

**LEY QUE REGULA LAS BASES DEL PERMISO PARA EL ESTABLECIMIENTO DE LAS
CASAS DE EMPEÑO EN EL ESTADO DE GUANAJUATO Y SUS MUNICIPIOS**

TEXTO ORIGINAL.

Ley publicada en la Tercera Parte del Periódico Oficial del Estado de Guanajuato, el viernes 17 de octubre de 2014.

MIGUEL MÁRQUEZ MÁRQUEZ, GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE GUANAJUATO, A LOS HABITANTES DEL MISMO SABED:

QUE EL H. CONGRESO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE GUANAJUATO, HA TENIDO A BIEN DIRIGIRME EL SIGUIENTE:

DECRETO NÚMERO 184

LA SEXAGÉSIMA SEGUNDA LEGISLATURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE GUANAJUATO, DECRETA:

Artículo Único. Se expide la Ley que Regula las Bases del Permiso para el Establecimiento de las Casas de Empeño en el Estado de Guanajuato y sus Municipios, para quedar en los siguientes términos:

**LEY QUE REGULA LAS BASES DEL PERMISO PARA EL ESTABLECIMIENTO DE LAS
CASAS DE EMPEÑO EN EL ESTADO DE GUANAJUATO Y SUS MUNICIPIOS**

**Capítulo I
Disposiciones generales**

Naturaleza y objeto de la Ley

Artículo 1. La presente Ley es de orden público y de observancia general en el Estado de Guanajuato y tiene por objeto establecer las bases relacionadas con el permiso estatal que deben obtener los establecimientos mercantiles cuyo propósito sea realizar u ofertar al público la celebración de contratos de mutuo con interés y garantía prendaria conocidos como casas de empeño.

La aplicación de la presente Ley corresponde al Poder Ejecutivo del Estado y a los ayuntamientos, en el ámbito de sus respectivas competencias, de conformidad con lo dispuesto en este ordenamiento.

Fines de la Ley

Artículo 2. Son fines de la presente Ley:

I. Establecer las bases para la expedición del permiso estatal relacionado a los establecimientos mercantiles cuyo propósito sea realizar u ofertar al público la celebración de contratos de mutuo con interés y garantía prendaria; lo correspondiente al refrendo, modificación, reposición y cancelación del mismo; así como establecer las medidas tendientes a evitar que artículos de procedencia ilícita sean depositados en esos establecimientos; y

II. Regular los mecanismos mínimos de cooperación y auxilio de las autoridades ministeriales en el desahogo de sus tareas relativas a los expedientes de investigación, que permitan agilizar la identificación pronta y expedita de los presuntos responsables, así como de los bienes sujetos a la determinación en la comisión de algún delito.

Glosario

Artículo 3. Para efectos de esta Ley, se entenderá por:

I. Permiso: acto administrativo personal e intransferible por medio del cual la Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable, autoriza el establecimiento en el territorio del estado de los establecimientos cuyo propósito es realizar y ofertar la celebración de contratos de mutuo con interés y garantía prendaria;

II. Casas de empeño: establecimientos mercantiles que realizan u ofertan al público contratos de mutuo con interés y garantía prendaria;

III. Ley: la Ley que Regula las Bases del Permiso para el Establecimiento de las Casas de Empeño en el Estado de Guanajuato y sus Municipios;

IV. Procuraduría: la Procuraduría General de Justicia del Estado;

V. Peticionario: persona física o jurídico colectiva que conforme a esta Ley solicite la expedición del permiso, así como el refrendo, modificación o reposición del mismo; y

VI. Secretaría: la Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable.

Sujetos obligados

Artículo 4. Son sujetos obligados de esta Ley, las personas físicas o jurídico colectivas que tengan como actividad mercantil ofertar al público la celebración de contratos de mutuo con interés y garantía prendaria, a través de las llamadas casas de empeño.

Tratándose de las instituciones de asistencia privada establecidas en el estado, que tengan como actividad ofertar y otorgar al público la celebración de contratos de prenda, tendrán las siguientes obligaciones:

I. Deberán estar constituidas conforme a su ley especial y registradas ante la autoridad competente; y

II. Deberán cumplir con las disposiciones reglamentarias municipales que les sean aplicables para su operación.

Coordinación entre autoridades

Artículo 5. Las entidades y dependencias del Poder Ejecutivo y los ayuntamientos deberán coordinarse entre sí para el cumplimiento del objeto y fines de la presente Ley.

Supletoriedad

Artículo 6. En todo lo no previsto por este ordenamiento serán aplicables en forma supletoria las disposiciones previstas en el Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato.

Capítulo II Autoridades competentes

Autoridades competentes

Artículo 7. Son autoridades competentes para la aplicación de esta Ley:

- I. El Ejecutivo del Estado;
- II. La Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable;
- III. La Procuraduría General de Justicia; y
- IV. Los ayuntamientos.

Atribuciones del Titular del Poder Ejecutivo

Artículo 8. Corresponde al Titular del Poder Ejecutivo expedir el permiso para el establecimiento en el territorio del estado de las casas de empeño en el Estado de Guanajuato, así como el refrendo, modificación, reposición y cancelación del mismo, actos que realizarán por conducto de la Secretaría.

Atribuciones de la Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable

Artículo 9. Corresponde a la Secretaría de Desarrollo Económico Sustentable lo siguiente:

- I. Recibir, analizar y resolver sobre las solicitudes de expedición, refrendo, modificación, reposición y cancelación del permiso para la instalación y funcionamiento de casas de empeño;
- II. Integrar un padrón de los permisos expedidos para la instalación y funcionamiento de las casas de empeño;
- III. Publicar anualmente en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado el padrón de los permisos expedidos a las casas de empeño establecidas en el estado. La publicación también deberá realizarse en la página oficial de la Secretaría y deberá ser actualizada periódicamente y estar disponible de manera permanente para su consulta;
- IV. Realizar las visitas de verificación e inspección a las casas de empeño con el objeto de constatar el cumplimiento de las disposiciones contenidas en la presente Ley. Dicha facultad podrá ser delegada a los ayuntamientos mediante convenios de coordinación;
- V. Cancelar los permisos en los términos que establece el presente ordenamiento;
- VI. Comunicar a la Procuraduría sobre el cambio de domicilio o de propietario, así como en los de clausura o suspensión del servicio prestado por las casas de empeño; y
- VII. Las demás que establezca la Ley y otros ordenamientos legales.

Atribuciones de la Procuraduría

Artículo 10. Corresponde a la Procuraduría General de Justicia:

- I. Realizar el cotejo de los datos de identificación de los bienes que le sean reportados por las casas de empeño con la información que conste en las investigaciones por la comisión de delitos que se encuentren en trámite; y

II. Las demás que establezca la presente Ley y otros ordenamientos legales.

Atribuciones de los ayuntamientos

Artículo 11. Corresponde a los ayuntamientos:

I. Expedir la autorización de ocupación y uso para el establecimiento de las casas de empeño;

II. Expedir por conducto de la dependencia o entidad correspondiente el dictamen de seguridad sobre las condiciones de la zona en la cual se establecerá la casa de empeño;

III. Llevar por conducto de la dependencia o entidad correspondiente, visitas de verificación e inspección en las casas de empeño, con el objeto de constatar el cumplimiento de las disposiciones contenidas en la presente Ley, cuando esta facultad le haya sido delegada por la Secretaría. En el convenio de coordinación, se deberá establecer la autoridad administrativa municipal facultada para realizar la visita de verificación y el convenio se deberá publicar en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado; y

IV. Las demás que establezca la presente Ley y otros ordenamientos legales.

Capítulo III Obligaciones de las casas de empeño

Obligaciones administrativas

Artículo 12. Son obligaciones de las casas de empeño:

I. Exhibir en un lugar visible el permiso, modificación, reposición y refrendo que le fue expedido para su instalación y funcionamiento;

II. Proporcionar la información que le sea solicitada por la Secretaría y ayuntamientos;

III. Permitir los actos de inspección y verificación ordenados por la Secretaría y ayuntamientos;

IV. Dar aviso a la Secretaría sobre la imposición de las sanciones a que se refiere la Ley Federal de Protección al Consumidor que impliquen una suspensión, prohibición, cesación temporal o definitiva de las actividades mercantiles para la cual se constituyó, así como de cualquier cambio en su denominación o propietarios del establecimiento; y

V. Las demás que establezca la presente Ley y otros ordenamientos legales.

Reporte

Artículo 13. Las casas de empeño deberán hacer de conocimiento de la Procuraduría los actos o hechos relacionados con las operaciones que realizan, atendiendo lo establecido por el artículo 65 bis 7 de la Ley Federal de Protección al Consumidor.

Deber de denunciar

Artículo 14. Quien tenga conocimiento o sea sabedor de actos o hechos presumiblemente constitutivos de delito con motivo de los servicios que presta la casa de empeño deberá presentar las denuncias correspondientes ante el Ministerio Público.

Depósito por actos o hechos delictuosos

Artículo 15. En los casos en que se presume la comisión de un delito, se estará a lo dispuesto por el artículo 65 bis 7 de la Ley Federal de Protección al Consumidor.

Capítulo IV Permisos

Permiso para el funcionamiento

Artículo 16. Para el establecimiento dentro del territorio del estado de los establecimientos dedicados a la celebración de contratos de mutuo con interés y garantía prendaria, se requiere del permiso vigente que expida para tal efecto el Ejecutivo del Estado, a través de la Secretaría.

Permiso para sucursales

Artículo 17. En caso de que el peticionario desee establecer sucursales u otro establecimiento con el mismo giro, deberá solicitar en los términos de esta Ley un permiso adicional al otorgado para cada uno de ellos, y cumplir con todos los requisitos exigidos.

Requisitos para obtener el permiso

Artículo 18. Para obtener el permiso a que se refiere esta Ley, el peticionario deberá presentar una solicitud por escrito ante la Secretaría, con los datos y documentos siguientes:

- I. Nombre, razón social o denominación del peticionario;
- II. Comprobante del domicilio del establecimiento principal y de las sucursales, en su caso;
- III. Copia certificada del acta constitutiva, así como del poder notarial otorgado al representante legal, en el caso de que el peticionario sea persona moral, y copia simple de una identificación oficial tratándose de una persona física;
- IV. Copia simple, así como el original para su cotejo de la constancia que ampare la inscripción del establecimiento en el Registro de Casas de Empeño a cargo de la Procuraduría Federal del Consumidor;
- V. Autorización de ocupación y uso expedida por la autoridad municipal;
- VI. Dictamen expedido por el Ayuntamiento, o por la dirección o unidad administrativa que éste determine, sobre las condiciones de seguridad de la zona en la cual se pretende establecer la casa de empeño, mismo que deberá estar fundamentado en la información que en materia de seguridad posea el Ayuntamiento, sin perjuicio de la que pueda hacerse llegar por conducto de las autoridades estatales y federales en la materia de seguridad pública;
- VII. Estar inscrito en el registro estatal de contribuyentes;
- VIII. Estar inscrito en el registro federal de contribuyentes; y
- IX. Estar al corriente en el cumplimiento de sus obligaciones fiscales estatales y federales.

Plazo para solventar omisiones

Artículo 19. Cuando la solicitud presentada no cumpla con la totalidad de los requisitos señalados en la Ley, la Secretaría requerirá al peticionario la presentación de los datos o documentos omitidos, otorgándole un plazo de cinco días hábiles contados a partir del día siguiente al que surta efectos la notificación, para que dé cumplimiento, apercibiéndolo que de no hacerlo se tendrá por rechazada su petición.

Análisis de la solicitud de permiso

Artículo 20. Recibida la solicitud, en un plazo no mayor de diez días hábiles, la Secretaría analizará la documentación, practicará las visitas de verificación que considere necesarias y resolverá sobre la procedencia de la misma.

La resolución que recaiga a la solicitud se notificará al peticionario dentro de los tres días hábiles siguientes a que hubiere sido dictada.

Falsedad de datos asentados en la solicitud del permiso

Artículo 21. La existencia de un dato falso en la solicitud, será motivo suficiente para resolver negativamente el permiso.

Elementos del permiso

Artículo 22. El permiso deberá contener:

- I. Número y clave de identificación del permiso;
- II. Nombre, razón social o denominación del peticionario;
- III. Domicilio del establecimiento señalado en el permiso de autorización de ocupación y uso expedido por la autoridad municipal;
- IV. Mención de ser casa de empeño;
- V. La obligación del peticionario de refrendar el permiso en los términos que establezca la Ley;
- VI. Vigencia del permiso;
- VII. Fecha y lugar de expedición; y
- VIII. Nombre y firma del servidor público autorizado que lo expide.

Vigencia

Artículo 23. El permiso que se expida será personal e intransferible y deberá ser refrendado anualmente.

Capítulo V Modificación del permiso

Causas para la modificación.

Artículo 24. La Secretaría, podrá modificar el permiso por las causas siguientes:

- I. Por cambio en la razón social o denominación de la casa de empeño;

II. Por cambio de domicilio del establecimiento autorizado; y

III. Por cambio de propietario o representante legal de la casa de empeño.

Los establecimientos deberán acreditar ante la Secretaría que fue realizado el aviso de modificación a que se refiere el artículo 65 Bis 3 de la Ley Federal de Protección al Consumidor, dentro del término de treinta días naturales siguientes a la fecha en que se realizó.

Plazo para solicitar modificación

Artículo 25. El peticionario deberá solicitar la modificación del permiso en un plazo que no exceda de treinta días naturales contados a partir de que se presente alguno de los supuestos previstos en esta Ley.

Requisitos para solicitar modificación

Artículo 26. Para la modificación del permiso, el peticionario deberá presentar una solicitud por escrito ante la Secretaría, con los documentos siguientes:

I. El permiso original;

II. Los documentos que acrediten la causa invocada; y

III. Haber presentado el aviso de modificación que regula el artículo 65 bis 3 de la Ley Federal de Protección al Consumidor.

Plazo para resolver la solicitud de modificación

Artículo 27. Recibida la solicitud de la modificación del permiso, la Secretaría resolverá sobre la procedencia en un término diez días hábiles.

La resolución que recaiga a la solicitud se notificará al peticionario dentro de los tres días siguientes a que hubiere sido dictada.

Capítulo VI Refrendo del permiso

Refrendo

Artículo 28. El peticionario tiene la obligación de refrendar anualmente el permiso, para lo cual deberá presentar una solicitud por escrito ante la Secretaría y el permiso original sujeto a refrendo. La solicitud deberá formularla dentro de los quince días hábiles anteriores al vencimiento del mismo.

Plazo para resolver la solicitud de refrendo

Artículo 29. Recibida la solicitud de refrendo del permiso, la Secretaría resolverá sobre la procedencia en un término de diez días hábiles.

La resolución que recaiga a la solicitud se notificará al peticionario dentro de los tres días siguientes a que hubiere sido dictada.

Expedición de constancia de refrendo

Artículo 30. De aprobarse la solicitud, se expedirá la constancia de refrendo correspondiente y se hará la devolución del permiso original.

Capítulo VII Reposición del permiso

Reposición del permiso

Artículo 31. El peticionario deberá solicitar la reposición del permiso ante la Secretaría, cuando éste hubiere sido extraviado, robado o sufrido deterioro grave.

Requisitos para solicitar la reposición

Artículo 32. Para obtener la reposición del permiso, el peticionario deberá presentar una solicitud por escrito ante la Secretaría, con los documentos siguientes:

- I. Permiso original, en los casos de deterioro grave; o
- II. Copia de la denuncia presentada con motivo del robo o extravío, expedida por la Procuraduría.

Plazo para resolver la solicitud de reposición

Artículo 33. Recibida la solicitud de reposición del permiso, la Secretaría resolverá sobre la procedencia en un término de diez días hábiles.

La resolución que recaiga a la solicitud se notificará al peticionario dentro de los tres días siguientes a que hubiere sido dictada.

Capítulo VIII Visitas de verificación o inspección

Reglas para las visitas

Artículo 34. La Secretaría o los ayuntamientos, para comprobar el cumplimiento de las disposiciones establecidas en la presente Ley, podrán llevar a cabo visitas de verificación o inspección en el domicilio o instalaciones de las casas de empeño conforme a las siguientes reglas:

I. Sólo se practicarán las visitas por mandamiento escrito de autoridad administrativa, en el que se expresará:

- a) El nombre de la persona que deba recibir la visita. Cuando se ignore el nombre de ésta, se señalarán los datos suficientes que permitan su identificación;
- b) El nombre de los servidores públicos que deban efectuar la visita, los cuales podrán ser sustituidos, aumentados o reducidos en su número, en cualquier tiempo por la autoridad administrativa competente. La sustitución, aumento o disminución se notificará personalmente al visitado;
- c) El lugar a verificar o inspeccionar;
- d) Los motivos, objeto y alcance de la visita;
- e) Las disposiciones legales que fundamenten la verificación o inspección; y
- f) El nombre, cargo y firma autógrafa de la autoridad administrativa que lo emite;

- II. La visita se realizará exclusivamente en el lugar señalado en la orden;
- III. Los visitantes entregarán la orden al visitado o a su representante y si no estuvieren presentes, previo citatorio, a quien se encuentre en el lugar donde deba practicarse la diligencia;
- IV. Al iniciarse la verificación o inspección, los visitantes que en ella intervengan se deberán identificar ante la persona con quien se entienda la diligencia, con credencial o documento vigente con fotografía expedido por la autoridad administrativa que practica la visita o inspección, que los acredite legalmente para desempeñar su función;
- V. La persona con quien se entienda la diligencia será requerida por los visitantes para que nombre a dos testigos que intervengan en la misma; si éstos no son nombrados o los señalados no aceptan fungir como tales, los visitantes los designarán. Los testigos podrán ser sustituidos por motivos debidamente justificados en cualquier tiempo, siguiendo las mismas reglas que para su nombramiento;
- VI. Los visitados, sus representantes o la persona con quien se entienda la diligencia, están obligados a permitir a los visitantes el acceso al lugar de la visita, así como a poner a la vista la documentación que le sea requerida;
- VII. Los visitantes harán constar en el acta que al efecto se levante, todas y cada una de las circunstancias, hechos u omisiones que se hayan observado en la diligencia;
- VIII. La persona con quien se haya entendido la diligencia, los testigos y los visitantes firmarán el acta. Un ejemplar legible del documento se entregará a la persona con quien se entienda la diligencia. La negativa a firmar el acta o a recibir copia de la misma, se deberá hacer constar en el referido documento, sin que esta circunstancia afecte la validez del acta o de la diligencia practicada;
- IX. Con las mismas formalidades indicadas en las fracciones anteriores, se levantarán actas previas o complementarias, para hacer constar hechos concretos en el curso de la visita o después de su conclusión; y
- X. El visitado, su representante o la persona con la que se haya entendido la visita, podrán formular observaciones en el acto de la diligencia y ofrecer pruebas con relación a los hechos u omisiones contenidos en el acta de la misma o bien hacer uso de ese derecho, por escrito, dentro del plazo de ocho días siguientes a la fecha en que se hubiere levantado el acta, al término del cual la autoridad administrativa emitirá la resolución procedente.

La Secretaría o los ayuntamientos, según sea el caso, para la ejecución de la facultad de verificar e inspeccionar, podrán hacerse auxiliar de la fuerza pública.

Capítulo IX Sanciones

Tipos de sanciones

Artículo 35. Las infracciones a las disposiciones de esta Ley serán sancionadas con:

- I. Multa de cincuenta hasta mil veces el salario mínimo general vigente en el Estado; y

II. Cancelación del permiso.

Multa

Artículo 36. Se impondrá la sanción de multa cuando la casa de empeño:

I. Solicite extemporáneamente el refrendo o la modificación del permiso;

II. Omite exhibir en un lugar visible el permiso, modificación, reposición y refrendo que le fue expedido para su instalación y funcionamiento;

III. Se niegue a proporcionar la información que le sea solicitada por la Secretaría o el Ayuntamiento;

IV. Obstaculice los actos de inspección y verificación ordenados por la Secretaría o Ayuntamiento;

V. Remita de manera extemporánea a la Procuraduría, el reporte mensual señalado en esta Ley; y

VI. La falta de entrega a la Procuraduría del reporte mensual que refiere esta Ley.

Cancelación

Artículo 37. Son causas de la cancelación del permiso expedido a las casas de empeño, las siguientes:

I. Que los apoderados legales o las personas que laboren en las casas de empeño cometan actos o hechos ilícitos con motivo de los servicios que prestan;

II. Que proporcione datos falsos a la Procuraduría, en el reporte mensual señalado en esta Ley; y

III. En caso de reincidencia, entendiéndose ésta cuando el mismo infractor incurra en dos o más violaciones del mismo precepto legal durante el transcurso de un año, contado a partir del día en que se cometió la primera infracción en los supuestos establecidos en el artículo 36 de esta Ley, excepto el relativo a la solicitud extemporánea del refrendo, en cuyo caso la reincidencia operará cuando la solicitud extemporánea se presente durante dos años consecutivos.

La cancelación del permiso traerá como consecuencia la clausura de la casa de empeño; para tal efecto la Secretaría podrá hacer uso de la fuerza pública para hacer efectivo el cumplimiento de su determinación.

Criterios para sancionar

Artículo 38. Para imponer la sanción consistente en la multa, la autoridad debe tomar en cuenta lo siguiente:

I. La gravedad de la infracción cometida; y

II. La condición económica del infractor.

Autoridad sancionadora

Artículo 39. La aplicación de las sanciones corresponderá a la Secretaría y a los ayuntamientos, en el ámbito de sus respectivas competencias.

Aplicación de las sanciones

Artículo 40. Para la imposición de las sanciones a que se refiere este capítulo será aplicable el procedimiento establecido en el Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, sin perjuicio de las responsabilidades civiles y penales que pudieran ocasionarse.

Inconformidad

Artículo 41. En caso de inconformidad por la aplicación de las disposiciones contenidas en esta Ley, los sujetos obligados podrán interponer recurso de inconformidad de acuerdo con lo establecido por el Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato.

TRANSITORIOS

Entrada en vigencia

Artículo Primero. La presente Ley entrará en vigencia el primero de enero del año dos mil quince.

Plazo para obtener el permiso por casas de empeño establecidas

Artículo Segundo. Las casas de empeño establecidas antes del inicio de la vigencia de esta Ley, contarán con un plazo de ciento ochenta días contados a partir del día siguiente al de la entrada en vigencia de esta norma, a efecto de que obtengan de la Secretaría el permiso para establecerse en el territorio del estado.

Transcurrido el plazo a que se refiere el párrafo que antecede sin que las mismas hayan obtenido el permiso, la Secretaría procederá a la clausura del establecimiento, para lo cual la autoridad podrá hacer uso inclusive de la fuerza pública.

LO TENDRÁ ENTENDIDO EL CIUDADANO GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO Y DISPONDRÁ QUE SE IMPRIMA, PUBLIQUE, CIRCULE Y SE LE DÉ EL DEBIDO CUMPLIMIENTO.- GUANAJUATO, GTO., 9 DE OCTUBRE DE 2014.- GALO CARRILLO VILLALPANDO.- DIPUTADO PRESIDENTE.- FRANCISCO ARREOLA SÁNCHEZ.- DIPUTADO SECRETARIO.- JUAN CARLOS GUILLÉN HERNÁNDEZ.- DIPUTADO SECRETARIO.- RÚBRICAS.

Por lo tanto, mando se imprima, publique, circule y se le dé el debido cumplimiento.

Dado en la residencia del Poder Ejecutivo, en la ciudad de Guanajuato, Gto., a 10 de octubre de 2014.

MIGUEL MÁRQUEZ MÁRQUEZ

EL SECRETARIO DE GOBIERNO
ANTONIO SALVADOR GARCÍA LÓPEZ