instituto tendrá las siguientes atribuciones:

- I.** Promover en coordinación con las autoridades de la administración pública estatal y municipal, así como con la sociedad en general, la difusión, concientización y promoción de los derechos de las personas con discapacidad;
- II.** Promover la participación de la sociedad en la prevención, detección temprana y control de las causas que provocan la discapacidad;
- III.** Elaborar un diagnóstico anual que determine la situación de las personas con discapacidad en el Estado y sirva para la elaboración y mejoramiento de las políticas públicas;
- IV.** Realizar un registro de personas con discapacidad en el Estado, el cual deberá actualizarse de manera continua con la información que será solicitada a las dependencias y entidades de la administración pública y a organizaciones de la sociedad civil;
- V.** Elaborar un sistema de base de datos para el registro de personas con discapacidad y difundirlo a las autoridades de la administración pública estatal y municipal, así como a organizaciones de la sociedad civil;

- VI.** Coadyuvar con las autoridades de la administración pública estatal y municipal para elaborar políticas públicas de atención a las personas con discapacidad;
- VII.** Promover la creación y asignación de apoyos económicos para las personas que tengan a su cuidado a una o más personas con discapacidad;
- VIII.** Coordinarse con las autoridades competentes y con empresas privadas, con la finalidad de elaborar lineamientos que garanticen la accesibilidad, seguridad, comodidad y calidad en los medios de transporte público para las personas con discapacidad;
- IX.** Orientar a los prestadores de servicios privados, para que cumplan con los requerimientos necesarios para proporcionar un servicio adecuado a las personas con discapacidad;
- X.** Promover la accesibilidad en la infraestructura física de instalaciones públicas y el diseño, adecuación, instalación y supresión de barreras arquitectónicas dentro de la vía pública, para permitir el fácil desplazamiento de las personas con discapacidad;
- XI.** Informar a la sociedad y a las familias de las personas con discapacidad, sobre acciones y planes en materia de convivencia, apoyo y tratamiento de la discapacidad;
- XII.** Colaborar con instituciones públicas y privadas para organizar encuentros deportivos para personas con discapacidad;
- XIII.** Promover que en los centros de trabajo se contrate a personas con discapacidad;
- XIV.** Denunciar ante la autoridad competente, la existencia de algún delito cometido en contra de alguna persona con discapacidad, cuando tenga conocimiento de éste;
- XV.** Establecer programas especializados para la atención de niñas, niños y adolescentes, así como de adultos mayores que tengan alguna discapacidad;
- XVI.** Colaborar con las instancias públicas, sociales y privadas que soliciten su asistencia y orientación en materia de discapacidad;

- XVII.** Promover la conformación de grupos de autoayuda, asociaciones y organizaciones para el apoyo de personas con discapacidad;
- XVIII.** Coordinar acciones de impulso a instituciones de apoyo a personas con discapacidad;
- XIX.** Promover y celebrar convenios con la finalidad de coordinar las acciones relativas al tratamiento, protección e inclusión a la sociedad de las personas con discapacidad;
- XX.** Proponer e implementar modelos de rehabilitación;
- XXI.** Proponer dentro de la elaboración del proyecto del presupuesto de egresos los recursos necesarios para impulsar los programas de adquisición y obtención de órtesis, prótesis, ayudas técnicas y medicamentos para la rehabilitación de las personas con discapacidad;
- XXII.** Proponer al Consejo Directivo estrategias para la obtención de recursos que se destinen al cumplimiento de los fines de esta Ley; y
- XXIII.** Las demás que le otorgue la presente Ley u otras disposiciones legales aplicables.

Atribuciones del Director del Instituto

Artículo 12. El Director del Instituto tendrá las siguientes atribuciones:

- I.** Formular y someter a la aprobación del Consejo Directivo el programa operativo anual del Instituto;
- II.** Rendir un informe anual de actividades;
- III.** Ejecutar los acuerdos del Consejo Directivo;
- IV.** Presentar anualmente al Consejo Directivo, el anteproyecto del presupuesto de egresos; y de manera trimestral los estados financieros del Instituto;
- V.** Celebrar toda clase de actos, contratos, acuerdos y convenios inherentes al objeto del Instituto;

- VI.** Otorgar y revocar poderes generales o especiales y comunicarlo al Consejo Directivo;
- VII.** Representar jurídicamente al Instituto; esta facultad la podrá delegar en la persona que designe;
- VIII.** Proponer al Consejo Directivo el nombramiento o la remoción de los servidores públicos del organismo;
- IX.** Promover la celebración de eventos y programas del Instituto en colaboración con todos los sectores de la población;
- X.** Someter a consideración del Consejo Directivo, los proyectos de fuentes alternas de financiamiento del Instituto;
- XI.** Asesorar al titular del Poder Ejecutivo del Estado y a los ayuntamientos en la definición de estrategias en proyectos de discapacidad;
- XII.** Rendir informes del ejercicio de su función en cada sesión ordinaria del Consejo Directivo; y
- XIII.** Las demás que le señale esta Ley y el ordenamiento jurídico que lo norme.

Capítulo V

Consejo Directivo

Consejo Directivo

Artículo 13. El Consejo Directivo estará integrado por:

- I.** El titular de la Secretaría de Desarrollo Social y Humano;
- II.** El Director General del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado, quien lo presidirá;

- III.** El Director del Instituto, quien será el Secretario Técnico; y
- IV.** Tres representantes de organizaciones sociales de reconocido prestigio y amplia representatividad entre las personas con discapacidad.

El Procurador de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, el Secretario de Salud y el Secretario de Educación de Guanajuato, serán invitados permanentes al Consejo Directivo, contando con voz.

Cada miembro del Consejo Directivo y los invitados permanentes designarán un suplente quien lo cubrirá en sus ausencias y deberá tener preferentemente conocimientos en materia de discapacidad y derechos humanos.

Los suplentes que se designen, preferentemente, no podrán ser sustituidos a efecto de dar continuidad a los acuerdos tomados en el Consejo Directivo.

Los representantes de las organizaciones sociales serán nombrados por el titular del Poder Ejecutivo, a propuesta del Secretario Técnico.

El reglamento determinará los criterios conforme a los cuales el Secretario Técnico integrará la propuesta para el nombramiento de los representantes de las organizaciones sociales.

Los representantes de las organizaciones sociales durarán en sus funciones dos años, pudiendo ser ratificados hasta por un segundo periodo.

Carácter honorífico del cargo

Artículo 14. El cargo de los integrantes del Consejo Directivo será honorífico, por lo que no recibirán retribución, emolumento ni compensación alguna por su desempeño.

Regulación del Consejo Directivo

Artículo 15. El Consejo Directivo se regirá en su organización, estructura y funcionamiento, además de lo dispuesto por esta Ley, por lo que establezca su reglamento.

Sesiones del Consejo

Artículo 16. El Consejo Directivo celebrará sesiones ordinarias una vez cada tres meses y las extraordinarias que proponga el Presidente o a petición de la mayoría de sus integrantes.

El Consejo Directivo sesionará válidamente con la asistencia de la mitad más uno de sus integrantes.

Voz y voto en el Consejo Directivo

Artículo 17. Los integrantes del Consejo Directivo tendrán derecho a voz y voto. Los acuerdos se tomarán por mayoría de votos de los integrantes; en caso de empate el Presidente tendrá voto de calidad.

Se podrá invitar a participar a las sesiones del Consejo Directivo a ciudadanos de los sectores público, social y privado, quienes sólo tendrán derecho a voz.

Atribuciones del Consejo Directivo

Artículo 18. El Consejo Directivo tendrá las siguientes atribuciones:

- I.** Dar seguimiento y evaluar el desarrollo de las estrategias para la equiparación de oportunidades y atención de las personas con discapacidad y, en su caso, formular observaciones a las dependencias y entidades de la administración pública estatal para su cumplimiento, por conducto del Secretario Técnico;
- II.** Proponer al titular del Poder Ejecutivo del Estado la obtención de recursos provenientes de fuentes alternas de financiamiento, para el cumplimiento del objeto de esta Ley;
- III.** Difundir las políticas públicas que contribuyan al desarrollo integral de las personas con discapacidad, con la finalidad de concientizar e informar a la sociedad respecto de las mismas;
- IV.** Solicitar información a las instituciones públicas, sociales y privadas, que le permitan el cumplimiento de las atribuciones que le confiere la presente Ley;

- V.** Proponer al titular del Poder Ejecutivo del Estado, anteproyectos de iniciativas de Ley que contengan las adecuaciones al marco jurídico estatal para la protección de los derechos de las personas con discapacidad;
- VI.** Promover la colaboración e intercambio de información entre las dependencias, entidades, instituciones, organizaciones, agrupaciones docentes, de investigación o de asistencia, que se relacionen con el objeto de esta Ley;
- VII.** Celebrar acuerdos de colaboración con organismos públicos y privados, para el desarrollo de proyectos que beneficien a las personas con discapacidad;
- VIII.** Rendir un informe público anual sobre el cumplimiento de sus objetivos por conducto del Secretario Técnico.

Para la elaboración del informe público anual el Secretario Técnico del Consejo Directivo deberá recabar información de las dependencias y entidades de la administración pública, sobre la ejecución y evaluación de las políticas públicas encaminadas a la equiparación de oportunidades y atención de las personas con discapacidad y el objeto de la presente Ley; y

- IX.** Las demás que le otorgue la presente Ley u otras disposiciones legales aplicables.

Para el ejercicio de las atribuciones establecidas en las fracciones anteriores, el Consejo Directivo deberá atender las opiniones y recomendaciones del Consejo Consultivo.

Capítulo VI

Consejo Consultivo para la Atención de las Personas con Discapacidad del Estado de Guanajuato

Consejo Consultivo

Artículo 19. El Consejo Consultivo es un organismo de vinculación, consulta y auxiliar del Instituto.

El Consejo Consultivo se regirá en su organización, estructura y funcionamiento, por lo dispuesto en esta Ley y por el reglamento que se expida para tal efecto.

Integración del Consejo Consultivo

Artículo 20. El Consejo Consultivo estará integrado por:

- I.** El Director del Instituto, quien lo presidirá;
- II.** Cuatro representantes de los municipios;
- III.** Al menos cuatro representantes de organizaciones sociales de apoyo a personas con discapacidad;
- IV.** Dos representantes del sector privado; y
- V.** Dos representantes de deportistas con discapacidad.

Los representantes referidos en las fracciones II y III de este artículo no deberán formar parte del Consejo Directivo. Se designarán a través de convocatoria pública que deberá apegarse a los principios de publicidad, transparencia, imparcialidad e igualdad. Asimismo, el Consejo deberá contar con representación de todo el Estado.

Los representantes contemplados en la fracción V de este artículo serán designados a través de invitación, cuyo procedimiento se establecerá en el reglamento de la Ley.

El número de representantes de las organizaciones sociales se establecerá en el reglamento respectivo.

El Procurador de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, el Secretario de Salud y el Secretario de Educación de Guanajuato, serán invitados permanentes al Consejo Consultivo, contando con voz.

Se podrá invitar a las sesiones del Consejo Consultivo a las personas que tengan injerencia en la materia de discapacidad, para que participen con voz pero sin voto.

Atribuciones del Consejo Consultivo

Artículo 21. El Consejo Consultivo tendrá las siguientes atribuciones:

- I.** Generar propuestas que incidan en el desarrollo de la cultura de inclusión hacia las personas con discapacidad en el Estado;
- II.** Proponer criterios para la planeación y ejecución de las políticas públicas y programas en materia de discapacidad;
- III.** Consultar a las personas con discapacidad y hacerles partícipes en el diagnóstico y evaluación social de las políticas públicas destinadas a las personas con discapacidad;
- IV.** Canalizar al Consejo Directivo los proyectos y propuestas de la ciudadanía en materia de discapacidad;
- V.** Vincular a los sectores sociales y productivos con las autoridades estatales y municipales para generar acuerdos de participación en materia de discapacidad;
- VI.** Formular propuestas a las autoridades a fin de salvaguardar los derechos de las personas con discapacidad, cuando tengan conocimiento de alguna queja realizada por alguna acción en perjuicio de una persona con discapacidad; y
- VII.** Las demás que estime necesarias para el cumplimiento de su objeto.

Carácter honorífico del cargo de Consejero

Artículo 22. El cargo de los integrantes del Consejo Consultivo es de naturaleza honorífica, por lo cual no recibirán retribución, emolumento o compensación alguna por el desempeño de sus funciones.

Durarán en su cargo dos años y podrán ser reelectos por un periodo más.

Secretario Técnico del Consejo Consultivo

Artículo 23. El Consejo Consultivo contará con un Secretario Técnico, que será designado por el Director del Instituto y tendrá derecho a voz.

Sesiones del Consejo Consultivo

Artículo 24. El Consejo Consultivo celebrará sesiones ordinarias de manera trimestral, conforme al reglamento de la Ley.

El Consejo Consultivo podrá asistirse de profesionales y expertos de los sectores público, social y privado, que los podrán auxiliar en determinados temas o asuntos.

Capítulo VII

**Planeación para la Equiparación de Oportunidades y
Atención de las Personas con Discapacidad**

Ejecución de las políticas públicas

Artículo 25. La ejecución de las políticas públicas a que se refiere este ordenamiento quedará a cargo de las dependencias y entidades de la administración pública estatal, en el ámbito de sus respectivas competencias.

Estrategias

Artículo 26. En el Programa de Gobierno se establecerán las estrategias para la equiparación de oportunidades y atención de las personas con discapacidad, a las que se deberán sujetar las autoridades contempladas en esta Ley, debiendo cumplir con los siguientes lineamientos generales:

- I.** Difusión a través de los mejores medios posibles, para conocimiento de la sociedad;
- II.** Elaboración con base en los lineamientos establecidos por la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y esta Ley;
- III.** Contemplar la perspectiva de inclusión;
- IV.** Cumplimiento de la normatividad vigente para la elaboración de programas, supervisión, rendición de cuentas y mecanismos de transparencia; y

- V. Incorporación de lineamientos e indicadores de las políticas públicas, estadística, presupuestos, impacto social y todos aquéllos que se estimen necesarios para una correcta y eficiente aplicación.

Salud

Artículo 27. Las estrategias en materia de salud que se deberán considerar en el Programa de Gobierno serán las siguientes:

- I. La prevención y detección temprana de las discapacidades, contemplando aspectos fundamentales para disminuir los factores que las ocasionan;
- II. La inclusión de mecanismos para la atención oportuna, habilitación y rehabilitación de las diferentes discapacidades, incluyendo la asesoría, orientación física y psicológica a quienes presenten una discapacidad, así como a sus familiares;
- III. La realización de estudios e investigaciones y campañas permanentes para la detección de personas con discapacidad; y
- IV. La promoción de la educación sexual, para personas con discapacidad y padres de familia con hijos con discapacidad.

Educación

Artículo 28. Las estrategias en materia de educación que se deberán considerar en el Programa de Gobierno serán las siguientes:

- I. Aquéllas que permitan desarrollar las habilidades, aptitudes y capacidad de aprendizaje necesarias que otorguen a las personas con discapacidad una mayor autonomía y su inclusión a la vida social y productiva;
- II. La promoción de la inclusión de las personas con discapacidad al sistema escolarizado convencional;
- III. La identificación de las necesidades reales de los educandos; la accesibilidad y la universalidad, de manera que ningún educando quede fuera de la educación por su edad o tipo de discapacidad;

- IV.** La promoción de una cultura de inclusión y respeto, particularmente en las aulas donde haya personas con discapacidad;
- V.** La promoción en las instituciones formadoras de docentes, que en los cursos de actualización, capacitación y formación se consideren las necesidades educativas especiales de las personas con discapacidad en los diferentes niveles y tipos de educación;
- VI.** La atención de las personas adultas con discapacidad que no hayan cursado o concluido su educación básica, para su alfabetización o conclusión de la educación básica en las instituciones educativas para adultos;
- VII.** La dotación oportuna y suficiente de libros de texto, material didáctico y ayudas técnicas para garantizar el acceso a la educación básica de las personas con discapacidad;
- VIII.** El diseño de un programa estatal de becas para las personas con discapacidad en instituciones públicas y privadas incorporadas, en todos sus niveles; y
- IX.** La implementación de sistemas de aprendizaje para las personas con discapacidad.

Desarrollo social y humano

Artículo 29. Las estrategias de desarrollo social y humano que se deberán considerar en el Programa de Gobierno serán las siguientes:

- I.** Las que propicien una mejor calidad de vida de las personas con discapacidad, así como de las personas que se encuentran a su cuidado;
- II.** Las de protección que incluyan medidas para proveer alimentación, vestido y vivienda adecuada para las personas con discapacidad;
- III.** La asistencia social para las personas con discapacidad que estén en condición de pobreza, abandono o marginación;

- IV.** Las de apoyo a las organizaciones de la sociedad civil, albergues y centros de asistencia social especializados en atención de las personas con discapacidad que se encuentren en situación de vulnerabilidad; y
- V.** Las que promuevan el desarrollo de las personas con discapacidad mediante acciones que fomenten el autoempleo, como medida estratégica en la reducción de la pobreza y falta de oportunidades.

Capacitación y empleo

Artículo 30. Las estrategias en materia de capacitación y empleo que se deberán considerar en el Programa de Gobierno serán las siguientes:

- I.** Las relativas a la integración de las personas con discapacidad en el sistema ordinario de trabajo o, en su caso, en un sistema de trabajo protegido de acuerdo a sus características individuales, en condiciones dignas, adecuadas y del mínimo riesgo de accidentes, vigilando que las condiciones en que desempeñen su trabajo no sean discriminatorias;
- II.** El impulso entre los sectores público, social y privado, para la creación y desarrollo de bolsas de trabajo, de programas de capacitación y de becas de empleo;
- III.** El otorgamiento de estímulos para aquellas personas físicas o morales que contraten personas con discapacidad, así como beneficios adicionales para quienes en virtud de tales contrataciones realicen adaptaciones, eliminen barreras físicas o rediseñen sus áreas de trabajo;
- IV.** La implementación de un sistema de evaluación y acreditación de las destrezas y habilidades para el trabajo de las personas con discapacidad;
- V.** La capacitación y adiestramiento laboral, cursos especiales auxiliados con intérpretes y material didáctico especial para las personas con discapacidad;

- VI.** El desarrollo de estrategias de autoempleo, de microempresas y empresas familiares para las personas con discapacidad; y
- VII.** La coordinación con las autoridades educativas estatales, y el establecimiento de carreras técnicas adaptadas a las personas con discapacidad.

Urbanismo y vivienda

Artículo 31. Las políticas y acciones en materia urbanística y vivienda, serán aquéllas contenidas en el Programa Estatal de Desarrollo Urbano y de Ordenamiento Ecológico Territorial.

Comunicaciones y transporte

Artículo 32. Las estrategias que se deberán considerar en el Programa de Gobierno en materia de comunicaciones y transporte serán las siguientes:

- I.** Aquéllas que permitan el acceso, el uso y el libre desplazamiento de las personas con discapacidad a los servicios de transporte público, en las que se incluyan las medidas de adecuación a los vehículos destinados a la prestación de este servicio público;
- II.** Las que aseguren que en las unidades destinadas a la prestación del servicio público de transporte, se reserven asientos y espacios preferenciales para personas con discapacidad;
- III.** Aquéllas que incorporen las disposiciones contenidas en las fracciones anteriores, como obligaciones a cargo de los concesionarios dentro de los Títulos - Concesión que se otorguen para la prestación del servicio público de transporte;
- IV.** La realización de campañas de educación vial y cortesía urbana, encaminadas a generar hábitos de respeto hacia las personas con discapacidad en su tránsito por la vía pública y en lugares de acceso al público; y
- V.** Las que permitan convenir con las empresas de telefonía pública para que realicen las adecuaciones necesarias a sus aparatos en la vía pública, a efecto de colocarlos a una altura que sea de fácil acceso para las personas que se desplacen en sillas con ruedas.

Deporte, recreación y cultura

Artículo 33. Las estrategias que seguirá el Programa de Gobierno en materia de deporte, recreación y cultura serán las siguientes:

- I.** Considerar el otorgamiento de becas para la participación de las personas con discapacidad en las competencias deportivas estatales, nacionales e internacionales, y de premios e incentivos a los deportistas que destaquen en las diversas disciplinas deportivas;
- II.** El establecimiento de medidas tendientes al desarrollo de las capacidades creadoras, artísticas e intelectuales de las personas con discapacidad, así como fomentar su participación en actividades culturales y artísticas; y
- III.** Destinar en las bibliotecas públicas, áreas y equipamiento apropiados para personas con discapacidad.

Relación de las políticas públicas

Artículo 34. Las políticas públicas en materia de equiparación de oportunidades y atención de las personas con discapacidad que se aprueben por parte de los ayuntamientos, deberán ser congruentes con las disposiciones de esta Ley y la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato.

Capítulo VIII**Sectores Social y Privado*****Participación de los sectores social y privado***

Artículo 35. El titular del Poder Ejecutivo y los ayuntamientos en el ámbito de sus respectivas competencias, determinarán las políticas públicas, las estrategias, acciones y objetivos a que deberán sujetarse las dependencias y entidades de la administración pública estatal o municipal, con la participación que corresponda a los sectores social y privado, para equiparar oportunidades, generar condiciones de accesibilidad y propiciar el desarrollo integral y la inclusión social de todas las personas con discapacidad en el Estado.

Colaboración y convenios

Artículo 36. El titular del Poder Ejecutivo y los ayuntamientos podrán convenir entre ellos, así como con el Poder Ejecutivo federal y con la sociedad organizada, la coordinación que se requiera a efecto de que participen en la realización de acciones previstas en esta Ley.

Capítulo IX

Responsabilidades

Responsabilidades de los servidores públicos

Artículo 37. Las autoridades estatales y municipales, que no acaten esta Ley o no actúen con la diligencia debida en el cumplimiento de las obligaciones que esta Ley impone, serán sancionadas de acuerdo con la Ley de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos del Estado de Guanajuato y sus Municipios, sin menoscabo de las responsabilidades penales, civiles o de cualquier otra que se derive de su incumplimiento.

Responsabilidades de los ciudadanos

Artículo 38. Las violaciones a lo establecido en la presente Ley por parte de los ciudadanos, serán conocidas y sancionadas por las autoridades estatales y municipales, dentro del ámbito de sus respectivas competencias, conforme a los ordenamientos legales aplicables.

T R A N S I T O R I O S

Inicio de vigencia de la Ley

Artículo Primero. El presente decreto entrará en vigor al cuarto día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato.

Abrogación

Artículo Segundo. Se abroga la Ley para las personas con Discapacidad en el Estado de Guanajuato, contenida en el decreto número 121, expedido por la Quincuagésima Octava Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado número 84, de fecha 16 de julio de 2002.

Plazo para la constitución del Instituto

Artículo Tercero. El Gobernador del Estado contará con un plazo de 90 días contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, para constituir el Instituto Guanajuatense para las Personas con Discapacidad.

Asignación de recursos al Instituto

Artículo Cuarto. La Secretaría de Finanzas y Administración definirá y aplicará los procedimientos y mecanismos necesarios para la asignación de recursos al Instituto Guanajuatense para las Personas con Discapacidad, conforme a sus atribuciones.

Los recursos humanos, materiales y financieros del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Guanajuato que se destinaban a la operación y funcionamiento de la Dirección de Asistencia a Personas con Discapacidad, se reasignarán al Instituto Guanajuatense para las Personas con Discapacidad.

Plazo para la constitución del Consejo Directivo

Artículo Quinto. El Gobernador del Estado contará con un plazo de 90 días contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, para constituir el Consejo Directivo del Instituto Guanajuatense para las Personas con Discapacidad.

Expedición del reglamento del Consejo Directivo

Artículo Sexto. El Consejo Directivo del Instituto Guanajuatense para las Personas con Discapacidad deberá expedir su reglamento interior dentro de los 60 días siguientes a su constitución.

Plazo para instalar el Consejo Consultivo

Artículo Séptimo. El Director del Instituto contará con un plazo de 90 días contados a partir de su nombramiento para instalar el Consejo Consultivo para la Atención de las Personas con Discapacidad del Estado de Guanajuato.

Plazo para que los ayuntamientos realicen adecuaciones

Artículo Octavo. Los ayuntamientos contarán con un plazo de 180 días contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, para adecuar su normatividad, políticas públicas, estrategias, acciones y objetivos, al contenido de la Ley.

Guanajuato, Gto., 5 de septiembre 2012
La Comisión de Derechos Humanos y Atención a Grupos Vulnerables

Diputada Luxana Padilla Vega

Diputada Ana María Ramos Morín

Diputado Eduardo Ramírez Pérez

Diputado Luis Gerardo Gutiérrez Chico

LA PRESENTE HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE AL DICTAMEN QUE LA COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS Y ATENCIÓN A GRUPOS VULNERABLES PRESENTA AL PLENO DEL CONGRESO, DE LA INICIATIVA DE LEY DE INCLUSIÓN PARA LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL ESTADO DE GUANAJUATO, FORMULADA POR DIPUTADAS Y DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL ANTE LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA.