

Diputado Francisco Flores Solano
Presidente del Congreso del Estado
P r e s e n t e.

A la Comisión de Equidad de Género le fueron turnadas para su estudio y dictamen las iniciativas de Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Guanajuato, formulada por el titular del Poder Ejecutivo Estatal, y de Ley de Igualdad para Mujeres y Hombres para el Estado de Guanajuato, formulada por las diputadas y diputado integrantes del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, ante la Sexagésima Segunda Legislatura del Congreso del Estado de Guanajuato.

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 93 fracción II y 149 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, se formula el siguiente:

DICTAMEN

I. Proceso Legislativo.

La Comisión de Equidad de Género recibió, por razón de turno y materia, en la sesión plenaria del 31 de enero de 2013, las iniciativas referidas en el preámbulo del presente dictamen.

Dictamen que presenta la comisión de Equidad de Género relativo a las iniciativas de Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Guanajuato.

En reunión celebrada el 7 de febrero del año en curso, esta Comisión radicó las iniciativas, y acordó el sentido positivo del presente dictamen, asimismo la metodología de trabajo para estudio y discusión:

- a)** Remisión a los ayuntamientos a efecto de recabar su opinión, en términos del artículo 56 de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, concediéndoles un plazo de quince días contados a partir de la fecha de recepción;
- b)** Remisión de las dos iniciativas para opinión a la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, Universidades, Colegios de Abogados del Estado, Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración esta última, para conocer su opinión del impacto presupuestal de las iniciativas.
- c)** Celebración de 2 foros de consulta, a efecto de recoger la opinión de la ciudadanía. El primero tuvo como sede la ciudad de Salvatierra y el segundo en la ciudad de Guanajuato. Para ello, se habilitó un apartado en la página de internet del Congreso del Estado para que la ciudadanía consultara los textos de las iniciativas y se inscribiera para participar en los foros.

Dictamen que presenta la comisión de Equidad de Género relativo a las iniciativas de Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Guanajuato.

- d)** Presentación por parte de la secretaría técnica de un documento con formato de cuadro comparativo de análisis de las ponencias, propuestas y observaciones recibidas por la Comisión.
- e)** Conformación de una mesa de trabajo permanente para el análisis de las iniciativas, observaciones y opiniones formuladas, integrada por las diputadas y diputados de la Sexagésima Segunda Legislatura del Congreso del Estado de Guanajuato; asesores parlamentarios y un representante de la Coordinación General Jurídica del Gobierno del Estado.
- f)** Elaboración de un proyecto de dictamen en sentido positivo de ambas iniciativas por parte de la secretaría técnica.
- g)** Reunión de la Comisión para la discusión y, en su caso, aprobación del dictamen.

Las iniciativas y las observaciones formuladas a éstas, se analizaron y concentraron en un documento de trabajo, con formato de cuadro comparativo, que sirviera de insumo para la mesa de trabajo.

En atención a la consulta, dio contestación la titular del Instituto Municipal de la Mujer Celayense, quien manifestó no tener comentarios al respecto. Del ámbito académico, se recibieron las observaciones de la Universidad de Guanajuato, de la Universidad Iberoamericana plantel León y

del Instituto Tecnológico Superior de Irapuato. Por su parte, la Procuraduría de Derechos Humanos del Estado de Guanajuato remitió diversas observaciones a las iniciativas y propuestas de inclusión de disposiciones normativas, las cuales fueron analizadas por la Comisión. La Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración remitió opinión respecto al nulo impacto presupuestal dentro de la administración pública del Estado de lo propuesto por ambas iniciativas.

En los Foros se registraron 23 ponentes, quienes expusieron diversas propuestas en materia de igualdad de género, y observaciones a las iniciativas.

La mesa de trabajo sesionó en una ocasión, el día 25 de febrero de 2013 y se integró por las diputadas y el diputado que integramos esta Comisión, la diputada Ma. Guadalupe Torres Rea, los asesores de los Grupos y Representaciones Parlamentarios, el Director General de Apoyo Parlamentario y el Secretario Técnico de la Comisión de Equidad de Género y en respuesta a la invitación formulada por la Comisión, por parte de la Coordinación General Jurídica, se integró a la mesa de trabajo el licenciado Vicente Vázquez Bustos, Director de Agenda Legislativa y Reglamentación, con el objetivo de analizar las iniciativas materia de este dictamen en los términos de la metodología aprobada. En esta reunión, los Grupos Parlamentarios del Partido Acción Nacional y del Partido de la Revolución Democrática presentaron, respectivamente, documentos en los que se contenían observaciones y reservas a las iniciativas. Se acordó tomar como base la estructura del articulado de la iniciativa presentada por el titular del Poder Ejecutivo del Estado, e incorporar aquellos conceptos no previstos contemplados por la

Dictamen que presenta la comisión de Equidad de Género relativo a las iniciativas de Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Guanajuato.

iniciativa presentada por el Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática.

La Coordinación General Jurídica del Gobierno del Estado después de la celebración de la mesa de trabajo, presentó un documento incluyente que fue analizado por la Comisión.

Como resultado de la mesa de trabajo se elaboró un proyecto de dictamen, que se presentó a esta Comisión de Equidad de Género para resolver en definitiva sobre la propuesta de dicha mesa.

De tal forma, y de acuerdo a la metodología aprobada, esta Comisión sesionó el día 4 de marzo del año en curso para aprobar los acuerdos sobre el articulado y resolver sobre las reservas planteadas.

II. Objeto de las iniciativas.

II. 1. El titular del Poder Ejecutivo del Estado, iniciante de la Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Guanajuato comienza su exposición de motivos señalando que: *«desde el punto de vista del ordenamiento jurídico la sujeción evidente de la mujer por el trato jurídico diferenciado que se le daba en la legislación, derivó en que en algunas cartas*

constitucionales modernas se introdujera en forma expresa el principio de equiparación de los derechos para uno y otro sexo.»

El objetivo que persigue es el de regular y garantizar la igualdad real y efectiva entre mujeres y hombres, además de proponer los lineamientos y mecanismos institucionales que orienten a sentar las bases para un sistema jurídico justo, igualitario, respetuoso y garante de los derechos de las mujeres. Establece compromisos a cargo de los sujetos públicos, promoviendo su aplicación y difusión en la órbita de las relaciones entre particulares; asimismo fomenta la igualdad entre mujeres y hombres en el ámbito personal, familiar y laboral, haciendo patente la igualdad en el acceso a la justicia, estableciendo protección a la maternidad y paternidad responsables, garantizando los medios para el pleno ejercicio de las mismas, ello con el propósito de proteger los derechos humanos de las mujeres, ya que toda mujer tiene derecho a que se le garantice la igualdad de derechos y de oportunidades, tanto en el ámbito público como en el privado.

II. 2. Las diputadas y diputado integrantes del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, iniciantes de la Ley de Igualdad para Mujeres y Hombres para el Estado de Guanajuato mencionan en su exposición de motivos que: *«la Iniciativa incorpora como mecanismos en materia de igualdad entre mujeres y hombres, la distribución de competencias y mecanismos de coordinación interinstitucional entre los Poderes del Estado, los entes públicos, los órdenes de gobierno y los sectores privado y social; el establecimiento de mecanismos institucionales y políticas públicas, tanto para*

Dictamen que presenta la comisión de Equidad de Género relativo a las iniciativas de Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Guanajuato.

el contexto estatal como municipal; la creación de un Sistema Estatal para la Igualdad entre Mujeres y Hombres; la obligatoriedad del Poder Ejecutivo de aplicar en su sistema educativo políticas efectivas, promoviendo un avance en la cultura de la no discriminación entre las nuevas generaciones; la obligatoriedad para la elaboración de los Presupuestos de Egresos con enfoque de género tanto en el ámbito estatal como municipal; establece puntualmente las bases sobre las cuales deberá formularse la política de igualdad, no sólo para los organismos de gobierno, sino introduce a esta esfera a los sectores privado y social; y la elaboración de un mecanismo de incentivos en el sector privado a fin de generar la introducción gradual de la política de igualdad en estos ámbitos.»

Ambas iniciativas persiguen los mismos fines con matices distintivos sobre la generación de la cultura de igualdad entre mujeres y hombres en todos los ámbitos dentro del estado de Guanajuato.

III. Fundamento Constitucional.

El principio de igualdad, se encuentra consagrado y es regido, tanto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo cuarto, así como en la Constitución Política para el Estado de Guanajuato en su artículo primero.

El principio de igualdad en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se contempla en varios preceptos constitucionales¹; sin embargo su expresión más importante la encontramos en el último párrafo del artículo primero, que a la letra señala:

«Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.»

La expresión del principio de igualdad que se presenta en este párrafo se encuentra consagrada como una prohibición de discriminar. En este sentido, la igualdad consiste en que las distinciones o diferencias de trato no pueden estar motivadas, en lo esencial, por ciertos criterios como la raza, la religión, el sexo, el origen social, etcétera. En términos generales, podríamos decir que en este precepto constitucional, el principio de igualdad implica la exclusión de todo trato desigual que no puede justificarse constitucionalmente.

Además de lo señalado por los iniciantes en sus respectivas exposiciones de motivos, la convencionalidad del Estado Mexicano respecto al tema, encuentra sustento en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, en el que se encuentra contemplado que cada uno de los Estados Partes se

¹ En la norma fundamental se hace referencia a la igualdad en diversos artículos constitucionales: artículo 1o. (prohibición de discriminar); artículo 4o. (igualdad entre el hombre y la mujer); artículo 12 (igualdad de nacimiento), artículo 13 (abolición de fueros y privilegios) entre otros.

compromete a respetar y a garantizar a todos los individuos que se encuentren en su territorio, y estén sujetos a su jurisdicción los derechos reconocidos en el mismo Pacto, sin distinción de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social. Este Pacto sigue los mismos lineamientos que la Declaración Universal de los Derechos Humanos. Esta situación nos permite apreciar en el artículo 3 que hace expreso el compromiso de los Estados Parte de garantizar a hombres y mujeres la igualdad en el goce de todos los derechos civiles y políticos enunciados en el Pacto. Estas disposiciones internacionales, sumadas a otras tantas que contemplan el principio de igualdad, nos hacen ver que este Pacto signado en 1966 es un instrumento fundamental para lograr la igualdad del marco internacional.

La Convención Americana sobre Derechos Humanos establece en su primer artículo, el compromiso de los Estados Partes de respetar los derechos y libertades reconocidos en ella, y de garantizar su libre y pleno ejercicio sin discriminación alguna. Además el artículo 24 prevé el principio de igualdad ante la ley.

Es por ello, que estos preceptos nos muestran la importancia que, a nivel regional, tiene el principio de igualdad. De lo anterior, podemos desprender también que la materia se encuentra regulada en el texto fundamental y no está reservado al Congreso de la Unión, lo que nos permite dar vida a un ordenamiento jurídico para coadyuvar a la construcción de una comunidad con igualdad real en la que se esboce una nueva realidad social.

Como prueba del compromiso y responsabilidad del Estado Mexicano, se aprobó la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, vigente desde el año 2006.

Los diputados que integramos la comisión dictaminadora, analizamos las iniciativas citadas, con base en las normas constitucionales federales y locales que conforman el marco jurídico referencial de la materia del ordenamiento. A partir de este análisis constatamos, como anteriormente se mencionó, que la materia de las iniciativas es congruente con el marco constitucional.

IV. Consideraciones

Para empezar nuestro estudio y comprender mejor las distintas maneras en que se presentan las propuestas normativas, debemos tener en cuenta que el concepto de igualdad es relacional, pues como apunta Francisco Rubio Llorente: «La igualdad designa un concepto relacional, no una cualidad de una persona, de un objeto (material o ideal), o de una situación, cuya existencia puede ser afirmada o negada como descripción de esa realidad aisladamente considerada; es siempre una relación que se da al menos entre dos personas, objetos o situaciones. Es siempre el resultado de un juicio que recae sobre una pluralidad de elementos, entre los cuales debe existir al mismo tiempo diversidad, aunque sólo sea espacial y temporal, pues de otro modo, no cabría

hablar de pluralidad. La diferencia, al menos numérica, entre los elementos comparados es condición de posibilidad del juicio de igualdad.²

Este aspecto relacional caracteriza entre otros, abiertamente al principio de igualdad, desde el punto de vista histórico. La noción jurídica de lo propuesto por las iniciativas está íntimamente vinculada con los cambios histórico – sociales de la noción de igualdad y con ello, se pretende consagrar legislativamente para crear las estructuras políticas, jurídicas, económicas y sociales para la igualdad. Si bien es cierto, que con la creación de la Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Guanajuato, el propio Estado expresa que reconoce la existencia de una desigualdad social producto de la transformación de las estructuras sociales que han provocado prácticas discriminatorias inaceptables y fuertemente condenadas.

La pluralidad de manifestaciones de la sociedad otorga una importante cantidad de material y estudio para legislar en la materia. La apertura del principio de igualdad hace entonces que éste se manifieste de distintas maneras en los sistemas y ordenamientos jurídicos en la entidad. Esta pluralidad de manifestaciones nos ofrece un amplio panorama que nos hará apreciar como legisladores, de manera global, el lugar que ocupa en la actualidad el principio de igualdad, y nos permite direccionar el quehacer legislativo con perspectiva de género y pone en alerta la exigencia de igualdad calificada mediante una referencia de criterios definidos que no pueden ser

² Rubio Llorante, Francisco, *La forma del poder; Estudios sobre la Constitución, Madrid, Centro de Estudios Constitucionales, 1998, p. 640.*

usados para introducir discriminaciones y no deben ser excluidos de la legislación ordinaria.

Como consecuencia, la creación de la Ley materia del presente dictamen, es verdaderamente trascendental en cuanto a la expresión del principio de igualdad, ya que con ello se crea una herramienta jurídica de gran importancia para proteger la igualdad de las personas y orientar a los poderes públicos, ayuntamientos, organismos autónomos y sociedad civil organizada del estado de Guanajuato hacia el cumplimiento de la igualdad sustantiva en los ámbitos público y privado, promoviendo el empoderamiento de las mujeres.

Asimismo, esta Comisión dictaminadora coincide con los iniciantes sobre la necesidad urgente que insta al estado para contar con mejores herramientas que generen la correcta aplicación de la Ley en todas las materias con perspectiva de género, en virtud de alcanzar las metas u objetivos de los entes de gobierno estatal y municipal para la igualdad entre sexos y promover el empoderamiento de las mujeres en relación con los derechos de las mismas; máxime, con el propósito de mejorar la atención, apoyo, prevención y sanción de cualquier actividad discriminatoria considerada en perjuicio de la mujer aprovechando la condición de género.

Esta Comisión considera que en la actualidad se han llevado por parte del estado esfuerzos sustanciales y diversas acciones para garantizar a la

mujer guanajuatense un entorno de seguridad y de ejercicio eficaz de sus derechos humanos para garantizar el derecho a la igualdad de trato y oportunidades entre mujeres y hombres, independientemente de su grupo generacional y estado civil, mediante la eliminación de toda forma de discriminación hacia la mujer, sea cual fuere su circunstancia o condición en cualquiera de los ámbitos de la vida.

Para la actualización de estos derechos, esta Comisión dictaminadora, atendiendo a lo propuesto por los iniciantes, se avocó a realizar un documento, tomando como base las propuestas contenidas en la iniciativa del titular del Poder Ejecutivo y concertar lo planteado por la iniciativa presentada por las diputadas y diputado del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, en virtud de compartir los mismos fines. En el mismo orden de ideas, valorar las observaciones y propuestas planteadas por las universidades y por la ciudadanía en los foros.

En el Título Primero, sobre los aspectos rectores de la Ley materia del presente dictamen, se modificó el término «reconocimiento» en virtud de que los mismos, están consagrados en la norma fundamental. En relación al artículo 6, se acordó sobre la importancia de la coordinación institucional para efectos de la aplicación de la ley, por lo que se explicita que será el Ejecutivo del Estado el encargado de coordinar el cumplimiento de la Ley, y en los Poderes Legislativo y Judicial, la Junta de Gobierno y Coordinación Política y el Consejo del Poder Judicial respectivamente, así como, de forma análoga, los presidentes municipales coordinarán el cumplimiento en el ámbito de sus

respectivos municipios, adicionando a los organismos autónomos, quienes de acuerdo a su estructura orgánica y en respeto a su autonomía, determinarán que órgano interno de control será el responsable del cumplimiento de la Ley.

Con el ordenamiento que se propone, se establece una coordinación e inclusión institucional para el avance de las mujeres, haciendo partícipe de este compromiso a los tres Poderes del Estado: Ejecutivo, Legislativo y Judicial, así como a los organismos autónomos y municipios de la Entidad.

En el Título Segundo, sobre las políticas públicas para la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, específicamente en el artículo 14 y en concordancia con el artículo 6, se adicionó a los ayuntamientos como órgano de gobierno, para incluirlos en el catálogo de obligaciones generales de participación en la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres además de los poderes públicos y organismos autónomos. En este mismo artículo, se cambió la redacción de las fracciones tercera y novena para evitar repeticiones innecesarias del primer párrafo del artículo. De igual forma, se consideró oportuna la ocasión para adicionar a los comités y patronatos en la fracción IX en concordancia con la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato.

En relación a las obligaciones del Poder Legislativo establecidas en el artículo 16 de la propuesta del titular del Poder Ejecutivo, se eliminó de la fracción III lo relativo a la fiscalización interna y esa porción se retomó en la

fracción IV siguiente para clarificación de las fracciones. Para una mejor difusión específica de los Tratados Internacionales vinculantes al Estado Mexicano, en la fracción sexta se adicionó lo respectivo a que serán difundidos aquellos que estén relacionados con la materia.

A efecto de dar un sentido claro para el entendimiento de la norma que se construye, en el artículo 17 fracción VI, referente a las obligaciones del Poder Judicial propuestas por el Titular del Poder Ejecutivo, esta Comisión propone ampliar el beneficio a los hombres, con el propósito de evitar la discriminación. Lo anterior, debido a que el tema central de este artículo es sobre el acceso a la justicia y establece que la mujer en situación de desventaja económica que le impida sufragar por sí misma los gastos periciales, le serán otorgados de forma gratuita, y para evitar que, en igualdad de circunstancias, le sean negados los servicios periciales a los varones, se consideró útil incluir la referencia que este beneficio será también para varones en situación económica precaria, evitando así la inconstitucionalidad del dispositivo por desigualdad por condición de género. Así mismo, para evadir generar una carga de la prueba al individuo, es decir que éste tenga que acreditar previamente su situación económica precaria, será la propia institución quién realizará el estudio socio económico que lo demuestre. Claramente el primer párrafo trata de las obligaciones del Poder Judicial, pero esta Comisión dictaminadora discurrió importante el precisar en el presente dictamen lo mencionado.

En relación a la propuesta de la iniciativa presentada por el titular del Poder Ejecutivo contenida en el artículo 18, sobre las obligaciones de los

ayuntamientos, en la fracción V se efectuó un cambio de redacción a efecto de establecer que en la familia -como institución- se promoverá el desarrollo y la planificación familiar con la participación distributiva de sus integrantes.

Sobre la elaboración de estudios y estadísticas, por parte de los Poderes Públicos, organismos autónomos y ayuntamientos para hacer efectivas las disposiciones contenidas en la Ley y garantizar la integración de modo efectivo de oportunidades entre mujeres y hombres en su actividad ordinaria, propuesta por la iniciativa del Poder Ejecutivo en el artículo 19, esta Comisión dictaminadora consideró oportuno en la fracción III, establecer que deberán contemplar los indicadores y mecanismos que permitan el conocimiento de la incidencia de otras variables cuya concurrencia resulte generadora de situaciones de discriminación en los diferentes ámbitos de intervención, eliminando el término «múltiple», puesto que no será necesario que una persona se encuentre en varias situaciones concurrentes desfavorables, sino que bastará con que una sola condición precaria esté manifiesta para ser considerada como víctima de la discriminación o desigualdad. Con ello se da un sentido más amplio a la interpretación de la norma, ya que no tendrían que concurrir más de una circunstancia desfavorable para que se considere discriminada una persona. Por técnica legislativa se realizaron ajustes para una mejor comprensión. En relación a lo propuesto por la fracción IV, se considera necesario calificar de mejor manera la amplitud de la muestra, por ello se adiciona el calificativo «representativas», con el propósito de evitar sesgos en los estudios que tengan a bien realizar los Poderes Públicos, organismos autónomos y ayuntamientos sobre la materia.

En el artículo 29, respecto a la igualdad de oportunidades en el trabajo, en la fracción II, razonamos la importancia de que el Estado, los municipios, el sector privado y social en sus ámbitos de competencia desarrollen actuaciones encaminadas a la generación de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres con especial impulso a acceso a recursos productivos, financieros, científico-tecnológicos y de créditos para el desarrollo de proyectos, particularmente a las mujeres en situación de pobreza y jefas de familia perceptoras de ingresos.

Sobre las políticas públicas para la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres contenidas en el capítulo XIV, se estimó pertinente cambiar la denominación del capítulo a «Promoción de la cultura de igualdad entre mujeres y hombres en los medios de comunicación », en virtud de que el objetivo que se persigue, es el de incidir en los medios de comunicación oficiales y particulares para la promoción de los principios de igualdad y la eliminación de estereotipos en los contenidos de la programación.

Respecto a los medios oficiales de comunicación del Estado y de los ayuntamientos, se prevé que los mismos difundan a través de campañas informativas, los objetivos de la Ley. Si bien es cierto, que una de las formas por las que más se educa a una sociedad, es a través de los medios de comunicación, se propone lo anterior como acción afirmativa, y con ello abrir la posibilidad de que los sujetos obligados por la Ley materia del presente dictamen, con potestad facultativa, suscriban convenios o generen los

acuerdos para que los medios de comunicación procuren ajustar sus contenidos al fomento del principio de la igualdad entre mujeres y hombres en los ámbitos personal, familiar y laboral.

Con el objetivo de mejorar la valoración de las implicaciones que tiene para las mujeres y los hombres cualquier acción de gobierno y lograr una correcta transversalización con enfoque de género, esta Comisión dictaminadora considera pertinente que los organismos autónomos formen parte del conjunto orgánico y articulado de estructuras que integre al Sistema Estatal para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Guanajuato, para mejorar las relaciones funcionales, métodos y procedimientos que establecen las dependencias y las entidades de la administración pública del estado entre sí y con las organizaciones de los sectores social y privado, así como con los municipios, en el que participan además los Poderes Judicial y Legislativo, a fin de efectuar acciones de común acuerdo destinadas a la promoción y procuración de la igualdad entre mujeres y hombres.

En el mismo orden de ideas, se estimó oportuno adicionar dos fracciones al artículo 41 propuesto por la iniciativa proveniente del Titular del Poder Ejecutivo del Estado, en relación a que aparte de lo señalado por la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato y su reglamento, de manera enunciativa, el Programa para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Guanajuato Programa deberá contemplar lo propuesto en el artículo 46 de la iniciativa presentada por el Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, e integrar al mismo con perspectiva de género, la aplicación y

evaluación del mismo programa en el Estado y los municipios para impulsar, regular, proteger, fomentar y hacer efectivo el derecho a la igualdad de trato y oportunidades entre mujeres y hombres; así como promover la realización de campañas de concientización para mujeres y hombres sobre su participación equitativa en la atención de las personas dependientes de ellos.

Esta comisión dictaminadora coincide con la pretensión de la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, de adoptar la definición del término «igualdad sustantiva», como aquella entre mujeres y hombres que se concreta a través de acciones, medidas y políticas efectivas diseñadas para eliminar la desventaja e injusticia que impiden el ejercicio de los derechos, con la finalidad de proteger el principio de autonomía personal, basada en el análisis de las diferencias entre las mujeres y los hombres, en cuanto a su reconocimiento como pares desde el paradigma de la equivalencia humana. Así mismo, en incorporar el término en aquellos artículos que por su contenido tengan relación.

Atendiendo a lo propuesto por la iniciativa presentada por el titular del Poder Ejecutivo, consideramos oportuno incorporar el uso de epígrafes para ilustrar el contenido de los artículos. Por epígrafe, se entiende el título que lleva el artículo y que sirve para destacar su contenido, a efecto de facilitar en la práctica el uso de la Ley, procurando su manejo ágil y una sencilla localización de los temas que se tratan, por lo que se incluyó en cada uno de los artículos un epígrafe que describe brevemente el contenido u objeto normativo de los mismos. Respecto a dichos epígrafes, es preciso apuntar que

no son unívocos, pues bien puede encontrarse en la doctrina, la jurisprudencia u otras leyes, una expresión diversa para referirse a la misma institución o figura que se regula en cada precepto de los previstos en esta Ley.

Asimismo, es menester precisar que tales epígrafes no forman parte del contenido normativo de los artículos que encabezan, ni de los títulos o capítulos en los que están insertos, pues, como ya se precisó, son meramente nominales o referenciales y, por ello, carecen de vinculación jurídica y no debe afectar la certeza jurídica propia de cada precepto, que es la que en caso de duda, siempre ha de prevalecer.

De acuerdo a lo anterior, consideramos no sólo pertinente, sino necesaria la creación del ordenamiento local en los términos proyectados, a efecto de que la igualdad sustantiva y el principio de transversalización sea una realidad en Guanajuato. Coincidiendo con los iniciantes en la procuración de un equilibrio entre las mujeres y los hombres en la entidad, así como la obligación de que el Estado, desde una perspectiva de género, base sus decisiones de gobierno y de las mismas oportunidades a las mujeres en igualdad de circunstancias, cumpliendo con el principio de igualdad que consagra la Constitución.

Por lo expuesto y con fundamento en los artículos 93 fracción II y 149 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, se propone a la Asamblea la aprobación del siguiente:

D E C R E T O

Artículo Único. Se expide la **Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Guanajuato**, para quedar como sigue:

LEY PARA LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES DEL ESTADO DE GUANAJUATO

Título Primero Aspectos generales

Capítulo I Ámbito de aplicación y objeto

Carácter y ámbito de aplicación

Artículo 1. La presente Ley es de orden público y de observancia general en todo el territorio del estado de Guanajuato.

Objeto

Artículo 2. Esta Ley tiene por objeto:

- I.** Establecer la responsabilidad del estado y los municipios para generar el marco normativo, institucional y de políticas públicas para impulsar, regular, proteger, fomentar y hacer efectivo el derecho de igualdad de trato y oportunidades entre mujeres y hombres, impulsando el empoderamiento de las mujeres en las esferas familiar, política, civil, laboral, económica, social y cultural, de manera enunciativa y no limitativa, a fin de fortalecer y llevar a la población guanajuatense hacia una sociedad más solidaria y justa;
- II.** Fijar los mecanismos de coordinación entre el Estado, los municipios y la sociedad civil para la integración y funcionamiento del Sistema para la Igualdad entre Mujeres y Hombres; y

- III.** Impulsar la transversalidad de la igualdad entre mujeres y hombres de modo que se facilite el acceso a todos los recursos, en igualdad de condiciones y se planifiquen las políticas públicas teniendo en cuenta las desigualdades existentes para mujeres y hombres.

Sujetos

Artículo 3. Son sujetos de aplicación de esta Ley las mujeres y hombres que se encuentren domiciliados o en tránsito en el estado de Guanajuato.

Principios rectores

Artículo 4. Los principios bajo los cuales se regirá esta Ley, son los de:

- I.** Igualdad entre mujeres y hombres en el ejercicio y respeto de sus derechos y correlativas obligaciones, en atención a las condiciones específicas de cada cuales;
- II.** No discriminación hacia la mujer;
- III.** Equidad de género;
- IV.** Reducción de la pobreza con perspectiva de género;
- V.** Reconocimiento y respeto de los derechos humanos de la mujer; y
- VI.** Dignidad y el valor de las mujeres.

Glosario

Artículo 5. Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

- I. Acciones afirmativas:** conjunto de medidas de carácter temporal encaminadas a acelerar la igualdad de hecho entre mujeres y hombres, aplicables en tanto subsista la desigualdad de trato y oportunidades. Estas medidas no se considerarán discriminatorias;

- II. Discriminación:** cualquier tipo de distinción, exclusión o restricción, basada en el sexo, que tenga por objeto o por resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer o el hombre, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad de la mujer y el hombre, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera;
- III. Empoderamiento:** la generación o promoción de condiciones sociales, económicas, políticas y jurídicas que propician el desarrollo pleno de las mujeres, otorgándoles derechos, capacidades y acceso a facilidades, recursos e igualdad de participación, denegados o coartados, o reforzando los derechos, capacidades y acceso que ya tenían;
- IV. Equidad de Género:** principio a través del cual la mujer y el hombre acceden, en igualdad de condiciones, a los bienes, servicios, recursos y oportunidades de la sociedad, con el objetivo de lograr la participación plena y equitativa de la mujer en todos los ámbitos de la vida política, económica, social, cultural y familiar;
- V. Género:** asignación en todos los ámbitos de la vida política, laboral, económica, social, cultural y familiar que se hace a mujeres y hombres de determinados valores, atributos, roles, estereotipos y características;
- VI. Igualdad:** estado ideal de la sociedad que implica la eliminación de toda forma de discriminación en contra de la mujer en cualquiera de los ámbitos de la vida, así como potenciar el crecimiento femenino;
- VII. Igualdad sustantiva:** la igualdad entre mujeres y hombres que se concreta a través de acciones, medidas y políticas efectivas diseñadas para eliminar la desventaja e injusticia que impiden el ejercicio de los derechos, con la finalidad de proteger el principio de autonomía personal, basada en el análisis de las diferencias entre las mujeres y los

hombres, en cuanto a su reconocimiento como pares desde el paradigma de la equivalencia humana;

VIII. IMUG: el Instituto de la Mujer Guanajuatense;

IX. Instancia Municipal de la Mujer: unidad administrativa que tiene la responsabilidad de articular las acciones del gobierno municipal en favor de las mujeres, así como promover y proponer políticas públicas desde la perspectiva de género para mejorar la condición y situación de las mujeres;

X. Perspectiva de género: metodología que permite identificar, cuestionar y valorar la discriminación, desigualdad y exclusión de las mujeres y los hombres, que se pretende justificar con base en las diferencias biológicas entre mujeres y hombres, así como las acciones que deben emprenderse para actuar sobre los factores de género y crear las condiciones de cambio que permitan avanzar en la construcción de la equidad de género;

XI. Programa para la Igualdad: el Programa Estatal para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del estado de Guanajuato;

XII. Sistema para la Igualdad: el Sistema Estatal para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del estado de Guanajuato; y

XIII. Transversalidad: es el proceso que permite la incorporación de la perspectiva de género con el objetivo de valorar las implicaciones que tiene para las mujeres y los hombres cualquier acción que se programe, tratándose de legislación, políticas públicas, actividades administrativas, económicas y culturales en las instituciones públicas y privadas.

Coordinación interinstitucional

Artículo 6. El Ejecutivo del Estado es el encargado de coordinar el cumplimiento de la Ley por parte de las dependencias y entidades de la

administración pública estatal; en los Poderes Legislativo y Judicial, la Junta de Gobierno y Coordinación Política y el Consejo del Poder Judicial, respectivamente; los organismos autónomos a través de su órgano de gobierno; los presidentes municipales coordinarán el cumplimiento en el ámbito de sus respectivos municipios.

Interpretación

Artículo 7. Respecto de cualquier interpretación o aspecto no contenido en la Ley se atenderá a lo más benéfico para las mujeres en situación de desigualdad con base en los derechos humanos de la mujer, igualdad y no discriminación, siempre y cuando no contravenga lo dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, o en la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, o se afecte o altere el bien común.

Capítulo II

Asignación de Recursos

Presupuesto

Artículo 8. El Ejecutivo del Estado, los ayuntamientos, las dependencias y entidades de la administración pública estatal y organismos autónomos, asignarán y ejercerán eficazmente recursos con cargo a su presupuesto institucional orientados al cumplimiento de las disposiciones que emanan de la presente Ley.

Perspectiva de género en el presupuesto

Artículo 9. Para la planeación, ejecución, seguimiento y evaluación del presupuesto de los Poderes Públicos, los ayuntamientos y los organismos autónomos se deberá incluir la perspectiva de género para impulsar la igualdad entre mujeres y hombres. Para tal efecto, las y los titulares de Poderes Públicos, los ayuntamientos y los organismos autónomos serán responsables de las acciones previstas en sus respectivos presupuestos.

Capítulo III

Revisión de los resultados

Revisión anual de los resultados de los presupuestos

Artículo 10. La Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas será la encargada de revisar anualmente los resultados de los presupuestos en relación con los programas de las dependencias y entidades de la administración pública estatal en materia de perspectiva de género en su ámbito de competencia. Para dicha revisión se utilizarán los siguientes lineamientos enunciativos y no limitativos:

- I.** Identificar de forma clara los beneficios específicos para mujeres y hombres;
- II.** Incorporar la perspectiva de género en sus programas y reflejarla en sus indicadores;
- III.** Registrar la población objetivo y la atendida por dichos programas, desagregada por sexo y grupo de edad; y
- IV.** Contar con herramientas para su seguimiento y evaluación en atención a la perspectiva de género.

Las mismas facultades las tendrán los órganos de control interno en los poderes Legislativo y Judicial, en los organismos autónomos, y las contralorías municipales en el caso de los ayuntamientos.

Igualdad sustantiva y perspectiva de género en el ámbito laboral

Artículo 11. Los Poderes Públicos, organismos autónomos y ayuntamientos vigilarán que existan condiciones de igualdad sustantiva y con base en la perspectiva de género en el ingreso, permanencia, ascenso y capacitación de su personal.

Título Segundo

Políticas públicas para la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres

Capítulo I

Acciones generales

Inclusión de principios

Artículo 12. Todas las políticas, planes, estrategias, acciones, tanto sectoriales como geográficas, y herramientas operativas para el desarrollo del estado, incluirán los principios que señala esta Ley como elementos sustanciales en su agenda de prioridades, y recibirán un tratamiento de prioridad transversal y específica en sus contenidos, contemplando medidas concretas para el seguimiento y la evaluación de logros para la igualdad sustantiva y no discriminación.

Consideración de recursos presupuestarios en convenios

Artículo 13. En la celebración de convenios o acuerdos de coordinación, vinculados con el objeto de la Ley, deberán tomarse en consideración los recursos presupuestarios, materiales y humanos, para el cumplimiento de ésta.

Obligaciones de igualdad de oportunidades

Artículo 14. Son obligaciones generales de participación en la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres de los poderes públicos, ayuntamientos y organismos autónomos:

- I.** Hacer efectivo el derecho constitucional de igualdad entre mujeres y hombres;
- II.** Adoptar acciones afirmativas;

- III.** Garantizar el acceso y la impartición de justicia con igualdad de trato y oportunidades entre mujeres y hombres, en sus respectivas competencias, impulsando la modificación de concepciones, actitudes y valores discriminatorios;
- IV.** Establecer y dar seguimiento a medidas que aseguren la conciliación del trabajo y de la vida familiar de las mujeres y hombres, así como el fomento de la corresponsabilidad en las labores domésticas y en la atención a la familia;
- V.** Impulsar el principio de igualdad entre mujeres y hombres, tanto en el ámbito público como en el privado;
- VI.** Instaurar la transversalidad en la ejecución de las políticas públicas en materia de igualdad;
- VII.** Adoptar las medidas necesarias para buscar la erradicación de la violencia de género, la violencia familiar y el acoso y hostigamiento sexual;
- VIII.** Fomentar el uso de un lenguaje que genere un ambiente de respeto entre hombres y mujeres en el ámbito administrativo y en la totalidad de las relaciones;
- IX.** Atender al principio de presencia equilibrada de mujeres y hombres en los nombramientos y designaciones de funcionarios y servidores públicos que les correspondan, no obstaculizando el acceso de las mujeres a puestos de decisión, así como en la integración del gabinete, de los consejos, comités, patronatos y sistemas estatales;
- X.** Impulsar el empoderamiento de las mujeres con acciones, planes, programas o estrategias claras y definidas, de las cuales se tendrán que rendir informes al Sistema para la Igualdad por conducto de la Secretaría Ejecutiva, para efectos del mecanismo de vigilancia de la Ley;

- XI.** Fomentar la vinculación interinstitucional a fin de fortalecer las acciones en materia de igualdad; y
- XII.** Las demás que esta Ley y otros ordenamientos aplicables les confieran.

Capítulo II

Poder Ejecutivo

Obligaciones del Poder Ejecutivo

Artículo 15. Corresponde al Poder Ejecutivo:

- I.** Garantizar la igualdad de oportunidades, mediante la adopción de políticas públicas, programas, proyectos e instrumentos compensatorios como acciones afirmativas;
- II.** Aplicar los instrumentos de la Política Nacional en Materia de Igualdad;
- III.** Conducir y elaborar la política local en materia de igualdad entre mujeres y hombres, a fin de cumplir con lo establecido en la Ley;
- IV.** Diseñar y aplicar los instrumentos de la política local en materia de igualdad garantizada en la Ley;
- V.** Coordinar las acciones para la transversalidad de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres;
- VI.** Aprobar y vigilar la aplicación del Programa para la Igualdad;
- VII.** Proponer iniciativas y políticas de cooperación para el desarrollo de mecanismos de participación igualitaria de mujeres y hombres, en los ámbitos de la economía, política, social, cultural y civil;

- VIII.** Promover la participación económica, social y cultural de las mujeres rurales e indígenas, así como su integración en los espacios de decisión de las organizaciones municipales, comunitarias, asociativas, de producción y de cualquier otra índole, a fin de que accedan a una remuneración justa, indemnizaciones, beneficios laborales y de seguridad social, en igualdad de condiciones con los hombres;
- IX.** Garantizar el derecho a la salud en cuanto a accesibilidad a los servicios, con especial énfasis a la prevención del embarazo adolescente y al derecho a la maternidad segura;
- X.** Generar las condiciones para garantizar el acceso a la educación pública y la permanencia en todas las etapas del sistema educativo, en condiciones de igualdad entre mujeres y hombres, especialmente en las zonas rurales;
- XI.** Celebrar acuerdos estatales y nacionales de coordinación, cooperación y concertación en materia de igualdad;
- XII.** Incorporar en el Presupuesto de Egresos del Estado de Guanajuato la asignación de recursos para el cumplimiento de la política local en materia de igualdad; y
- XIII.** Los demás que la Ley y otros ordenamientos aplicables le confieren.

Capítulo III

Poder Legislativo

Obligaciones del Poder Legislativo

Artículo 16. Corresponde al Poder Legislativo:

- I.** Aprobar y difundir normas que garanticen los derechos de igualdad entre mujeres y hombres, acordes a la inclusión social y la igualdad de oportunidades;
- II.** Aprobar reformas que instauren la participación equilibrada de mujeres y hombres en las candidaturas electorales y en la toma de decisiones;
- III.** Aprobar la aplicación de las normas y políticas que garanticen la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, en el ámbito de su competencia;
- IV.** Asegurar la asignación de presupuestos necesarios para cumplir con los objetivos de la Ley y fiscalizar su cumplimiento;
- V.** Favorecer el trabajo legislativo con la perspectiva de género;
- VI.** Difundir los tratados internacionales vinculantes al Estado Mexicano relacionados con esta materia; y
- VII.** Las demás que la Ley y otros ordenamientos aplicables le confieren.

Capítulo IV

Poder Judicial

Obligaciones del Poder Judicial

Artículo 17. Corresponde al Poder Judicial:

- I.** Garantizar el acceso e impartición de justicia en igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, impulsando la modificación de concepciones, actitudes y valores discriminatorios de impartidores de justicia;

- II.** Desarrollar programas de formación, capacitación y sensibilización del personal de impartición de justicia y quienes se desempeñen como funcionarios encargados de la aplicación de la ley, incorporando en dichos programas, contenidos sobre igualdad y derechos humanos de las mujeres y hombres y sus deberes;
- III.** Implementar políticas que permitan el desarrollo de procedimientos justos, efectivos y oportunos en concordancia con los instrumentos internacionales firmados y ratificados por el Estado Mexicano, eliminando los obstáculos que existan para el acceso a la justicia, en particular de las mujeres rurales o de escasos recursos;
- IV.** Vigilar que la impartición de justicia esté libre de prejuicios, parcialidad, pensamientos, actitudes y aspectos discriminatorios;
- V.** Institucionalizar programas al personal de impartición de justicia incorporando contenidos sobre igualdad, derechos humanos de las mujeres, aplicación, conocimiento y cumplimiento de los tratados internacionales vinculantes para el Estado Mexicano;
- VI.** Facilitar servicios periciales gratuitos, tratándose de mujeres y hombres que no puedan acceder a estos servicios, previo estudio socioeconómico realizado por la propia institución; y
- VII.** Las demás que la Ley y otros ordenamientos aplicables le confieren.

Capítulo V

Ayuntamientos

Obligaciones de los ayuntamientos

Artículo 18. Corresponde a los ayuntamientos:

- I.** Implementar la política municipal en materia de igualdad entre mujeres y hombres, en concordancia con la política estatal;
- II.** Coadyuvar con los gobiernos federal y estatal en la consolidación de los planes, programas, proyectos y acciones en materia de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres;
- III.** Incluir en sus presupuestos de egresos sus necesidades presupuestarias para la ejecución de planes, programas, proyectos o acciones de igualdad;
- IV.** Promover el pleno ejercicio de los derechos como finalidad del desarrollo humano igualitario;
- V.** Promover el desarrollo de la familia, con una participación distributiva de los hombres en las responsabilidades familiares y de planificación familiar;
- VI.** Diseñar, formular y aplicar campañas de concientización en materia de igualdad;
- VII.** Fomentar la participación social y ciudadana dirigida a lograr la igualdad entre mujeres y hombres, tanto en las áreas urbanas como en las rurales;
- VIII.** Crear y fortalecer instancias municipales de la mujer con el objeto de que sean las rectoras de la política pública a favor de las mujeres en los municipios, por lo que deberán contar con el presupuesto, facultades y recursos necesarios para dicho fin;
- IX.** Propiciar y facilitar la participación de las mujeres hacia el interior del ayuntamiento, así como en los puestos de toma de decisiones; y
- X.** Las demás que esta Ley y otros ordenamientos aplicables les confieren.

Capítulo VI Organismos Autónomos

Participación de los Organismos Autónomos

Artículo 19. Corresponde a los organismos autónomos:

- I.** Coadyuvar, en el ámbito de sus respectivas competencias, a implementar acciones afirmativas encaminadas a procurar el pleno ejercicio de los derechos humanos, con el fin de erradicar cualquier forma de discriminación hacia la mujer;
- II.** Aplicar la política estatal en materia de igualdad a fin de disminuir la brecha de desigualdad entre mujeres y hombres;
- III.** Efectuar acciones para la transversalidad de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, tanto al interior del organismo como al exterior con sus acciones;
- IV.** Designar recursos específicos para el cumplimiento de la política estatal en materia de igualdad entre mujeres y hombres;
- V.** Impulsar acciones concretas para la participación igualitaria de mujeres y hombres; y
- VI.** Las demás que la Ley y otros ordenamientos aplicables le confieren.

Capítulo VII Estadísticas

Estudios y estadísticas

Artículo 20. Con el objeto de hacer efectivas las disposiciones contenidas en la Ley y que se garantice la integración de modo efectivo de oportunidades entre mujeres y hombres en su actividad ordinaria, los Poderes Públicos, organismos autónomos y ayuntamientos, en la elaboración de sus estudios y estadísticas, deberán:

- I.** Incluir sistemáticamente la variable de sexo en las estadísticas, encuestas y levantamiento de datos que lleven a cabo;
- II.** Establecer e incluir en las operaciones estadísticas nuevos indicadores que posibiliten un mejor conocimiento de las diferencias en los valores, roles, situaciones, condiciones, aspiraciones y necesidades de mujeres y hombres, su manifestación e interacción en la realidad que se vaya a analizar;
- III.** Diseñar y contemplar los indicadores y mecanismos que permitan el conocimiento de la incidencia de otras variables cuya concurrencia resulte generadora de situaciones de discriminación en los diferentes ámbitos de intervención;
- IV.** Realizar muestras amplias y representativas para que las diversas variables incluidas puedan ser explotadas y analizadas en función de la variable de sexo;
- V.** Explotar los datos de que disponen de modo que se puedan conocer las diferentes situaciones, condiciones, aspiraciones y necesidades de mujeres y hombres en los diferentes ámbitos de intervención;
- VI.** Revisar y en su caso, adecuar las definiciones estadísticas existentes con objeto de contribuir al reconocimiento y valoración del trabajo de las mujeres y evitar la estereotipación negativa de las mujeres;

- VII.** Tener la responsabilidad y deber de mantener en resguardo y secreto los datos, no hacer uso indebido de los mismos, así como la forma en que se podrá acceder a esta información; y
- VIII.** Las demás que la Ley y otros ordenamientos aplicables le confieren.

Capítulo VIII

Educación

Igualdad en la educación

Artículo 21. El Estado, conforme a la Ley de Educación para el Estado de Guanajuato, garantizará un igual derecho a la educación de mujeres y hombres a través de la integración activa, en los objetivos y en las actuaciones educativas, de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, evitando que, por comportamientos sexistas o por los estereotipos sociales asociados, se produzcan desigualdades entre mujeres y hombres.

Obligaciones en educación

Artículo 22. El Estado en materia de educación asumirá las siguientes obligaciones:

- I.** La eliminación y el rechazo de los comportamientos y contenidos sexistas y estereotipos que supongan discriminación entre mujeres y hombres;
- II.** Ofertar las mismas condiciones de orientación en materia de carreras y capacitación profesional, asegurándose esta igualdad en la enseñanza en todos los tipos y niveles de educación;
- III.** Otorgar las mismas oportunidades para la obtención de becas y otros beneficios para cursar estudios;

- IV.** La integración del estudio y aplicación del principio de igualdad en los cursos y programas para la formación inicial y permanente del personal docente;
- V.** La promoción de la presencia equilibrada de mujeres y hombres en los órganos de control y de gobierno de los centros docentes, atendiendo a la normativa aplicable;
- VI.** La cooperación interinstitucional de los centros educativos para el desarrollo de proyectos y programas dirigidos a fomentar el conocimiento y la difusión, entre las personas de la comunidad educativa, de la igualdad entre mujeres y hombres;
- VII.** Garantizar el acceso igualitario de niñas y niños a la educación, desarrollando políticas y programas especiales para las zonas rurales;
- VIII.** Reducir la tasa de abandono femenino de los estudios y la organización de programas para aquellas jóvenes y mujeres que hayan dejado los estudios prematuramente;
- IX.** Promover y fomentar la educación sexual y reproductiva;
- X.** Apoyar a las adolescentes embarazadas que estén en riesgo de abandonar sus estudios;
- XI.** Establecer medidas educativas destinadas al reconocimiento y enseñanza del papel de las mujeres en la historia; y
- XII.** Las demás que la Ley y otros ordenamientos aplicables le confieren.

Investigación en materia de igualdad

Artículo 23. El gobierno del estado fomentará la enseñanza y la investigación sobre el significado y alcance de la igualdad de oportunidades

entre mujeres y hombres, mediante la realización de estudios e investigaciones especializadas en materia de igualdad.

Capítulo IX Cultura

Igualdad en la cultura

Artículo 24. Los organismos del estado encargados del ámbito cultural velarán por hacer efectivo el principio de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres en todo lo concerniente a la creación y producción artística e intelectual y a la difusión de la misma, para ello desarrollarán las siguientes actuaciones:

- I.** Políticas de ayuda a la creación y producción artística e intelectual de autoría femenina, traducidas en incentivos de naturaleza económica, sujetos a la disponibilidad presupuestaria, con el objeto de crear las condiciones para que se produzca una efectiva igualdad de oportunidades;
- II.** Promover la presencia equilibrada de mujeres y hombres en la oferta artística y cultural pública;
- III.** Que se respete y se garantice la representación equilibrada en los distintos órganos consultivos y de decisión existentes en lo artístico y cultural;
- IV.** Adoptar acciones afirmativas para la creación y producción artística e intelectual de las mujeres, propiciando el intercambio cultural, intelectual y artístico, tanto nacional como internacional, y la suscripción de convenios con los organismos competentes;
- V.** Fomentar el apoyo a los proyectos de mujeres;

- VI.** Apoyar los eventos de exposición de trabajos culturales de mujeres guanajuatenses;
- VII.** Elaborar un padrón de los trabajos y obras culturales de mujeres a efecto de generar incentivos o medios de difusión para sus obras;
- VIII.** Acciones afirmativas necesarias para corregir las situaciones de desigualdad en la producción y creación intelectual artística y cultural de las mujeres; y
- IX.** Las demás que la Ley y otros ordenamientos aplicables le confieren.

Capítulo X

Salud

Igualdad en la salud

Artículo 25. Las políticas, estrategias y programas de salud integrarán, en su formulación, desarrollo y evaluación, las distintas necesidades de mujeres y hombres y las medidas necesarias para abordarlas adecuadamente, evitando que por sus diferencias biológicas o por los estereotipos sociales asociados, se produzcan discriminaciones entre unas y otros.

Acciones en salud

Artículo 26. El Ejecutivo del Estado, a través de sus servicios de salud y de los órganos competentes en cada caso, desarrollará las siguientes acciones:

- I.** La adopción sistemática, dentro de las acciones del servicio de salud, de iniciativas destinadas a favorecer la promoción específica de la salud de las mujeres, así como a prevenir su discriminación;
- II.** Promover y fomentar la salud sexual y reproductiva;

- III.** El fomento de la investigación científica que atienda las diferencias entre mujeres y hombres en relación con la protección de su salud, especialmente en lo referido a la accesibilidad y el esfuerzo diagnóstico y terapéutico, tanto en sus aspectos de ensayos clínicos como asistenciales;
- IV.** La integración del principio de igualdad en la formación del personal al servicio de las Instituciones públicas de salud;
- V.** La obtención y el tratamiento desagregados por sexo de los datos contenidos en registros, encuestas, estadísticas u otros sistemas de información médica y sanitaria;
- VI.** Priorizar la atención en la prevención y el tratamiento de cáncer de mama y cervicouterino;
- VII.** Respetar las decisiones informadas de la mujer respecto de los tratamientos médicos aplicables, informándole en forma oportuna de las opciones y consecuencias de los mismos;
- VIII.** Establecer programas de atención infantil y geriátrica para las mujeres así como en prevención y atención de enfermedades exclusivas del sexo femenino;
- IX.** Atención adecuada y de calidad en el embarazo y alumbramiento;
- X.** Señalar en la normatividad interna las sanciones del personal médico y de apoyo en caso de negligencia, imprudencia, o negarse a atender a una mujer por razón de género; y
- XI.** Las demás que la Ley y otros ordenamientos aplicables le confieren.

Capítulo XI Deporte

Igualdad en oportunidades para el deporte

Artículo 27. Las dependencias y entidades de la administración pública estatal y municipal, conforme a la Ley de Cultura Física y Deporte del Estado de Guanajuato, promoverán y favorecerán la efectiva apertura de las disciplinas deportivas a las mujeres, mediante el desarrollo de programas específicos en todas las etapas de la vida y en todos los niveles.

Capítulo XII Ámbitos rural y laboral

Igualdad en el ámbito rural

Artículo 28. A fin de hacer efectiva la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres en el ámbito rural, el gobierno del estado promoverá actividades laborales que favorezcan el trabajo de las mujeres; en sus objetivos existentes fomentará el acceso a las tecnologías de la información y la comunicación mediante el uso de políticas y actividades dirigidas a la mujer rural, y la aplicación de soluciones tecnológicas alternativas donde no las hubiere.

Igualdad en la tenencia de la tierra

Artículo 29. El titular del Poder Ejecutivo del Estado, a través del Instituto de Seguridad en la Tenencia de la Tierra, promoverá el acceso de las mujeres a la propiedad o tenencia de la tierra, de conformidad con la normativa aplicable.

Igualdad de oportunidades en el trabajo

Artículo 30. El gobierno del estado, los municipios, el sector privado y social en sus ámbitos de competencia desarrollarán actuaciones encaminadas a la generación de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, donde se incluirán de manera enunciativa pero no limitativa, las siguientes:

- I.** Acciones dirigidas a mejorar el nivel educativo y de formación de las mujeres, especialmente las que favorezcan su incorporación al mercado de trabajo y a los órganos de dirección de empresas y asociaciones;
- II.** Impulsar el acceso a recursos productivos, financieros, científico-tecnológicos y de créditos para el desarrollo de proyectos, particularmente a las mujeres en situación de pobreza así como jefas de familia;
- III.** Asegurarse de que las políticas y las prácticas de trabajo estén exentas de cualquier discriminación hacia la mujer;
- IV.** Implementar la contratación y la protección del empleo que integre la perspectiva de género, contratar y nombrar proactivamente a mujeres a puestos directivos y ejecutivos, así como en el seno de los consejos de administración o dirección;
- V.** Garantizar el derecho a un trabajo productivo, ejercido en condiciones de igualdad y dignidad humana, incorporando medidas dirigidas a evitar cualquier tipo de discriminación laboral, entre mujeres y hombres, en el acceso al empleo, en la formación, promoción y condiciones de trabajo, y en una idéntica remuneración por trabajo de igual valor;
- VI.** Procurar la formalización de las trabajadoras de la economía informal en las zonas urbanas y rurales;
- VII.** Aplicar reglas que establezcan la igualdad entre mujeres y hombres en el ingreso, en la estabilidad, en el derecho al ascenso y a la profesionalización del personal;
- VIII.** Fijar condiciones de trabajo que prevengan, atiendan, sancionen y erradiquen el acoso y hostigamiento sexuales contra las mujeres;

- IX.** Vigilar que el derecho al ascenso, a la estabilidad en el empleo y a todas las prestaciones y otras condiciones de servicio sean administrados y otorgados por las áreas de recursos humanos a efecto de garantizar su aplicación eficaz, con un esquema de equidad de género e igualdad;
- X.** Garantizar que los accesos a la formación profesional y a la capacitación sean impartidos en el horario laboral de las mujeres a efecto de que estén en posibilidades de asistir; y
- XI.** Las demás que la Ley y otros ordenamientos aplicables le confieren.

Capítulo XIII

Igualdad de trato y oportunidades

Derecho a la igualdad de trato y oportunidades

Artículo 31. Los Poderes públicos, los ayuntamientos y los organismos autónomos tendrán la obligación de:

- I.** Proporcionar capacitación y sensibilización en los temas referentes a derechos humanos de las mujeres, igualdad de trato y oportunidades entre mujeres y hombres, acceso igualitario a la justicia y difusión de los derechos de las mujeres a sus trabajadoras y trabajadores;
- II.** Efectuar investigaciones y diagnósticos en temas de derechos y de la aplicación de las normas jurídicas en beneficio de las mujeres;
- III.** Revisar la normativa vigente aplicable y proponer las reformas jurídicas pertinentes para propiciar la igualdad de trato y oportunidades entre mujeres y hombres;
- IV.** Garantizar que se cumplan, respeten y ejerzan en forma eficaz los derechos de la mujer, en un ámbito de igualdad de condiciones, equidad

y justicia, implementando los mecanismos necesarios para que en caso de no ser así puedan acudir a asesoría y representación jurídica gratuita, conforme la normativa aplicable; y

- V.** Impulsar la cultura de respeto a los derechos y libertades de la mujer, el trato digno a su persona, su participación equitativa en la toma de decisiones sobre los asuntos de toda índole que le impliquen y su acceso a los beneficios del desarrollo.

Capítulo XIV

Igualdad entre mujeres y hombres en los ámbitos de la vida personal, familiar y laboral

Obligaciones de las personas públicas y privadas

Artículo 32. Las personas físicas y morales, tanto públicas como privadas, con independencia de su nacionalidad y domicilio, dentro de su ámbito o competencias y facultades, tienen la obligación prioritaria de:

- I.** Fomentar y propiciar la convivencia armónica y equilibrada en los ámbitos de la vida personal, laboral y familiar;
- II.** Propiciar y facilitar la capacitación y sensibilización en torno a la participación equitativa de hombres y mujeres en la vida familiar;
- III.** Garantizar las condiciones mínimas de protección a la salud, licencia y permisos médicos necesarios a mujeres y hombres a efecto de que atiendan situaciones familiares y personales urgentes;
- IV.** Respetar los horarios de trabajo y no disponer del tiempo de sus trabajadores, favoreciendo el derecho de conciliación en el ámbito personal, familiar y laboral, con las excepciones que marca la ley; dando

prioridad a las mujeres que sean madres durante el primer año de vida del menor;

- V.** Difundir y sensibilizar de manera efectiva el derecho de los padres a la licencia de paternidad con la finalidad de que participen de manera activa en el cuidado de su menor hijo;
- VI.** Respetar el derecho a la maternidad, garantizando que se pueda ejercer en forma saludable por las mujeres;
- VII.** Generar las condiciones laborales, académicas y de capacitación encaminadas a lograr el pleno desarrollo de mujeres y hombres;
- VIII.** Difundir la prohibición de la legislación laboral de solicitar prueba de no gravidez;
- IX.** Respetar y garantizar la igualdad de derechos y oportunidades entre mujeres y hombres;
- X.** Contribuir y propiciar el reparto equilibrado de las responsabilidades familiares;
- XI.** Garantizar la igualdad entre mujeres y hombres en el acceso al trabajo, en el ascenso en el mismo y en la remuneración justa; y
- XII.** Respetar y difundir los derechos a una maternidad y paternidad responsable.

Capítulo XV

Promoción de la cultura de igualdad de mujeres y hombres en medios de comunicación

Promoción de igualdad en medios de comunicación

Artículo 33. El Sistema para la Igualdad promoverá que los medios de comunicación en el estado, contribuyan al fomento de una imagen igualitaria entre mujeres y hombres.

Promoción de objetivos de la programación

Artículo 34. El Sistema para la Igualdad promoverá que los medios de comunicación en el estado integren en sus contenidos los siguientes objetivos:

- I.** Igualdad en los ámbitos personal, familiar y laboral, fortaleciendo la participación e integración de mujeres y hombres en los aspectos familiares;
- II.** Adopción de medidas que fomenten la transmisión del principio de igualdad entre mujeres y hombres; y
- III.** Colaboración en el fomento de la igualdad entre mujeres y hombres.

Título Tercero

Instrumentos estatales para la igualdad entre mujeres y hombres

Capítulo I

Sistema Estatal para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Guanajuato

Naturaleza

Artículo 35. El Sistema para la Igualdad es el conjunto orgánico y articulado de estructuras, relaciones funcionales, métodos y procedimientos que establecen las dependencias y las entidades de la administración pública

del estado y organismos autónomos entre sí, con las organizaciones de los sectores social y privado, así como con los municipios, en el que participan además los Poderes Judicial y Legislativo, a fin de efectuar acciones de común acuerdo destinadas a la promoción y procuración de la igualdad entre mujeres y hombres.

Conformación del Sistema para la Igualdad

Artículo 36. El Sistema para la Igualdad contará con un órgano directivo integrado por:

- I.** La Secretaría de Desarrollo Social y Humano, quien lo presidirá;
- II.** El IMUG, quien fungirá como Secretaría Ejecutiva;
- III.** La Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración;
- IV.** La Secretaría de Gobierno;
- V.** La Secretaría de Educación;
- VI.** La Secretaría de Salud;
- VII.** La Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas;
- VIII.** El Instituto de la Juventud Guanajuatense;
- IX.** El Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Guanajuato;
- X.** La Universidad de Guanajuato;
- XI.** El Instituto de Planeación del Estado de Guanajuato;
- XII.** La Procuraduría Estatal de los Derechos Humanos;

- XIII.** El Poder Judicial del Estado, representado por quien designe el Pleno del Consejo del Poder Judicial;
- XIV.** El Poder Legislativo del Estado, representado por quien presida la comisión legislativa afín al objeto del Sistema;
- XV.** Ocho representantes de la sociedad civil con experiencia en la materia regulada por la presente Ley, designados por el Ejecutivo a propuesta de la Presidencia del Sistema para la Igualdad, a partir de la convocatoria pública abierta, por el periodo que defina el Reglamento de la Ley, a la cual se le dará difusión en los medios de amplia circulación en la Entidad; y
- XVI.** Los 46 municipios del Estado.

Coordinación de acciones del Sistema para la Igualdad

Artículo 37. El IMUG coordinará las acciones del Sistema para la Igualdad, la determinación de lineamientos para el establecimiento de políticas públicas en materia de igualdad, así como las medidas para vincularlo con otros sistemas de carácter nacional y las demás que sean necesarias para cumplir con los objetivos de la Ley.

Objetivos del Sistema para la Igualdad

- Artículo 38.** El Sistema para la Igualdad tiene los siguientes objetivos:
- I.** Promover la igualdad entre mujeres y hombres y contribuir a la erradicación de la discriminación contra las mujeres;
 - II.** Establecer lineamientos mínimos en materia de acciones afirmativas para la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres;
 - III.** Contribuir al adelanto de las mujeres;

- IV.** Velar por la progresividad legislativa en materia de igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, a fin de armonizar la legislación local;
- V.** Identificar y determinar la necesidad específica de asignaciones presupuestarias destinadas a ejecutar los programas y planes estratégicos de las dependencias y entidades de la administración pública estatal y municipal en materias de igualdad sustantiva entre mujeres y hombres para el desarrollo de las mujeres y gestar los mecanismos de vinculación entre ellas a efecto de incrementar su potencial;
- VI.** Elaborar y proponer la implementación de un mecanismo de vigilancia para el cumplimiento de la Ley;
- VII.** Establecer acciones de coordinación entre los entes públicos del Estado para formar y capacitar en materia de igualdad;
- VIII.** Fomentar acciones encaminadas al reconocimiento progresivo del derecho de conciliación de la vida personal, laboral y familiar y establecer los medios y mecanismos tendientes a la convivencia igualitaria, sin menoscabo del pleno desarrollo humano;
- IX.** Coadyuvar a la modificación de estereotipos que discriminan y fomentan la desigualdad contra la mujer;
- X.** Determinar la periodicidad y características de la información que deberán proporcionar las dependencias y entidades de la administración pública estatal y municipal con sujeción a las disposiciones generales aplicables;
- XI.** Promover el desarrollo de programas y servicios que fomenten la igualdad entre mujeres y hombres;

- XII.** Impulsar acciones para que en el sector privado se respete el principio de la igualdad de trato y oportunidades en el ámbito laboral y, con esta finalidad, buscar que se adopten medidas dirigidas a evitar cualquier tipo de discriminación laboral entre mujeres y hombres;
- XIII.** Procurar implementar en materia de acceso al empleo, promoción y formación profesional; retribuciones, medidas, acciones y reglamentación que fomenten la igualdad entre mujeres y hombres, además del respeto, garantía y difusión de los derechos a una maternidad y paternidad responsable;
- XIV.** Coordinarse con las empresas para que se promuevan condiciones de trabajo que eviten el hostigamiento y el acoso sexuales, además de que se adopten medidas específicas para dar cauce a las denuncias o reclamaciones que puedan formular las mujeres que hayan sido objeto de los mismos; y
- XV.** Las demás que la Ley y otros ordenamientos aplicables le confieren.

Reglamento del Sistema para la Igualdad

Artículo 39. El Ejecutivo del Estado expedirá el Reglamento del Sistema para la Igualdad, en el cual se establecerán las bases mínimas de las políticas públicas, relaciones y procedimientos con los que a través de la coordinación del Sistema, los Poderes Públicos, organismos autónomos y ayuntamientos, desarrollen el cumplimiento del objeto de la presente Ley.

Capítulo II
Programa Estatal para la Igualdad entre Mujeres
y Hombres del estado de Guanajuato

Base del Programa para la Igualdad

Artículo 40. El Programa para la Igualdad deberá integrarse a partir del Programa de Gobierno del Estado.

Objetivo del Programa para la Igualdad

Artículo 41. El Programa para la Igualdad, además de lo señalado en la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato y su reglamento, de manera enunciativa y no limitativa deberá:

- I.** Procurar el respeto y la vigilancia de los derechos humanos de las mujeres;
- II.** Impulsar el ejercicio igualitario de los derechos; la inclusión social, política, económica y cultural, así como la participación activa en los procesos de desarrollo en condiciones de igualdad para mujeres y hombres;
- III.** Establecer las condiciones necesarias para que se respete y aplique eficazmente lo contenido en la Ley;
- IV.** Promover cambios culturales que permitan compartir en condiciones de igualdad de trato el trabajo productivo y las relaciones familiares y aseguren el acceso equitativo de mujeres y hombres a los procesos de innovación, ciencia y tecnología en el Plan Estatal de Desarrollo;
- V.** Integrar con perspectiva de género la aplicación y evaluación del programa en el estado y los municipios para impulsar, regular, proteger, fomentar y hacer efectivo el derecho a la igualdad de trato y oportunidades entre mujeres y hombres; y
- VI.** Promover campañas de concientización a mujeres y hombres en la responsabilidad de la atención equitativa de sus dependientes.

Periodicidad en la revisión del Programa para la Igualdad

Artículo 42. El Sistema para la Igualdad deberá revisar el Programa para la Igualdad cada tres años a efecto de actualizarlo y determinar su eficacia.

En la revisión deberá tomar en cuenta los resultados que arrojan los indicadores que contienen el Programa para la Igualdad, y hacer del conocimiento de las dependencias y entidades los resultados.

Título Cuarto
Disposiciones complementarias

Capítulo Único
Responsabilidades y sanciones

Sanción a servidores públicos

Artículo 43. La violación a los principios, disposiciones y programa que la Ley prevé, por parte de los servidores públicos del estado de Guanajuato y sus municipios, será sancionada de acuerdo a lo dispuesto por la Ley de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos del Estado de Guanajuato y sus municipios y por las leyes que regulen esta materia, sin perjuicio de las penas que resulten aplicables por la comisión de algún delito.

Sanción a personas físicas particulares

Artículo 44. La violación a los principios y al Programa que la Ley prevé, por parte de personas físicas o morales particulares, será sancionada de acuerdo a lo dispuesto por las leyes aplicables.

Obligación de la Procuraduría de los Derechos Humanos

Artículo 45. La Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, como principal ente rector en la protección, defensa, promoción, estudio y divulgación de los derechos humanos, denunciará de oficio o a

instancia de parte, ante los órganos competentes los delitos o faltas que se hubiesen cometido, respecto al contenido de la Ley, por las autoridades o servidores públicos, así como por los particulares.

TRANSITORIOS

Inicio de vigencia

Artículo Primero. La presente Ley entrará en vigencia sesenta días posteriores a su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Guanajuato.

Plazo para la instalación del Sistema para la Igualdad

Artículo Segundo. El Sistema para la Igualdad deberá quedar instalado dentro de los ciento veinte días naturales siguientes a la entrada en vigor de la Ley.

Una vez instalado, se emitirá la convocatoria para integrar a los representantes de la sociedad civil señalados en el artículo 36 fracción XVII, la cual deberá contener:

- I.** Requisitos de participación;
- II.** Responsable y lugar de la recepción de la documentación requerida;
- III.** Plazo de registro;
- IV.** Criterios de evaluación; y
- V.** Lugar y fecha de expedición.

Plazo para la publicación del reglamento de la Ley

Artículo Tercero. El IMUG, en su carácter de Secretaría Ejecutiva del Sistema para la Igualdad, propondrá al Gobernador del Estado el Reglamento

Dictamen que presenta la comisión de Equidad de Género relativo a las iniciativas de Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Guanajuato.

de la Ley dentro de los ciento ochenta días naturales siguientes a la instalación del Sistema para la Igualdad.

Plazo para publicar el Programa para la Igualdad

Artículo Cuarto. El Sistema para la Igualdad propondrá al Gobernador del Estado el Programa para la Igualdad dentro de los ciento ochenta días naturales contados a partir de que entre en vigor el Reglamento de la Ley.

**Guanajuato, Gto., a 4 de marzo de 2013
La Comisión de Equidad de Género.**

DIP. ERIKA LORENA ARROYO BELLO

DIP. KARLA ALEJANDRINA LANUZA HERNÁNDEZ

DIP. LUZ DANIEL CAMPOS LANGO

DIP. MARÍA JUANA GEORGINA MIRANDA ARROYO

DIP. KARINA PADILLA ÁVILA

La presente hoja de firmas forma parte integral del dictamen que presenta la Comisión de Equidad de Género de la Sexagésima Segunda Legislatura del Congreso del Estado, sobre las iniciativas de Ley para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Estado de Guanajuato suscritas por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado y por el Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática.